



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ОХОТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.09.2021 № 273

р.п. Охотск

О муниципальной программе «Развитие системы обращения с отходами в Охотском муниципальном районе Хабаровского края на 2022 – 2028 годы»

В соответствии с федеральными законами от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Территориальной схемой обращения с отходами Хабаровского края, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 20.12.2016 № 477-пр, Региональной программой Хабаровского края «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Хабаровского края», утвержденной распоряжением Правительства Хабаровского края от 14.11.2018 № 736-рп, постановлением администрации Охотского муниципального района Хабаровского края от 02.09.2013 № 443 «О порядке принятия решений о разработке, формирования, согласования, утверждения и реализации муниципальных программ Охотского муниципального района Хабаровского края» администрация Охотского муниципального района Хабаровского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие системы обращения с отходами в Охотском муниципальном районе Хабаровского края на 2022 – 2028 годы».

2. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике муниципальных правовых актов Охотского муниципального района Хабаровского края.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава района

М.А. Климов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением
администрации Охотского
муниципального района
Хабаровского края

от 06.09.2021 № 273

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Развитие системы обращения с отходами в Охотском муниципальном районе Хабаровского края на 2022 – 2028 годы»

1. Паспорт муниципальной программы

Наименование муниципальной Программы	- Развитие системы обращения с отходами в Охотском муниципальном районе Хабаровского края на 2022 – 2028 годы (далее – Программа, район)
Ответственный исполнитель Программы	- комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации района
Соисполнители Программы	- комитет по управлению муниципальным имуществом района; отдел по вопросам безопасности администрации района
Цели Программы	- формирование комплексной системы обращения с отходами в районе; улучшение экологической ситуации в районе
Задачи Программы	- создание условий для деятельности в области размещения с отходами; снижение негативного воздействия на окружающую среду при размещении отходов
Перечень основных мероприятий Программы	- участие в организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов; предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов и ликвидация его последствий
Целевые индикаторы (показатели) Программы	- количество созданных объектов размещения твердых коммунальных отходов, соответствующих требованиям законодательства (штук); количество созданных мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, соответствующих требованиям

законодательства (штук);
 количество ликвидированных мест
 размещения твердых коммунальных отходов,
 не соответствующих требованиям
 законодательства (штук)

Этапы и сроки реализации Программы - с 2022 по 2028 год в один этап

Объемы и источники финансирования Программы - общий объем финансирования Программы за счет средств бюджета района составит 61 000,00 тыс. рублей, в том числе по годам:
 2022 год – 25 500,00 тыс. рублей;
 2023 год – 5 000,00 тыс. рублей;
 2024 год – 500,00 тыс. рублей;
 2025 год – 7 500,00 тыс. рублей;
 2026 год – 7 500,00 тыс. рублей;
 2027 год – 7 500,00 тыс. рублей;
 2028 год – 7 500,00 тыс. рублей

Ожидаемые результаты Программы конечные реализации - создание объектов размещения твердых коммунальных отходов, соответствующих требованиям законодательства до 2 штук;
 создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, соответствующих требованиям законодательства до 100 штук;
 ликвидация мест размещения твердых коммунальных отходов, не соответствующих требованиям законодательства до штук

1. Общая характеристика текущего состояния системы обращения с отходами в районе

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, обращение с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории субъекта РФ обеспечивается региональными операторами, отобранными по конкурсу уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, на основании договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенных с потребителями.

В соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами Хабаровского края, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 20.12.2016 № 477-пр (далее – Территориальная схема), в Хабаровском крае (далее – край) определено 19 зон деятельности региональных операторов. Охотский муниципальный район (далее – район) относится к 16 зоне деятельности.

Так как на сегодняшний день региональный оператор для района не отобран, плата за услуги по обращению с ТКО взимается в составе платы за содержание жилого помещения.

В целях выполнения требований действующего законодательства Правительством края в 2020 году поднят вопрос о создании государственного унитарного предприятия, которое бы выполняло функции регионального оператора в муниципальных образованиях края. До настоящего момента окончательное решение по поставленному вопросу не принято.

На территории района лицензия на деятельность по транспортированию отходов IV класса опасности имеется у ИП Сушковой И.Д. (от 25.05.2020 № 2700418). Но в связи с отсутствием необходимого количества специализированной техники для сбора и транспортирования отходов, а также финансовой возможности содержания дополнительных штатных единиц данный предприниматель не имеет возможности осуществлять деятельность на территориях сельских поселений.

Также в 2020 году Охотским районным судом удовлетворен иск прокуратуры района об обязании администрации района выполнить до 01.09.2021 мероприятия по обустройству полигонов для размещения ТКО и мест (площадок) накопления ТКО на территории сельских поселений, на которые согласно сметной документации необходимо более 15 млн. рублей.

В настоящее время по отношению к местам размещения объектов размещения ТКО в районе возникла серьезная проблема.

Согласно Территориальной схеме для района изначально определена следующая схема потоков ТКО от источников их образования до объектов размещения ТКО (полигонов):

Муниципальные образования, в которых расположены источники образования и места накопления ТКО		Объект размещения ТКО, подлежащий эксплуатации до 2023 года (объект, на котором будут захораниваться ТКО от источника образования ТКО)
1	Городское поселение «Рабочий поселок Охотск»	рп. Охотск, в р-не базы ГРЭ
	Аркинское сельское поселение	
	Резидентское сельское поселение	
2	Булгинское сельское поселение	в северо-западном направлении на расстоянии 1,8 км по дороге от с. Булгин в п. Аэропорт
	Сельское поселение «Поселок Морской»	
3	Сельское поселение «Село Вострецово»	на межселенной территории между с. Вострецово и п. Новое Устье (поселок Октябрьский)
	Сельское поселение «Поселок Новое Устье»	
4	Инское сельское поселение	Хабаровский край, р-н Охотский

Вместе с тем, при составлении Территориальной схемы не были учтены требования действующего законодательства в части запрета размещения полигонов в населенных пунктах, водоохраных зонах и на землях лесного фонда.

Если в настоящее время механизм перевода земель лесного фонда в земли под объекты размещения ТКО создан, то в остальном требования остаются неизменными.

Однако в 2020 году выявлено, что из указанных в таблице объектов размещения ТКО использовать до 01.01.2023 как введенные в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющие документации, предусмотренной законодательством РФ, при условии их включения в Перечень объектов размещения ТКО на территории края возможно только объекты № 2 и № 4.

Взамен указанных в таблице объектов размещения ТКО № 1 и № 3 администрация района провела работу по формированию и постановке на государственный кадастровый учет земельный участок, расположенный на территории Резидентского сельского поселения на расстоянии в 0,7 км.

Кроме того, комитетом жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) администрации района был изучен вопрос по установке на территории района инсинераторов для обезвреживания ТКО, так как из-за расположения района возле моря и гор (что создает трудности для формирования земельных участков под объекты размещения ТКО) и отсутствия объектов по утилизации ТКО вопрос с уменьшением массы отходов в районе достаточно актуален.

В связи с чем в министерство ЖКХ края было направлено письмо о необходимости установки инсинератора для обезвреживания ТКО на предполагаемом к созданию объекте размещения ТКО в границах Резидентского сельского поселения, а также о необходимости создания на межселенной территории между с. Востречово и п. Новое Устье (поселок Октябрьский) объекта обезвреживания ТКО вместо объекта размещения ТКО.

При этом администрация района гарантировала провести работы по оборудованию площадок для мусоросжигающих установок и подключению электричества для их функционирования в указанных местах.

Однако в ноябре 2020 года министерство ЖКХ края сообщило, что предложенные земельные участки (за исключением земельного участка на территории Инского сельского поселения) не соответствует Приказу Минприроды России от 14.05.2019 № 303 «Об утверждении Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов», так как попадают в шестую подзону приаэродромной территории, в которой запрещается размещать объекты, способствующие привлечению и массовому скоплению птиц (на расстоянии 15 км от аэродрома).

Кроме того, министерством ЖКХ края выявлено, что земельный участок на территории Инского сельского поселения не отражен на публичной кадастровой карте якобы в связи с не проведением в отношении него межевания. Так как по информации специалистов КУМИ, данный земельный участок был размежеван и на публичной кадастровой карте ранее

отражался, администрацией района сделан вывод, что в системе произошла ошибка. В целях ее устранения комитетом ЖКХ администрации района будет подготовлено обращение в Росреестр.

В целях решения проблемы с наличием в районе полигонов, соответствующих всем требованиям действующего законодательства (в том числе требования о включении в Государственный реестр объектов размещения ТКО) необходимо начать работу по поиску земельного участка за пределами приаэродромной территории, переводу его из категории лесного фонда в земли промышленности, проведению специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований, подготовке проектной и иной документации для определения объема финансовых и материальных средств, необходимых для создания легального объекта размещения ТКО.

Решение проблемы в области обращения с отходами в районе значительно улучшит качество жизнеобеспечения населения и будет способствовать снижению социальной напряженности в районе.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Целями программы являются формирование комплексной системы обращения с отходами в районе, улучшение экологической ситуации в районе.

2.2. В рамках реализации Программы должны быть решены основные задачи:

- создание условий для деятельности в области размещения с отходами;
- снижение негативного воздействия на окружающую среду при размещении отходов.

3. Прогноз конечных результатов Программы, сведения об индикаторах (показателях) социально-экономической эффективности реализации Программы

3.1. В результате реализации мероприятий Программы ожидается достижение индикаторов (показателей), предусмотренных Приложением № 1 к настоящей Программе.

3.2. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется в соответствии с пунктом 4.6 Порядка принятия решений о разработке, формирования, согласования, утверждения и реализации муниципальных программ Охотского муниципального района Хабаровского края, утвержденного постановлением администрации района от 02.09.2013 № 443.

4. Сроки реализации Программы

Программа планируется к реализации в один этап в период с 2022 по 2028 год.

5. Основные мероприятий Программы

Перечень мероприятий Программы приведен в Приложении № 2 к настоящей Программе.

6. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Ресурсное обеспечение реализации Программы с разбивкой по источникам финансирования и годам представлено в Приложении № 3 к настоящей Программе.

7. Анализ рисков реализации Программы

7.1. Выполнению поставленных задач могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов и имеющих в обществе социально-экономических проблем.

Макроэкономические риски, связанные с возможностями снижения темпов роста экономики и возникновением бюджетного дефицита. Эти риски могут отразиться на уровне возможностей бюджета района в реализации наиболее затратных мероприятий Программы. Экономические риски могут также повлечь изменения стоимости предоставления муниципальных услуг (выполнения работ), что может негативно сказаться на структуре потребительских предпочтений населения района.

Операционные риски связаны с несовершенством системы управления, недостаточной технической и нормативной правовой поддержкой Программы. Эти риски могут привести к нарушению сроков выполнения мероприятий и достижения запланированных результатов.

Техногенные и экологические риски, связанные с возникновением крупной техногенной или экологической катастрофы. Эти риски могут привести к отвлечению средств от финансирования Программы в пользу других направлений развития района и переориентации на ликвидацию последствий катастрофы.

7.2. В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы предусматривается:

- формирование эффективной системы управления Программой на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности соисполнителей Программы;
- обеспечение эффективного взаимодействия ответственного исполнителя и соисполнителей Программы;
- проведение мониторинга выполнения Программы, регулярного анализа и при необходимости, ежегодной корректировки индикаторов (показателей), а также мероприятий Программы;
- перераспределение объемов финансирования в зависимости от характера проявления рисков и оптимального наиболее эффективного

использования бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Программы.

8. Механизм реализации Программы

8.1. Реализация Программы осуществляется в соответствии с федеральным и краевым законодательством, муниципальными правовыми актами района.

Механизм управления реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения основываются на формах и методах управления, определяемых ответственным исполнителем Программы, и направлены на координацию выполнения мероприятий Программы, включая мониторинг их реализации, оценку результативности, непосредственный контроль за ходом их выполнения, подготовку отчетов о ходе реализации мероприятий Программы, внесение предложений по корректировке Программы.

8.2. В целях выполнения всего комплекса мероприятий Программы, решения поставленных задач, достижения запланированных результатов, целевого и эффективного расходования финансовых ресурсов, выделенных на ее реализацию, ответственные исполнители осуществляют координацию деятельности соисполнителей Программы.

8.3. Соисполнители:

- осуществляют реализацию мероприятий, в отношении которых они являются соисполнителями, формируют отчетность по результатам выполнения мероприятий и информацию о мониторинге целевых показателей, характеризующих результаты выполнения мероприятий и их влияние на показатели социально-экономического развития края;
 - вносят ответственному исполнителю предложения о необходимости корректировки Программы;
 - представляют ответственному исполнителю сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации Программы и формирования сводных отчетов и подготовки годового отчета в установленные сроки.
-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		законодательства (штук)									
2.	Улучшение экологической ситуации в районе	количество ликвидированных мест размещения твердых коммунальных отходов, не соответствующих требованиям законодательства (штук)	0	1	2	0	0	0	0	0	2

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к муниципальной программе «Развитие
системы обращения с отходами в
Охотском муниципальном районе
Хабаровского края на 2022 – 2028 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий муниципальной программы «Развитие системы обращения с отходами в Охотском муниципальном районе
Хабаровского края на 2022 – 2028 годы»

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители, соисполнители и участники
1	2	3	
1.	Участие в организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов		
1.1.	Обустройство мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сельских поселениях района	2022 год	Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации района
1.2.	Обустройство объекта размещения отходов в Инском сельском поселении для включения в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории Хабаровского края	2022 год	Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации района
1.3.	Строительство объектов размещения отходов (в т.ч. изыскательские работы, проектирование)	2022 – 2028 годы	Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации района, комитет по управлению муниципальным имуществом района
2.	Предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов и ликвидация его последствий		
2.1.	Ликвидация несанкционированных мест накопления отходов и свалок	ежегодно	Отдел по вопросам безопасности администрации района
3.2.	Организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с отходами	ежегодно	Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации района, отдел по вопросам безопасности администрации района

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к муниципальной программе «Развитие системы обращения с отходами в Охотском муниципальном районе Хабаровского края на 2022 – 2028 годы»

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

реализации муниципальной программы «Развитие системы обращения с отходами в Охотском муниципальном районе Хабаровского края на 2022 – 2028 годы»

№ п/п	Наименование мероприятий, виды расходов	Источник финансирования (бюджет района, краевой бюджет, внебюджетные источники)	Оценка расходов по годам (тыс. руб.)							
			2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Участие в организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов									
1.1.	Обустройство мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сельских поселениях района	бюджет района	7 000,0	0	0	0	0	0	0	7 000,0
1.2.	Обустройство объекта размещения отходов в Инском сельском поселении для включения в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на	бюджет района	3 500,0	0	0	0	0	0	0	3 500,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	территории Хабаровского края									
1.3.	Строительство объектов размещения отходов (в т.ч. изыскательские работы, проектирование)	бюджет района	10 000,0	0	0	0	0	0	0	10 000,0
1.4.	Приобретение специализированной техники для сбора и транспортирования отходов	бюджет района	0	0	0	7 000,0	7 000,0	7 000,0	7 000,0	28 000,0
2.	Предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов и ликвидация его последствий									
2.1.	Ликвидация несанкционированных мест накопления отходов и свалок	бюджет района	5 000,0	5 000,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	12 500,0
2.2.	Организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с отходами	бюджет района	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого		бюджет района	25 500,0	5 000,0	500,0	7 500,0	7 500,0	7 500,0	7 500,0	61 000,0