АДМИНИСТРАЦИЯ

ОХОТСКОГ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

***(в ред. ПАР от 31.10.2019 № 405, от 09.12.2019 № 442)***

12.12.2018 № 377

р.п.Охотск

О муниципальной программе «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Охотского муниципального района на период до 2025 года»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Охотского муниципального района «О порядке принятия решений о разработке, формирования, согласования, утверждения и реализации муниципальных программ Охотского муниципального района Хабаровского края» от 02.09.2013 № 443 и в целях повышения эффективности управления муниципальными финансами Охотского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Охотского муниципального района на период до 2025 года».

2. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике муниципальных правовых актов Охотского муниципального района Хабаровского края.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава района А. В. Фёдоров

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

администрации Охотского муниципального района

от 12.12.2018 № 377

***(в ред. ПАР от 31.10.2019 № 405)***

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Повышение эффективности управления муниципальными финансами Охотского муниципального района на период до 2025 года»

1. Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной Программы | - «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Охотского муниципального района на период до 2025 года» (далее - Программа) |
| Ответственный исполнитель Программы | - финансовое управление администрации Охотского муниципального района (далее - финансовое управление) |
| Соисполнители Программы | - главные распорядители бюджетных средств |
| Участники Программы | - главные распорядители бюджетных средств, получатели бюджетных средств |
| Цели Программы | - повышение эффективности управления муниципальными финансами Охотского муниципального района (далее – район) |
| Задачи Программы | - проведение эффективной политики по управлению доходами бюджета Охотского муниципального района (далее – районный бюджет); реализация мер по повышению функциональной эффективности бюджетных расходов; повышение качества муниципального финансового контроля; обеспечение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами; выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на территории района |
| Перечень основных мероприятий Программы | - обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы района; внедрение программно – целевых методов управления в бюджетный процесс; проведение эффективной политики по управлению доходами районного бюджета; повышение функциональной эффективности бюджетных расходов; повышение энергетической эффективности бюджетных расходов; повышение операционной эффективности деятельности исполнительного органа власти района и муниципальных учреждений района; повышение качества муниципального финансового контроля; повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами |
| Основные целевые индикаторы (показатели) Программы | - увеличение налоговых доходов бюджета района – на 10%; недопущение просроченной кредиторской задолженности; снижение просроченной дебиторской задолженности – на 20%; увеличение доли программно – целевых расходов в общем объеме расходов бюджета – до 90 %; увеличение охвата муниципальных учреждений района муниципальным контролем – 75% |
| Этапы и сроки реализации программы | - один этап в период с 2019 года до 2025 год |
| Объемы и источники финансирования Программы | - общий объем финансирования Программы за счет средств районного бюджета составит 456 034,42 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 год – 71587,17 тыс. рублей;  2020 год – 64 074,55 тыс. рублей;  2021 год – 64 074,54 тыс. рублей;  2022 год – 64 074,54 тыс. рублей;  2023 год – 64 074,54 тыс. рублей;  2024 год – 64 074,54 тыс. рублей;  2025 год – 64 074,54 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | - обеспечение устойчивости и платежеспособности районного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств района, совершенствование долговой политики района; сокращение расходов районного бюджета на оплату коммунальных услуг в сопоставимых ценах |

2. Общая характеристика текущего состояния муниципальных финансов Охотского муниципального района

Настоящая Программа является логическим продолжением Программы повышения эффективности управления общественными финансами Охотского муниципального района на период до 2018 года, утвержденной постановлением администрации Охотского муниципального района (администрация района) от 29.09.2014 № 515, и определяет основные направления деятельности администрации района по повышению качества бюджетного планирования и эффективности использования средств районного бюджета, в том числе за счет роста доходов, оптимизации расходов и совершенствования долговой политики района.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Охотского муниципального района (далее - район).

В рамках бюджетной реформы в районе выстроена современная система управления муниципальными финансами:

- создана целостная нормативная правовая база;

- осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, бюджет района формируется на очередной год и на плановый период;

- бюджетный процесс организован с учетом безусловного исполнения всех ранее принятых расходных обязательств;

- в межбюджетных отношениях используются единые принципы и установленные бюджетным законодательством методики.

Система управления муниципальными финансами района постоянно и динамично развивается в соответствии с приоритетами, устанавливаемыми на федеральном, региональном и местном уровнях. Задачами первостепенной важности на всех этапах бюджетных реформ остаются соблюдение бюджетного законодательства и безусловное исполнение бюджетных обязательств.

В ходе реализации Программы в районе:

- обеспечен приемлемый и экономически обоснованный объем и структура муниципального долга района;

- внедрены в практику инструменты бюджетирования, ориентированного на результат (доклады структурных подразделений администрации района о результатах и основных направлениях деятельности; реестр расходных обязательств района; муниципальные программы района);

- осуществляется мониторинг реализации программных мероприятий и достижения запланированных целевых индикаторов (показателей) муниципальных программ района, исполнения запланированного объема расходов;

- созданы системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств районного бюджета, и мониторинга качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях района;

- в связи с изменением федерального законодательства внесены концептуальные изменения в существующую систему муниципального финансового контроля в районе;

- повысилась прозрачность и доступность информации о районном бюджете и бюджетном процессе в районе. Формируются электронные брошюры «Бюджет для граждан» и «Отчет для граждан»;

- осуществляются мероприятия по переходу муниципальных организаций на федеральные стандарты бухгалтерского учета, направленные на обеспечение качества, полезности и доступности финансовой информации, информационной открытости финансовой деятельности организаций;

- проведена работа по информатизации бюджетного процесса;

- по результатам оценки качества управления муниципальными финансами в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края району ежегодно присваивается первая степень качества управления муниципальными финансами.

Наряду с реализованными мероприятиями и достигнутыми результатами, формирование системы управления муниципальными финансами в районе не завершено. Сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем:

- не обеспечено единство взаимосвязанного процесса муниципального стратегического планирования, программно-целевого и бюджетного планирования;

- сохраняется ограниченность практики использования муниципальных программ района в качестве инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования;

- сохраняются условия для неоправданного увеличения бюджетных расходов при недостаточной мотивации органов местного самоуправления района к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

- применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг остается формальным и не используется в полной мере, а также отсутствует заинтересованность структурных подразделений администрации района во всестороннем анализе практики применения муниципальных заданий в целях обеспечения потребности граждан в муниципальных услугах и увеличения их доступности и качества;

- недостаточная действенность системы внутреннего муниципального финансового контроля и его ориентация на оценку эффективности бюджетных расходов;

- остается низкой степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Для организации деятельности администрации района по решению вышеуказанных проблем, формирования целостной и эффективной системы управления муниципальными финансами разработана настоящая Программа.

3. Цели и задачи Программы

Целью настоящей Программы является повышение эффективности управления муниципальными финансами района.

Необходимым условием достижения цели является обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы района.

Для достижения поставленной цели и условий Программы необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

- проведение эффективной политики по управлению доходами районного бюджета;

- реализация мер по повышению функциональной эффективности бюджетных расходов;

- повышение качества муниципального финансового контроля;

- обеспечение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Решение перечисленных задач и организация выполнения мероприятий Программы будут осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ района.

4. Основные мероприятия Программы

4.1.  Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, в том числе:

4.1.1. Разработка и реализация бюджетного прогноза района

Основной целью бюджетного прогноза должно являться определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения ключевых целей, параметров и условий социально-экономического развития района в долгосрочном периоде, сформулированных в стратегических документах, решениях главы района и администрации района, при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета и повышении эффективности бюджетных расходов.

4.1.2. Поддержание оптимального уровня и структуры муниципального долга района

Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района является ключевой задачей долговой политики района. Основными принципами управления муниципальным долгом района в 2019 – 2025 годах будут являться:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств района;

- прозрачность управления муниципальным долгом района и доступность информации о муниципальном долге района.

В целом политика муниципальных заимствований будет исходить из необходимости поддержания объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения районом обязательств по его погашению и обслуживанию.

4.1.3. Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов

В рамках проведения мероприятий по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов необходимо обеспечить:

- формирование «программного бюджета» на основе муниципальных программ района; проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ района с последующей оптимизацией расходов районного бюджета по результатам проведенной оценки;

- ограничение роста расходов районного бюджета при выполнении расходных обязательств районного бюджета;

- оптимальный уровень дефицита районного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- оптимизация расходов районного бюджета в соответствии с внесенными изменениями в «дорожные карты» отраслей социальной сферы района, направленных на повышение их эффективности, оптимизацию сети муниципальных учреждений;

- эффективное управление остатками средств на едином счете районного бюджета в течение финансового года.

4.2. Внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс в целях выстраивания единой системы стратегического управления

Основой для долгосрочного бюджетного планирования являются муниципальные программы района.

Формирование районного бюджета на основе муниципальных программ определяет дополнительные требования к устойчивости районного бюджета в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Применение программно-целевого метода реализации муниципальной политики в районе создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации ресурсов районного бюджета на важнейших направлениях деятельности администрации района.

Для полноценного внедрения в бюджетный процесс программно-целевых методов необходимо реализовать следующие мероприятия:

- повышение эффективности бюджетных расходов на основе приоритетных направлений социально-экономического развития района. При этом объем бюджетных ассигнований по соответствующим муниципальным программам района должен определяться в рамках объективных возможностей районного бюджета с учетом оценки достигнутых и ожидаемых результатов по итогам реализации муниципальных программ района;

- внедрение в бюджетный процесс предельных объемов расходов по каждой муниципальной программе. При определении предельного объема расходов необходимо учитывать параметры социально-экономического развития района, изменение потребностей в объемах муниципальных услуг. Кроме того, предельный объем расходов позволяет определить приоритеты в распределении бюджетных ассигнований, создать стимулы для ответственных исполнителей муниципальных программ района по выявлению и использованию резервов для перераспределения расходов;

- повышение роли ответственных исполнителей муниципальных программ, рост их влияния на объемы финансового обеспечения реализации мероприятий программ, в том числе перераспределения бюджетных средств между мероприятиями (соисполнителями, участниками).

4.3. Проведение эффективной политики по управлению доходами районного бюджета

Политика в области формирования и администрирования доходов районного бюджета является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

В целях обеспечения системности прогнозирования и установления единого порядка формирования основных параметров районного бюджета применяется Методика прогнозирования доходов районного бюджета по основным видам налоговых и неналоговых доходов.

Налоговая политика района в 2019 – 2025 годах будет направлена на достижение устойчивой положительной динамики поступлений налогов и дальнейшее расширение налоговой базы путем:

- мониторинга уровня собираемости доходов в бюджет района;

- повышения качества налогового администрирования, мониторинга недоимки по налогам и сборам, возможной к взысканию.

Одним из направлений в области повышения доходного потенциала консолидированного бюджета района является оптимизация существующей системы налоговых льгот. В целях реализации данного направления решением Собрания депутатов Охотского муниципального района от 21.09.2017 № 56 «Об утверждении Положения о местных налогах и системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Охотского муниципального района» неэффективные налоговые льготы были отменены с 01 января 218 года.

Для осуществления вышеуказанной деятельности финансовым управлением ведется систематический мониторинг применяемых либо планируемых к применению налоговых льгот и оценка результативности их действия, позволяющая принимать решения об их продлении, отмене либо принятии, а также создание системы оценки доходов, не поступивших в бюджетную систему в результате применения налоговых льгот.

В целях достижения устойчивого роста доходного потенциала также необходимо обеспечить осуществление соответствующих долгосрочных мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории района, предусматривающих, в свою очередь, оптимизацию состава и структуры муниципальной собственности с целью получения дополнительных доходов от ее использования или реализации, а также своевременную индексацию (пересмотр) базовых ставок арендной платы.

Другим приоритетным направлением деятельности финансового управления и отраслевых органов по наполнению бюджета является снижение налоговой и неналоговой задолженности. Финансовое управление осуществляет функцию координатора этой работы. В районе выстроена схема взаимодействия фискальных и силовых ведомств, отраслевых органов администрации района, муниципальных образований.

4.4. Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе к «программному бюджету» предполагает расширение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления района за достижение запланированных целей.

В целях создания общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимо разработать и реализовать конкретные инструменты и механизмы, ключевыми из них являются:

4.4.1. Создание системы анализа эффективности бюджетных расходов

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств районного бюджета на всех стадиях бюджетного процесса: формирования проекта районного бюджета, его исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

На этапе планирования районного бюджета необходимо определять (корректировать) объемы финансового обеспечения муниципальных программ района, исходя из методики расчета планового объема бюджетных ассигнований районного бюджета согласно утвержденным порядку и методике планирования бюджетных ассигнований районного бюджета. Кроме того, важнейшим элементом оценки эффективности бюджетных расходов на стадии планирования должна стать возможность увязки соответствующих бюджетных расходов (включая кредитные ресурсы, муниципальные гарантии, налоговые льготы) с конкретными измеримыми результатами, которые планируется достигнуть. Новые виды расходных обязательств районного бюджета (принимаемые расходные обязательства) принимаются на конкурсной основе с учетом эффективности планируемых мероприятий.

С учетом результатов анализа эффективности муниципальных программ района следует реализовать следующие предложения:

- повысить ответственность исполнителей (соисполнителей) муниципальных программ района за:

- выполнение целевых показателей (индикаторов), направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации;

- качественное и своевременное представление отчетных данных для оценки эффективности реализации муниципальных программ района;

- обязательное размещение сведений о результатах реализации муниципальных программ района на своих официальных сайтах;

- качество управления муниципальными программами района за счет проведения анализа на предмет соответствия «приоритеты – мероприятия – целевые индикаторы – расходы районного бюджета»;

- при оценке эффективности реализации муниципальных программ района учитывать критерии оценки населением эффективности деятельности органа исполнительной власти района и удовлетворение качеством предоставления муниципальных услуг.

Завершающим этапом в системе оценки эффективности бюджетных расходов районного бюджета должно стать применение результатов полученной оценки в последующих бюджетных циклах, включая сокращение (увеличение) объемов финансовых ресурсов в зависимости от итоговых оценок и выработка конкретных планов («дорожных карт»).

4.4.2. Развитие системы муниципальных закупок и функциональной эффективности в сфере муниципальных закупок

Одним из приоритетных направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов является развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района. Основным мероприятием повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

4.4.3. Повышение эффективности использования муниципального имущества

Муниципальное имущество создает материальную основу для реализации муниципальных полномочий района и предоставления муниципальных услуг (выполнение работ) гражданам и бизнесу.

Важными мероприятиями, направленными на повышение эффективности использования районного муниципального имущества, в том числе предоставляемого в пользование третьим лицам, является определение приоритетов при определении пользователей районного недвижимого имущества.

Приоритетом в использовании районного недвижимого имущества является предоставление помещений для размещения муниципальных организаций. В порядке исключения, в целях реализации полномочий по предметам совместного ведения возможно предоставление отдельных районных помещений либо сохранение договорных отношений с федеральными органами государственной власти и краевыми органами власти.

Находящиеся в районной собственности помещения, которые в силу своего функционального назначения не могут быть использованы под офисы для размещения районных органов власти и организаций (спортивные, торговые объекты, объекты, предназначенные для общественного питания, части помещений в холлах, коридорах и т.п.), или помещения, в отношении которых отсутствует потребность в их использовании для районных нужд (склады, гаражи, иные производственные помещения), подлежат предоставлению во временное коммерческое пользование в целях увеличения доходов от их использования.

Имущество, в том числе недвижимое, не участвующее в реализации муниципальных полномочий или в создании условий для их реализации и при отсутствии перспектив его использования в дальнейшем для районных нужд, подлежит отчуждению в соответствии с Прогнозным планом приватизации районного муниципального имущества.

4.4.4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

Для повышения качества и доступности муниципальных услуг необходимо решение следующих основных задач:

- использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ района и муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- использование единой методики расчета нормативов затрат;

- расширение практики привлечения к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций. Вовлечение организаций, не являющихся учреждениями, в процесс реализации конституционных гарантий в социальной сфере повысит конкуренцию среди юридических лиц и тем самым обеспечит рост качества оказания муниципальных услуг населению;

- продолжение работы по изучению мнения населения о качестве предоставления муниципальных услуг;

- продолжение работы, связанной с переходом на предоставление муниципальных услуг в электронной форме;

- совершенствование систем оплаты труда работников районных муниципальных учреждений, направленное на создание механизма стимулирования к повышению качества оказываемых муниципальных услуг (работ), продолжение внедрения «эффективных контрактов», устанавливающих взаимосвязь между повышением оплаты труда и достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых муниципальных услуг (работ);

- совершенствование порядка проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента учреждений, осуществляемого учредителями.

Ожидаемый эффект от реализации указанных задач будет заключаться в повышении качества и обоснованности бюджетного планирования и удовлетворенности граждан качеством оказания муниципальных услуг (работ).

В целях создания условий для повышения эффективности работы бюджетного сектора по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах необходимо обеспечить взаимосвязь выполнения муниципальных заданий с муниципальными программами. Основные параметры муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) должны включаться в состав показателей (индикаторов) выполнения соответствующих муниципальных программ района.

4.4.5. Совершенствование и развитие межбюджетных отношений в районе

В числе межбюджетных трансфертов, составляющих основу стабильного функционирования местных бюджетов, основными являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, позволяющие наряду с налоговыми и неналоговыми доходами сформировать объем финансовых ресурсов, гарантирующий минимальную потребность муниципалитетов в средствах на первоочередные и социально значимые расходы.

Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности производится на три года и устанавливается решением о районном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований района, который в последующих бюджетных циклах не может быть снижен.

Сокращение дифференциации в уровне бюджетной обеспеченности местных бюджетов в перспективе должно прослеживаться в сокращении разрыва между тремя наименее обеспеченными муниципальными образованиями и тремя наиболее обеспеченными муниципальными образованиями после выравнивания.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов городского и сельских поселений будет осуществляться в соответствии Порядком, утвержденным решением Собрания депутатов Охотского муниципального района «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Охотского муниципального района на обеспечение сбалансированности бюджетов городского и сельских поселений, входящих в состав Охотского муниципального района» от 11.10.2018 № 17.

Финансовая поддержка поселениям района из районного бюджета составила:

- 2016 год – 31 649,11 тыс. рублей;

- 2017 год – 113 106,27 тыс. рублей;

- 2018 год – 103 325,09 тыс. рублей.

Практика предоставления иных межбюджетных трансфертов поселениям района, имеющих целевой характер расходования позволила повысить ответственность глав поселений за эффективное исполнение полномочий по решению вопросов местного значения непосредственно на местах и их финансового обеспечения.

В целях повышения эффективности финансовых взаимоотношений с поселениями района необходимо продолжить работу по созданию условий для эффективного выполнения поселениями района своих полномочий.

В настоящее время в условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности исполнительных органов местного самоуправления поселений района возрастает значение работы, направленной на проведение мониторинга соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом, который осуществляется в соответствии с постановлением администрации Охотского муниципального района от 29.04.2016 № 171 «О порядке проведения мониторинга соблюдения поселениями, входящими в состав Охотского муниципального района, требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом».

Мониторинг качества управления бюджетным процессом свидетельствует как о положительных тенденциях качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях, так и об имеющихся недостатках.

Управление муниципальными финансами района в незначительной степени продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами муниципальной политики.

В этой связи главной задачей становится повышение эффективности принятых обязательств и нацеленность бюджета на достижение конкретных результатов.

В условиях предельной ограниченности ресурсов актуальность оптимального расходования средств повышается. Критерием рационального использования ресурсов становится достижение результата при минимальных затратах, обеспечивающих заданное количество и качество муниципальных услуг, определенных стандартом. Задача использования бюджетирования, ориентированного на результаты, состоит в оптимизации текущих расходов без нанесения ущерба конечному результату.

Для поддержки устойчивого исполнения местных бюджетов и повышения качества управления муниципальными финансами необходимы действия в следующих направлениях:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

- создание стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципальных образований района, софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на реализацию отдельных социально значимых расходных обязательств по вопросам местного значения;

- стимулирование органов местного самоуправления к достижению целей и реализации приоритетов органов местного самоуправления района;

- повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В 2019 – 2025 годах целесообразно продолжить работу по повышению качества управления муниципальными финансами, включая развитие программно-целевых методов управления бюджетным процессом, недопущению просроченной кредиторской задолженности, снижению долговой нагрузки на районный бюджет.

4.5. Повышение энергетической эффективности бюджетных расходов

Сокращение численности населения, учреждений бюджетной сферы и промышленного потенциала района в последние годы привели к сокращению потребления энергоресурсов в натуральных показателях, но в связи с ежегодным ростом стоимости энергоносителей, существенного сокращения затрат на приобретение топлива не последовало. Высокая стоимость топлива напрямую отражается в затратах на выработку тепловой и электрической энергии и прочие услуги организаций жилищно-коммунального комплекса района и затрагивает все прочие сферы жизнеобеспечения района через стоимость товаров, работ и услуг. Учитывая значимость энергетического обеспечения района и привлечение для этого значительных финансовых средств, вопрос сбережения энергетических ресурсов в настоящее время является одним из наиболее приоритетных в Программе.

К резервам энергосбережения необходимо отнести оптимизацию расходов бюджетной сферы на оплату жилищно-коммунальных услуг. Следует отметить, что в районе принята муниципальная Программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Охотского муниципального района на 2017-2019 годы», которая будет продлена до 2025 года. Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности в районе позволит сократить непроизводительные бюджетные расходы.

4.6. Повышение операционной эффективности деятельности исполнительного органа власти района и муниципальных учреждений

Повышение эффективности бюджетных расходов невозможно без повышения эффективности деятельности органа исполнительной власти района и муниципальных учреждений на операционном уровне, на котором определяется эффективность инструментов, механизмов, процедур непосредственного принятия и реализации решений органами муниципального управления. Такими инструментами и механизмами являются:

4.6.1. Повышение качества финансового менеджмента в органе исполнительной власти района и муниципальных учреждениях

Расширение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за достижение запланированных целей и результатов, повышение эффективности распределения бюджетных средств требует проведения систематического мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета. П[остановлением](consultantplus://offline/ref=D1EE2078A414FDC726681E90DF9CF5239B3F6B6F7C6D72FA8C87DDD08D99256Ee5PDF) администрации Охотского муниципального района от 01 августа 2018 г. № 402 внедрен механизм мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, направленный на выявление имеющихся недостатков и факторов, негативно влияющих на качество финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

В соответствии с утвержденными критериями ежеквартально и по итогам года оценивается качество финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств; результаты этой оценки публикуются на официальном сайте администрации района. С целью организации данной работы издан приказ финансового управления от 17 мая 2016 г. № 19-осн.

В ходе исполнения бюджета реализуются мероприятия по реорганизации учреждений, совершенствованию структуры и численности, экономии топливно-энергетических ресурсов в соответствии с принятыми планами оптимизации расходов структурных подразделений администрации района, другие мероприятия.

Результаты работы по повышению качества финансового менеджмента напрямую влияют на оценку качества управления муниципальными финансами и на рейтинг района в целом.

4.6.2. Управление ликвидностью единого счета районного бюджета

Целью работы по управлению ликвидностью единого счета районного бюджета (далее – единый счет) является создание условий для качественного и эффективного управления бюджетными средствами, направленного на обеспечение безусловного и своевременного исполнения денежных обязательств районного бюджета.

Для управления ликвидностью единого счета используются процедуры кассового планирования и финансового прогнозирования в процессе исполнения районного бюджета. Кассовое планирование осуществляется в соответствии с Порядком составления и ведения кассового плана районного бюджета, утвержденным приказом финансового управления администрации района от 23 марта 2009 г. № 7-осн. Кассовый план как инструмент управления единым счетом бюджета позволяет выявлять периоды образования временных кассовых разрывов, которые связаны с неравномерным поступлением доходов в течение года и необходимостью осуществления отдельных разовых платежей, носящих сезонный характер. Кроме того, кассовый план позволяет осуществлять контроль за недопущением образования необоснованных остатков средств районного бюджета на лицевых счетах главных распорядителей средств районного бюджета и подведомственных учреждений.

4.6.3. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами «Электронный бюджет»

Значимым фактором для эффективной организации управления муниципальными финансами в современных условиях является использование информационных и телекоммуникационных технологий, обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов.

С момента внедрения информационных технологий в деятельность финансового управления информационная система управления муниципальными финансами района постоянно развивалась, изменялась с учетом требований законодательства.

В настоящее время информационная система управления муниципальными финансами района состоит из нескольких программных комплексов, обеспечивающих электронный документооборот между финансовым управлением и бюджетополучателями с применением электронной подписи.

Взаимодействие информационной системы управления муниципальными финансами района с информационными системами Управления федерального казначейства по Хабаровскому краю, Банка России, министерства финансов Хабаровского края осуществляется с применением специальных форматов.

Администрация района и ее структурные подразделения используют в своей деятельности различные модули государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», обеспечивают обмен информацией с системой. Система «Электронный бюджет» предназначена для обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов местного самоуправления района и муниципальных учреждений района, а также для повышения качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления муниципальными финансами. Работа с системой «Электронный бюджет» будет продолжена и в дальнейшем.

Развитие информационно-аналитических систем управления муниципальными финансами в районе ведет к оптимизации процедур бюджетного процесса, созданию инструментария для оперативного принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности бюджетных расходов.

4.6.4. Обеспечение эффективной деятельности администрации района и финансового управления в сфере информационно-коммуникационных технологий, повышения уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы

Эффективной деятельности администрации района и финансового управления в данной сфере будет способствовать организация дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, а также организация обучения на тренингах, курсах, семинарах, оснащение современным информационно-коммуникационным оборудованием рабочих мест муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы.

4.7. Повышение качества муниципального финансового контроля

Одним из факторов, влияющих на эффективность управления муниципальными финансами, является муниципальный финансовый контроль, главная цель которого - повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Полномочия по осуществлению муниципального финансового контроля в районе осуществляют: Контрольно-счетная палата Охотского муниципального района - внешний финансовый контроль и финансовое управление - внутренний финансовый контроль.

Созданная в районе система муниципального финансового контроля позволила обеспечить системный контроль за правомерным и целевым использованием средств бюджета района.

Нормативная правовая база, определившая систему органов, осуществляющих финансовый контроль, их полномочия и порядок осуществления финансового контроля в районе приведена в соответствие с действующим бюджетным законодательством.

Действующие подходы к системе финансового контроля позволили увеличить степень самостоятельности и ответственности распорядителей средств бюджета района, разработать и внедрить методы и процедуры оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, укрепить финансовую дисциплину, повысить результативность расходования бюджетных средств за счет ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом.

Необходимо внедрить риск-ориентированное планирование контрольной деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля. В ходе такого планирования определяется приоритетность предметов и объектов контроля, направления использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений, устанавливается координация планов контрольной деятельности органов муниципального финансового контроля.

Переход к программно-целевым принципам бюджетного планирования и исполнения районного бюджета требует усиления финансового контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ района, что необходимо учесть в практике осуществления контрольно-ревизионной деятельности. В связи с чем необходимо внедрение новых методов финансового контроля, в том числе направленных на создание системы мониторинга муниципальных программ района.

Организация контроля за реализацией муниципальных программ позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ, оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления также определяет новые требования к инструментам финансового менеджмента на ведомственном уровне. Необходимым условием обеспечения эффективного финансового управления на ведомственном уровне становится формирование полноценных систем внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органе исполнительной власти района.

Повышение качества муниципального финансового контроля в районе будет осуществляться путем:

- осуществления контрольных мероприятий в сфере закупок;

- реализации требований по составу и формам обнародования информации о результатах внутреннего муниципального финансового контроля для размещения в электронных средствах массовой информации и на официальных сайтах органа исполнительной власти района.

4.8. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами

Повышение уровня информационной открытости и прозрачности деятельности органа исполнительной власти района в бюджетном процессе направлено на рост качества его работы и совершенствование системы управления муниципальными финансами в целом. Открытости деятельности органа исполнительной власти района по управлению муниципальными финансами способствуют:

- ежегодное проведение публичных слушаний по проекту решения о районном бюджете и отчету о его исполнении, а также обязательные слушания по проектам муниципальных программ района;

- размещение в открытом доступе в информационно - телекоммуникационной сети Интернет проектов нормативных правовых актов района.

В соответствии с требованиями Правительства Хабаровского края, установленными постановлением Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2009 г. № 391-пр «О порядке организации доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края» администрация района размещает информацию о муниципальных финансах и о подведомственных учреждениях на официальном сайте.

Кроме того, администрация района осуществляет контроль за размещением информации о подведомственных учреждениях на сайте размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)). По состоянию на 01 января 2018 г. информация о районных муниципальных учреждениях размещена в полном объеме.

Обеспечению открытости и прозрачности муниципальных финансов в значительной степени способствует регулярная публикация в открытом доступе «бюджета для граждан» - актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении в объективной, простой и доступной для понимания форме. Разработка, обновление и публикация «бюджета для граждан» осуществляется на основе Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме». Это позволяет не только информировать граждан и общественные организации о бюджете и бюджетном процессе в районе, но и вовлекать их в этот процесс.

В 2019 – 2025 годах открытость и прозрачность информации о районном бюджете и бюджетном процессе в районе будут обеспечены за счет:

- регулярной публикации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет электронной брошюры «Бюджет для граждан»;

- привлечения граждан для участия в процессе принятия решений о распределении общественных финансов.

Повышение финансовой прозрачности деятельности органов местного самоуправления района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами в районе.

Полный перечень мероприятий Программы приведен в приложении №1.

5. Прогноз конечных результатов Программы

Основной ожидаемый результат от реализации Программы - это переход на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и предоставление доступных и качественных муниципальных услуг населению района.

В результате реализации мероприятий по основным направлениям ожидаются:

- планирование районного бюджета на основе принципов программно-целевого бюджетирования;

- расширение горизонта планирования, включая формирование трехлетнего бюджета;

- оптимизация отдельных процедур в рамках управления финансовой системой за счет формирования правовых и методических основ долговой и имущественной политики;

- совершенствование и упорядочение нормативно - правовой и методической базы по управлению муниципальными финансами района;

- рост производительности труда в органах местного самоуправления района за счет повышения степени автоматизации процедур планирования и исполнения районного бюджета;

- повышение удельного веса налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов районного бюджета как основы достижения самодостаточности района;

- повышение качества и доступности муниципальных услуг; открытости деятельности учреждений, оказывающих эти услуги, для потребителей услуг;

- использование нормативов затрат на оказание услуг и как результат - оптимизация структуры расходов бюджета на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг;

- повышение квалификации специалистов органов местного самоуправления района;

- повышение удовлетворенности населения качеством и доступностью предоставляемых муниципальными учреждениями услуг, в том числе за счет внедрения новых форм предоставления услуг;

- совершенствование процедур внутреннего контроля главными администраторами бюджетных средств.

В результате реализации Программы будет достигнуто:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района;

- обеспечение устойчивости и платежеспособности бюджета района;

- повышение эффективности и результативности использования средств районного бюджета;

- увеличение налоговых доходов бюджета района – на 10%;

- недопущение просроченной кредиторской задолженности;

- снижение просроченной дебиторской задолженности – на 20%;

- увеличение доли программно – целевых расходов в общем объеме расходов бюджета – до 90 %;

- увеличение охвата муниципальных учреждений муниципальным контролем – до 75%.

Индикаторы реализации Программы указаны в приложении № 2.

6. Ресурсное обеспечение Программы

  Общий объем финансирования Программы за счет средств районного бюджета составит 456 034,42 тыс. рублей, в том числе по годам:

2019 год – 71 587,17 тыс. рублей;

2020 год – 64 074,55 тыс. рублей;

2021 год – 64 074,54 тыс. рублей;

2022 год – 64 074,54 тыс. рублей;

2023 год – 64 074,54 тыс. рублей;

2024 год – 64 074,54 тыс. рублей;

2025 год – 64 074,54 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение Программы будет предусмотрено за счет средств районного бюджета согласно приложению № 3.

Объемы финансирования, предусмотренные Программой, носят ориентировочный характер и подлежат корректировке при формировании, утверждении и уточнений районного бюджета.

Общий объем средств местного бюджета может быть скорректирован на сумму средств из краевого бюджета, в случае если на региональном уровне будет принято решение о поддержке муниципальных программ повышения эффективности управления муниципальными финансами за счет средств краевого бюджета и район войдет в число претендентов на право получения финансовой помощи. В случае ее получения источники и объемы финансирования Программы уточняются.

7. Сроки реализации

Программа планируется к реализации в один этап в период с 2019 по 2025 годы.

8. Механизм реализации Программы

Руководство реализацией Программы, а также координация взаимодействия исполнителей и контроль за ее исполнением возлагается на финансовое управление администрации района. Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках прилагаемого к Программе Перечня мероприятий.

Администрация района и ее структурные подразделения, главные распорядители бюджетных средств в соответствии с Перечнем мероприятий:

- обеспечивают разработку муниципальных правовых актов района, ведомственных актов, планов, необходимых для реализации мероприятий Программы;

- обеспечивают взаимодействие между собой при реализации мероприятий Программы;

- предоставляют в финансовое управление администрации района ежеквартальные отчетные данные с пояснительной запиской, содержащей анализ причин отклонения, в срок не позднее 15 числа месяца следующего за отчетным кварталом и ежегодно в срок не позднее 01 февраля года, следующего за отчетным.

Рассмотрение итогов реализации Программы осуществляется ежегодно главой района на основании проведения оценки, достигнутых в ходе реализации Программы результатов.

9. Анализ рисков реализации Программы

Выполнению поставленных задач могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов и имеющихся в обществе социально-экономических проблем. К их числу относятся макроэкономические риски, связанные с возможностями снижения темпов роста экономики и возникновением бюджетного дефицита. Эти риски могут отразиться на уровне возможностей районного бюджета в реализации наиболее затратных мероприятий Программы, в том числе мероприятий, связанных с проведением мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории района.

Экономические риски могут также повлечь изменения стоимости предоставления муниципальных услуг (выполнения работ), что может негативно сказаться на структуре потребительских предпочтений населения района.

Операционные риски связаны с несовершенством системы управления, недостаточной технической и нормативной правовой поддержкой Программы. Эти риски могут привести к нарушению сроков выполнения мероприятий и достижения запланированных результатов.

Техногенные и экологические риски, связанные с возникновением крупной техногенной или экологической катастрофы. Эти риски могут привести к отвлечению средств от финансирования Программы в пользу других направлений развития района и переориентации на ликвидацию последствий катастрофы.

Риски финансовой необеспеченности связаны с недостаточностью бюджетных средств на реализацию Программы. Эти риски могут привести к не достижению запланированных показателей (индикаторов), нарушению сроков выполнения мероприятий, отрицательной динамике показателей и ухудшению рейтинговой ситуации района.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы предусматривается:

- формирование эффективной системы управления Программой на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности ответственного исполнителя и соисполнителей Программы;

- обеспечение эффективного взаимодействия ответственного исполнителя и соисполнителей Программы;

- проведение мониторинга выполнения Программы, регулярного анализа, и при необходимости ежегодной корректировки показателей (индикаторов), а также мероприятий Программы;

- планирование и оперативная корректировка Программы с учетом оценки эффективности ее реализации, достижения установленных цели и задач;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от характера проявления рисков и оптимального наиболее эффективного использования бюджетных ассигнований, выделенных на Программу.

10. Методика оценки эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы проводится ответственным исполнителем Программы при подготовке годового отчета, по этапам в течение всего срока выполнения Программы и после завершения ее реализации.

Настоящая методика устанавливает порядок оценки эффективности муниципальных программ.

Для выявления степени достижения запланированных результатов и намеченных целей фактически достигнутые результаты сопоставляются с их плановыми значениями с формированием абсолютных и относительных отклонений.

По каждому направлению в случае существенных различий (как положительных, так и отрицательных) данных между плановыми и фактическими значениями показателей проводится анализ факторов, повлиявших на данное расхождение. Для каждой группы факторов (внутренних и внешних) оценивается их влияние на отклонение показателя от плановых (прогнозируемых) значений.

# Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится по следующим критериям:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| К | Наименование  критерия (Х) | Весовой  коэффициент  (Y) | Градация | Балльная оценка  (В) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| К1\* | Освоение средств бюджета района (Х1) | Y1 = 0,3 | 1. Средства освоены на 100% | 10 |
| 2. Средства освоены от 85 до 99% | 6 |
| 3. Средства освоены менее чем на 85% | 0 |
| К2 | Выполнение мероприятий, предусмотренных в муниципальной программе (Х2) | Y2 = 0,3 | 1. Выполнены 100% мероприятий | 10 |
| 2. Выполнены от 80 до 99% мероприятий | 6 |
| 3. Выполнены от 65 до 79% мероприятий | 3 |
| 4. Выполнены менее 65% предусмотренных в муниципальной программе мероприятий | 0 |
| К3 | Достижение показателей эффективности (Х3) | Y3 = 0,4 | 1. Достигнуты 100% показателей эффективности | 10 |
| 2. Достигнуты от 85 до 99% показателей эффективности | 6 |
| 3. Достигнуты от 50 до 84% показателей эффективности | 3 |
| 4. Представлены показатели эффективности, не установленные в утвержденной муниципальной программе | 3 |
| 5. Достигнуты менее 50% показателей эффективности либо показатели эффективности не представлены | 0 |

4. По результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы присваивается рейтинг эффективности муниципальной программы (R) в отчетном году:

1) высокая эффективность муниципальной программы - при 10 = R ≥ 9,0;

2) достаточная эффективность муниципальной программы - при 8,9 ≥ R ≥ 6,0;

3) низкая эффективность муниципальной программы - при 5,9 ≥ R ≥ 4,0;

4) неэффективная реализация муниципальной программы при R < 3,9.

Рейтинг эффективности муниципальной программы рассчитывается на основе балльных оценок по критериям с учетом их весовых коэффициентов по формуле:

Хi= (Yi x Bi),

R= SUMХ

где:

Хi - количество баллов i-го критерия

Yi - весовой коэффициент i-гo критерия;

Bi - балльная оценка, присвоенная муниципальной программе по i-му критерию.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к муниципальной Программе «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Охотского муниципального района на период до 2025 года»

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Охотского муниципального района на период до 2025 года»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Ответственные исполнители, соисполнители и участники |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы района | | | |
| 1.1 | Формирование проекта бюджета муниципального района с соблюдением предельного уровня дефицита и ограничений, установленных Бюджетным Кодексом РФ | 2019-2025 гг. | Финансовое управление |
| 1.2 | Формирование бюджета с учетом долгосрочного бюджетного прогноза, основанного на реалистичной оценке социально-экономического развития района | 2019-2025 гг. | Финансовое управление, отдел экономики и прогнозирования, главные распорядители бюджетных средств |
| 1.3 | Формирование «программного бюджета» на основе муниципальных программ района | 2019 – 2025 гг. | Финансовое управление, отдел экономики и прогнозирования администрации района, главные распорядители бюджетных средств |
| 1.4 | Недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности | 2019 - 2025 гг. | Главные распорядители бюджетных средств |
| 1.5 | Эффективное управление остатками средств на едином счете районного бюджета в течение финансового года | 2019 – 2025 гг. | Финансовое управление, главные распорядители бюджетных средств |
| 1.6 | Ограничение роста расходов районного бюджета при выполнении расходных обязательств районного бюджета | 2019 - 2025 гг. | Главные распорядители бюджетных средств |
| 1.7 | Оптимизация расходов районного бюджета в соответствии с внесенными изменениями в «дорожные карты» отраслей социальной сферы района, направленных на повышение их эффективности, оптимизацию сети муниципальных учреждений | 2019 - 2025 гг. | Главные распорядители бюджетных средств |
| 2. Внедрение программно – целевых методов управления в бюджетный процесс | | | |
| 2.1 | Объем бюджетных ассигнований по соответствующим муниципальным программам района должен определяться в рамках объективных возможностей районного бюджета с учетом оценки достигнутых и ожидаемых результатов по итогам реализации муниципальных программ района | 2019 – 2025 гг. | Финансовое управление, главные распорядители бюджетных средств |
| 2.2 | Внедрение в бюджетный процесс предельных объемов расходов по каждой муниципальной программе | 2019 – 2025 гг. | Отдел экономики и прогнозирования, финансовое управление, разработчики, исполнители и соисполнители муниципальных программ |
| 2.3 | Повышение доли расходов бюджета района, осуществляемых программно-целевым методом | 2019 – 2025 гг. | Отдел экономики и прогнозирования, финансовое управление, главные распорядители бюджетных средств |
| 2.4 | Повышение роли ответственных исполнителей муниципальных программ, перераспределение бюджетных средств между мероприятиями | 2019 – 2025 гг. | Отдел экономики и прогнозирования, финансовое управление, главные распорядители бюджетных средств |
| 3. Проведение эффективной политики по управлению доходами районного бюджета | | | |
| 3.1 | Применение единой методики прогнозирования доходов районного бюджета по основным видам налоговых и неналоговых доходов | 2019-2025 гг | Финансовое управление |
| 3.2 | Мониторинг уровня собираемости доходов в консолидированный бюджет района | 2019 – 2025 гг. | Финансовое управление |
| 3.3 | Повышение качества налогового администрирования | 2019 – 2025 гг. | Финансовое управление |
| 3.4 | Оценка эффективности применения налоговых льгот | Ежегодно по  отдельному графику | Финансовое управление |
| 4. Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов | | | |
| 4.1 | Создание системы анализа эффективности бюджетных расходов | При наличии нормативного правового регулирования на краевом уровне и методических рекомендаций для органов местного самоуправления | Структурные подразделения администрации района |
| 4.2 | Развитие системы муниципальных закупок и функциональная эффективность в сфере муниципальных закупок | 2019 – 2025 гг. | Главные распорядители и получатели бюджетных средств |
| 4.3 | Оптимизация структуры муниципального сектора экономики | 2019 - 2025 гг. | Отдел образования, отдел культуры |
| 4.4 | Повышение эффективности использования муниципального имущества | 2019 - 2025 гг. | Комитет по управлению муниципальным имуществом района |
| 4.5 | Повышение эффективности оказания муниципальных услуг | 2019 - 2025 гг. | Главные распорядители бюджетных средств, в ведении которых находятся муниципальные казенные учреждения |
| 4.6 | Совершенствование и развитие межбюджетных отношений в районе | 2019 - 2025 гг. | Финансовое управление |
| 5. Повышение энергетической эффективности бюджетных расходов | | | |
| 5.1 | Применение программно-целевого метода в решении проблем в вопросах энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере | 2019 - 2025 гг. | Главные распорядители бюджетных средств |
| 6. Повышение операционной эффективности деятельности исполнительного органа власти района и муниципальных учреждений | | | |
| 6.1 | Повышение качества финансового менеджмента в органе исполнительной власти района и муниципальных учреждениях | 2019 - 2025 гг. | Финансовое управление, главные распорядители бюджетных средств |
| 6.2 | Управление ликвидностью единого счета районного бюджета | 2019 - 2025 гг. | Финансовое управление |
| 6.3 | Развитие информационной системы управления муниципальными финансами «Электронный бюджет» | 2019 - 2025 гг. | Финансовое управление |
| 6.4 | Обеспечение эффективной деятельности администрации района в сфере информационно-коммуникационных технологий и повышение уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих | 2019 - 2025 гг. | Финансовое управление |
| 7. Повышение качества муниципального финансового контроля | | | |
| 7.1 | Осуществление контроля в сфере закупок | 2019 - 2025 гг. | Администрация района |
| 7.2 | Реализация требований по составу и формам обнародования информации о результатах внутреннего муниципального финансового контроля для размещения в электронных средствах массовой информации | 2019 - 2025 гг. | Финансовое управление |
| 8. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами | | | |
| 8.1 | Публикация в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» электронной брошюры «Бюджет для граждан», «Отчет для граждан» | 2019 - 2025 гг. | Финансовое управление |
| 8.2. | Привлечение граждан для участия в процессе распределения муниципальных финансов | 2019 - 2025 гг. | Финансовое управление |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к муниципальной программе «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Охотского муниципального района на период до 2025 года»

***(в ред. ПАР от 31.10.2019 № 405, от 09.12.2019 № 442)***

ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

реализации муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Охотского муниципального района на период до 2025 года»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Цель и задачи Программы | Целевые индикаторы (показатели) | Фактическое значение на момент разработки Программы | Индикаторы эффективности реализации Программы по годам | | | | | | | Планируемое значение на момент действия Программы |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы района | Отношение дефицита районного бюджета к доходам районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, % | 3 | 0-3 | 0-3 | 0-3 | 0-3 | 0-3 | 0-3 | 0-3 | 0-3 |
| Отношение объема просроченной кредиторской задолженности районного бюджета к расходам бюджета, % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Наличие действующего нормативного правового акта по составлению и ведению кассового плана районного бюджета, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| Соблюдение порядка и сроков разработки проекта районного бюджета, установленных бюджетным законодательством, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 2. | Внедрение программно – целевых методов управления в бюджетный процесс | Наличие действующего Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| Наличие действующего Перечня муниципальных программ, % | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| Удельный вес расходов районного бюджета, формируемых в рамках программ, % | >=90 | >=90 | >=90 | >=90 | >=90 | >=90 | >=90 | >=90 | >=90 |
| 3. | Проведение эффективной политики по управлению доходами районного бюджета | Наличие утвержденной методики формализованного прогнозирования доходов бюджета по основным налогам и сборам, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам, утвержденного решением о бюджете на уровне не менее 95% | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 |
| Повышение качества налогового администрирования, сокращение недоимки по платежам в бюджет, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| Осуществление мониторинга эффективности предоставляемых налоговых льгот и ставок, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| Отклонения поступления налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет от первоначальных плановых назначений, % | <=15 | <=15 | <=15 | <=15 | <=15 | <=15 | <=15 | <=15 | <=15 |
| 4. | Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов | Доля районных казенных учреждений, оказывающих муниципальные услуги (работы) в общем числе районных муниципальных учреждений, % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Доля муниципальных учреждений, для которых объем бюджетных ассигновании на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), % | >=90 | >=90 | >=90 | >=90 | >=90 | >=90 | >=90 | >=90 | >=90 |
| Доля муниципальных учреждений, для которых установлены муниципальные задания, в общем числе учреждений, % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Выполнение муниципальными учреждениями муниципального задания на выполнение муниципальных услуг, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| Соблюдение органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
|  |  | Осуществление расчета иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности поселениям района в соответствии с утвержденным порядком, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 5. | Повышение энергетической эффективности бюджетных расходов | Наличие в районе программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| 6. | Повышение операционной эффективности деятельности исполнительного органа власти района и муниципальных учреждений | Доля главных распорядителей бюджетных средств, в которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента, % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Наличие специализированного сайта в информационно - телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о муниципальных финансах, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| Размещение проектов муниципальных правовых актов на официальном сайте администрации района, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| Выполнение плана контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках внутреннего муниципального финансового контроля, % | x | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Соотношение количества проверок, по результатам которых приняты процессуальные решения, вынесены представления и предписания по установленным фактам финансовых нарушений и количества проверок, по результатам которых выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере, % | x | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 |
| Соотношение объема проверенных средств местного бюджета и общей суммы расходов местного бюджета года, предшествующего отчетному, % | x | не менее1 | не менее1 | не менее1 | не менее1 | не менее1 | не менее1 | не менее1 | не менее1 |
| Результативность контрольных мероприятий, проведенных финансовым управлением в рамках внутреннего государственного финансового контроля, с учетом риск-ориентирован-  ного подхода к планированию контрольной деятельности ,% | x | не менее 50 | не менее 50 | не менее 50 | не менее 50 | не менее 50 | не менее 50 | не менее 50 | не менее 50 |
| Темп изменения объема бюджетных средств, использование которых проверено в ходе контрольных мероприятий органа внутреннего государственного финансового контроля района,% | x | >=100 | >=100 | >=100 | >=100 | >=100 | >=100 | >=100 | >=100 |
| Результативность контрольных мероприятий, проведенных финансовым управлением в рамках контроля в сфере закупок, с учетом риск-ориентированного подхода к планированию контрольной деятельности | x | не менее 50 | не менее 50 | не менее 50 | не менее 50 | не менее 50 | не менее 50 | не менее 50 | не менее 50 |
| 7. | Повышение качества муниципального финансового контроля | Доля муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы,, повысивших уровень профессиональной подготовки, % | >=75 | >=75 | >=75 | >=75 | >=75 | >=75 | >=75 | >=75 | >=75 |
| Наличие действующих нормативных правовых актов района, определяющих порядок организации и проведения контрольных мероприятий органом исполнительной власти района, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| Внедрение программного комплекса «РЕВИЗОР-КС», да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| Наличие действующих нормативных правовых актов района, определяющих порядок организации и проведения контрольных мероприятий в сфере закупок, да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
| Доля органов исполнительной власти района и муниципальных учреждений района, осуществляющих внутренний финансовый контроль, % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 8. | Повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами | Доля фактически возмещенных средств, использованных с нарушением бюджетного и иного законодательства и подлежащего возмещению в доходы соответствующего бюджета, % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Публикация в информационно – телекоммуникационной сети Интернет брошюры «Бюджет для граждан», да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |
|  |  | Использование программного комплекса «СВОД СМАРТ», да/нет | да | да | да | да | да | да | да | да | да |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к муниципальной программе «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Охотского муниципального района на период до 2025 года»

***(в ред. ПАР от 31.10.2019 № 405, от 09.12.2019 № 442)***

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

реализации муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами

Охотского муниципального района на период до 2025 года»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий, виды расходов | Источник финансирования (районный бюджет, краевой бюджет, внебюджетные источники | Оценка расходов по годам (тыс. руб) | | | | | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | ВСЕГО |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Обеспечение эффективной деятельности администрации района в сфере информационно-коммуникационных технологий и повышения уровня профессиональной подготовки, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы | районный  бюджет | 117,09 | 300,00 | 300,00 | 300,00 | 300,00 | 300,00 | 300,00 | 1917,09 |
| 2. | Совершенствование и развитие межбюджетных отношений | районный  бюджет | 71470,08 | 63774,55 | 63774,54 | 63774,54 | 63774,54 | 63774,54 | 63774,54 | 454117,33 |
| Итого по мероприятиям | | | 71587,17 | 64074,55 | 64074,54 | 64074,54 | 64074,54 | 64074,54 | 64074,54 | 456034,42 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_