



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ОХОТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.04.2016 № 171
р.п. Охотск

О порядке проведения мониторинга соблюдения поселениями, входящими в состав Охотского муниципального района, требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях

В целях совершенствования процедуры контроля за выполнением городским и сельскими поселениями Охотского муниципального района Хабаровского края требований бюджетного законодательства Российской Федерации, а так же для формирования стимулов повышения качества организации и осуществления бюджетного процесса в городском и сельских поселениях, администрация Охотского муниципального района Хабаровского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения мониторинга соблюдения поселениями, входящими в состав Охотского муниципального района, требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Охотского муниципального района от 11.02.2013 № 54 «О Порядке проведения мониторинга соблюдения городским и сельскими поселениями Охотского муниципального района требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом в Охотском муниципальном районе».

3. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике муниципальных правовых актов Охотского муниципального района Хабаровского края.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава района

А.Н. Васильев

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Охотского муниципального района
Хабаровского края

от 29.04.2016 № 171

ПОРЯДОК

проведения мониторинга соблюдения поселениями, входящими в состав
Охотского муниципального района, требований бюджетного законодатель-
ства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным
процессом в поселениях

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения мониторинга соблюдения поселениями, входящими в состав Охотского муниципального района, требований бюджетного законодательства Российской Федерации (далее – мониторинг, поселения, район) и оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях.

1.2. Мониторинг проводится финансовым управлением администрации района (далее – финансовое управление), ежегодно на основании утвержденных показателей бюджетов поселений, годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений и иной информации, предоставляемой органами местного самоуправления поселений по установленным финансовым управлением формам и срокам.

1.3. В основу настоящего Порядка заложена система индикаторов, установленных в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации.

2. Проведение мониторинга и оценка качества

2.1. Мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в поселениях осуществляется в баллах и проводится по единым для всех поселений методологическим нормам на основе значений индикаторов согласно приложению к настоящему Порядку.

2.2. Содержание индикаторов установленных приложением к настоящему Порядку, отражают необходимость исполнения норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.3. Если содержание индикатора не соответствует расчету значения индикатора, установленного приложением к настоящему Порядку, то по данному индикатору присваивается оценка, равная 0. Суммарная оценка по индикаторам рассчитывается как сумма балльных оценок по каждому индикатору.

2.4. Индикаторы оценки качества управления бюджетным процессом в

поселениях отражают ключевые факторы платежеспособности, определяющие текущее финансовое состояние и потенциальные финансовые возможности, устойчивость по отношению к воздействию негативных внешних факторов.

3. Оценка результатов мониторинга

3.1. Финансовое управление рассматривает результаты мониторинга в течение 45 дней после предоставления годового отчета об исполнении консолидированного бюджета района в министерство финансов Хабаровского края и по результатам оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях, осуществляет ранжирование поселений согласно балльной оценке, рассчитанной в соответствии с приложением к настоящему Порядку.

3.2. На основании оценки качества каждому поселению присваивается степень качества управления бюджетным процессом в поселении (далее - степень качества):

Интервалы оценок качества, в баллах	Степень качества
20 и более баллов	Первая
14 - 19 баллов	Вторая
Менее 14 баллов	Третья

3.3. Поселению, в отношении которого выявлено несоблюдение требований (ограничений), установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, не может быть присвоена первая степень качества.

3.4. Результаты мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства, ежегодно до 01 мая размещаются на официальном сайте администрации района.

3.5. Поселению, оценка качества которого соответствует первой степени, финансовым управлением направляется информация о надлежащем качестве управления бюджетным процессом.

3.6. Поселению, оценка качества которого соответствует второй степени, финансовым управлением направляется информация о необходимости принятия мер по повышению качества управления бюджетным процессом в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне.

3.7. Поселению, оценка качества которого соответствует третьей степени качества, финансовым управлением направляется информация о ненадлежащем качестве управления бюджетным процессом и о необходимости принятия мер по устранению недостатков, а также по повышению качества управления бюджетным процессом в поселении.

3.8. Указанная информация направляется в поселения не позднее 20 дней со дня размещения рейтинга поселений по качеству управления бюджетным процессом на официальном сайте администрации района.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку проведения мониторинга соблюдения поселениями, входящими в состав Охотского муниципального района, требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях

ПЕРЕЧЕНЬ

индикаторов используемых для проведения мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях

Номер индикатора	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	Балльная оценка
1	2	3	4
Часть 1. Требования Бюджетного кодекса Российской Федерации			
1.1.	Соблюдение требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельному объему дефицита бюджета поселения	$P1i = (Ai - Bi) / (Ci - Di)$, где: Ai - размер дефицита бюджета i-го муниципального образования Bi - объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности поселения, и (или) объем снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета i-го муниципального образования; Ci - объем доходов бюджета i-го муниципального образования; Di - объем безвозмездных поступлений i-го муниципального образования и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений периода	O1 = 1, если $P1i \leq 0,10$ $(0,05) < 1$ O1 = 0, если $P1i > 0,10$ (0,05) < 1

1	2	3	4
1.2.	Соблюдение требований статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему резервного фонда	$P2i = Ai / Bi \times 100\%$, где: Ai - фактический объем расходов резервного фонда i -го поселения на начало отчетного периода; Bi - фактический объем расходов i -го поселения на начало отчетного периода	$O2 = 1$, если $P2i \leq 3$ $O2 = 0$, если $P2i > 3$
1.3.	Соблюдение сроков предоставления реестра расходных обязательств согласно требованиям п. 4 ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации	$P3i$	$O3 = 1$, если представлен в срок $O3 = 0$, если не представлен в срок
1.4.	Соблюдение качества составления реестра расходных обязательств согласно требованиям п. 4 ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации	$P4i$	$O4 = 1$, если РРО составлен в соответствии с Порядком $O4 = 0$, если составлен с нарушением Порядка
1.5.	Соблюдение установленных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселения	$P5i = Ai / (Di + Li)$, где: Ai - уточненный план расходов на содержание органов местного самоуправления i -го поселения на конец отчетного периода; Di - собственные доходы поселения на конец отчетного периода; Li - иные межбюджетные трансферты, не имеющие целевого назначения; Bi - утвержденный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселения	$O5 = 1$, если $P5i \leq Bi$ $O5 = 0$, если $P5i > Bi$
1.6.	Соблюдение требований статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении решения о бюджете в части содержания основных характеристик бюджета и полноты предоставления документов и материалов одновременно с проектом бюджета	$P6i$	$O6 = 1$, если решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета в полном объеме $O6 = 0$, если решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета не в полном объеме

1	2	3	4
Часть 2. Качество управления бюджетным процессом поселения			
2.1.	Количество изменений, внесенных в решение о бюджете поселения	$P7i = A_i$, где: A_i - количество изменений, внесенных в отчетном периоде в бюджет i -го поселения в соответствии с решением о бюджете на соответствующий финансовый год	$O7 = 1$, если $P7i \leq 5$ $O7 = 0$, если $P7i > 5$
2.2.	Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета поселения	$P8i = A_i / B_i$, где: A_i - исполнение бюджета i -го поселения по расходам, формируемым в рамках муниципальных целевых программ и ведомственных программ, на конец отчетного периода; B_i - исполнение бюджета i -го поселения по расходам на конец отчетного периода (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов других уровней)	$O8 = 5$, если $P8i = 0,6$ $O8 = 2$, если $0,1 \leq P8i < 0,6$ $O8 = -1$, если $0 < P8i < 0,1$
2.3.	Отношение показателей уточненного плана по налоговым и неналоговым доходам поселения к показателям первоначального плана	$P9i = A_i / B_i$, где: A_i - уточненный план в соответствии с решением о бюджете на конец отчетного периода по налоговым и неналоговым доходам в i -м поселении; B_i - первоначальный план в соответствии с решением о бюджете на отчетный финансовый год по налоговым и неналоговым доходам в i -м поселении	$O9 = 1$, если $0,95 \leq P9i \leq 1,15$ $O9 = 0,5$, если $0,85 \leq P9i < 0,95$ $O9 = 0$, если $P9i < 0,85$
2.4.	Отклонение расходов бюджета в IV квартале от среднего объема расходов за I - III кварталы без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших от других бюджетов	$P10i = A4i / ((A1i + A2i + A3i) / 3)$, где: $A4i$ - исполнение по расходам i -го поселения в IV квартале текущего финансового года без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших из других бюджетов; $A1i$ - исполнение по расходам i -го поселения в 1 квартале текущего финансового года без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших из других бюджетов; $A2i$ - исполнение по расходам i -го поселения в 2 квартале текущего финансового года без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших из других	$O10 = 1$, если $P10i \leq 1,0$; $O10 = 0,5$, если $1,0 < P10i < 1,5$; $O10 = 0$, если $P10i \geq 1,5$

1	2	3	4
		бюджетов; A3i - исполнение по расходам i-го поселения, в 3 квартале текущего финансового года без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших из других бюджетов	
2.5.	Наличие просроченной кредиторской задолженности	$P11i = A_i$, где: A _i - объем, просроченной кредиторской задолженности в i-м муниципальном образовании на конец отчетного периода	O11 = - 1, если $P11i > 0$ O11=1, если $P11i = 0$
2.6.	Динамика удельного веса дебиторской задолженности к объему расходов бюджета поселения	$P12i = (A1i : B1i) / (A2i : B2i)$, где: A _{1i} - объем дебиторской задолженности на конец отчетного года в i-м поселении; B _{1i} - фактический объем расходов бюджета за отчетный год в i-м поселении; A _{2i} - объем дебиторской задолженности на конец года, предшествующего отчетному, в i-м поселении; B _{2i} - фактический объем расходов бюджета за год, предшествующий отчетному, в i-м поселении	O12 = 1, если $P12i \leq 1,00$ O12 = 0, если $P12i > 1,0$
2.7.	Размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации муниципального образования решений представительного органа о бюджете, годового отчета о его исполнении, ежеквартальных сведений о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание	$P13i = \Pi_i + B_i + O_i + C_i + \text{Ч}_i$, где: Π _i - размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации поселения проекта местного бюджета; B _i - размещение в средствах массовой информации и (или) на оф. сайте администрации муниципального образования решений представительных органов об утверждении местного бюджета на отчетный финансовый год; O _i - размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации муниципального образования годового, отчета об исполнении местного бюджета; C _i - размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации муниципального образования ежеквартальных сведений о ходе исполнения местного бюджета;	O13 = 1, если $P13i = 5$ O13 = 0, если $P13i < 5$

1	2	3	4
		$Ч_i$ - размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации поселения ежеквартальных сведений о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание	
2.8	Наличие фактов использования средств не по целевому назначению	$P14i = A_i$, где: A_i - наличие фактов использования средств не по целевому назначению	$O14 = -1$, если установлен факт использования средств не по целевому назначению
2.9.	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования и проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования	$P15i = P_i + B_i$, где: P_i - проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования; B_i - проведение публичных слушаний по проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования	$O15 = 1$, если $P15i = 2$ $O15 = 0$, если $P15i < 2$
2.10.	Наличие порядка ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных муниципальным правовым актом	$P16i = A_i$, где: A_i - наличие муниципального правового акта, устанавливающего порядок ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных представительными органами муниципальных образований	$O16 = 1$, если нормативный акт принят $O16 = 0$, если нормативный акт не принят
2.11.	Наличие результатов ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных представительными органами муниципальных образований в соответствии с порядком, утвержденным муниципальным правовым актом	$P17i = A_i$, где: A_i - наличие результатов ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных представительными органами муниципальных образований	$O17 = 1$, если результаты размещены на сайте или в СМИ $O17 = 0$, если не размещены на сайте или в СМИ
2.12.	Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных представи-	$P18i = A_i / B_i$, где: A_i - объем недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установлен-	$O18 = 1$, если $P18i < 2,5$ $O18 = 0$, если

1	2	3	4
	тельными органами муниципальных образований, к общему объему поступивших местных налогов	ных представительным органом i-го муниципального образования в отчетном финансовом году; B_i - фактический объем доходов от поступления местных налогов в i-м муниципальном образовании в отчетном финансовом году	$P18i \Rightarrow 2,5$
2.13.	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ	$P19i = A_i$, где A_i - наличие муниципального правового акта, устанавливающего порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ	$O19 = 1$, если муниципальный правовой акт принят $O19=0$, если муниципальный правовой акт не принят
2.14.	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых муниципальных программ	$P20i = A_i$, где: A_i - наличие муниципального правового акта, устанавливающего порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых муниципальных программ	$O20 = 1$, если муниципальный правовой акт принят $O20=0$, если муниципальный правовой акт не принят
2.15.	Размещение результатов оценки эффективности реализации долгосрочных целевых муниципальных программ	$P21i = A_i$, где A_i – наличие результатов оценки эффективности реализации долгосрочных целевых муниципальных программ	$O21 = 1$, если результаты размещены на сайте или в СМИ $O21 = 0$, если не размещены на сайте или в СМИ
2.16.	Наличие утвержденного порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи расходов местного бюджета	$P22i = A_i$, где A_i – наличие утвержденного порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи расходов местного бюджета, размещенного на официальном сайте или СМИ	$O22 = 1$, если порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи расходов размещен на официальном сайте или в СМИ $O22 = 0$, если порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи расходов не размещен на официальном сайте или в СМИ

1	2	3	4
2.17.	Наличие утвержденного порядка осуществления внутреннего финансового контроля и аудита в поселении	$P_{23i} = A_i$, где A_i – наличие утвержденного порядка осуществления внутреннего финансового контроля и аудита	$O_{23} = 1$, если муниципальный правовой акт принят $O_{23} = 0$, если муниципальный правовой акт не принят

<1> Для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.