



СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ ОХОТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

от 16.04.2025 № 128
р.п. Охотск

О проекте решения собрания депутатов Охотского муниципального округа Хабаровского края "О Стратегии социально-экономического развития Охотского муниципального округа Хабаровского края на период до 2030 года"

Во исполнение Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", в соответствии с Порядком организации и проведения публичных слушаний или общественных обсуждений в Охотском муниципальном округе Хабаровского края от 20.09.2023 № 10, Собрание депутатов Охотского муниципального округа Хабаровского края

РЕШИЛО:

1. Утвердить прилагаемый проект решения собрания депутатов Охотского муниципального округа Хабаровского края «О Стратегии социально-экономического развития Охотского муниципального округа Хабаровского края на период до 2030 года» (далее – Проект решения).

2. Назначить публичные слушания по Проекту решения.

3. Определить:

- организатором публичных слушаний – отдел экономики и прогнозирования администрации Охотского муниципального округа Хабаровского края;

- срок проведения публичных слушаний с 17.04.2025 по 21.05.2025;

- проведение собрания участников публичных слушаний 19.05.2025, в 16 часов в администрации Охотского муниципального округа Хабаровского края по адресу: р.п. Охотск, ул. Ленина, 16 (зал заседаний).

4. Опубликовать настоящее решение в Сборнике муниципальных правовых актов Охотского муниципального округа Хабаровского края.

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрания депутатов

Н.А. Фомина

УТВЕРЖДЕНА

решением Собрания
депутатов Охотского
муниципального округа
Хабаровского края

от 16.04.2025 N 127

СТРАТЕГИЯ

социально-экономического развития Охотского муниципального округа
Хабаровского края до 2030 года

Стратегия социально-экономического развития Охотского муниципального округа Хабаровского края (далее - Стратегия) - документ стратегического планирования, содержащий систему среднесрочных приоритетов, целей и задач муниципального управления, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и Хабаровского края (далее - край) и направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного развития Охотского муниципального округа Хабаровского края (далее - округ).

Стратегия определяет общие ориентиры будущего развития социальной и экономической системы на территории округа для органов местного самоуправления, бизнеса, потенциальных инвесторов, является базой для разработки планов, программ, проектов, прогнозов, представляет собой видение желаемого будущего округа в 2030 году. Стратегия отражает специфику округа и направлена на реализацию его основных конкурентных преимуществ.

Стратегия содержит:

- анализ социально-экономического развития округа, включая оценку внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие округа;
- основные стратегические цели, приоритеты и направления социально-экономической политики на долгосрочную перспективу;
- направление действий по достижению указанных целей с описанием механизмов их реализации;
- управление реализацией Стратегии.

Стратегия разработана с учетом стратегических ориентиров и целей социально-экономического развития Хабаровского края.

1. Итоги и потенциал развития округа

1.1. Общая характеристика округа и административное устройство

Охотский район (далее - район) образован в 1923 году, входит в состав Хабаровского края (далее - край). Площадь его территории составляет 158,5

тыс. кв. км, или 20 процентов территории Хабаровского края (далее – край). Является одним из крупнейших по размерам районов Хабаровского края (второе место).

Район является самым отдаленным северным районом края. Сухопутная граница протянулась на 1530 километров, морская - на 460. С восточной стороны район граничит с Магаданской областью, на севере и северо-западе с республикой Саха (Якутия). С южной стороны границей является Охотское море.

В структуре расселения преобладают мелкие и средние сельские поселения с численностью от 101-500 человек.

С внешним миром район связан круглый год воздушным транспортом, а в летний период - морским транспортом. Расстояние до г. Хабаровска по воздуху составляет - 1887 км, до г. Николаевска-на-Амуре морем - 1071 км.

В районе преобладают грунтовые дороги, в зимнее время используются автозимники.

В состав округа входят 13 населенных пунктов. Во всех поселениях сформирована структура поселковой и сельских администраций, система экономических, юридических и финансовых взаимоотношений. Законом Хабаровского края от 14.03.2005 № 264 «Об административных центрах сельских поселений и муниципальных районов Хабаровского края» определены административные центры сельских поселений.

Административный центр округа – рабочий поселок Охотск (население составляет 3138 человек по состоянию на 01.01.2025), находится на побережье Охотского моря и расположен на Тунгусской косе.

1.2. Географическое положение

Район расположен вдоль северо-западного побережья Охотского моря. Длина береговой линии составляет 520 км. Максимальное удаление северо-восточной границы округа от береговой линии — 360 км. Район граничит на севере и северо-западе с Республикой Саха (Якутия), на северо-востоке с Магаданской областью, на юго-западе с Аяно-Майским районом Хабаровского края.

Особенности географического расположения – высокие горные массивы и суровое Охотское море - формируют климат. Климат муссонный, основными его чертами являются холодная сухая зима и прохладное влажное лето. Сезонная смена ветров на границе двух систем «материк-океан» обуславливает пасмурную погоду летом, когда ветер дует с моря, и ясную морозную зимой, когда ветер дует с материка.

1.3. Природно-климатические условия

Район отнесен к районам Крайнего Севера. В целом район отнесен ко

второй зоне природной дискомфортности (неблагоприятной) с наличием локальных зон очень неблагоприятных для проживания населения.

Разность среднемесячных температур доходит между континентальными (Арка, Уега) и морскими (Охотск, Иня, Улья) пунктами наблюдения до 10⁰С и более. Таким образом, в таежных районах побережья в 100 и более километров от моря климат носит черты резко-континентального.

Зимний температурный режим в районе сходен с арктическим, что обуславливает суровые ледовые условия в море.

Поверхность Охотского района представляется сложной расчлененной системой горных хребтов, надгорий и отдельных гор, приподнятой в среднем на 1500 метров над уровнем моря и прорезанной частой сетью речных долин. Большую часть территории района занимают горы, образующие горные хребты Джугджур, Верхо-Аянский, Сунтар-Хаята, Юдомский, Ульбейский. Отдельные вершины хребта Сунтар-Хаята достигают 3000 метров.

В центральной части района расположены Кетандинская, Анмайская и Кухтуйская гряды, круто обрывающиеся на юге и окаймляющие почти отвесными склонами всхолмленную и прибрежную Нижне-Кухтуйскую равнину.

Реки района несудоходны. В устья рек могут заходить катера и баржи, в устье реки Кухтуй заходят суда типа "река-море".

Реки Охотского бассейна - Иня, Ульбея, Охота, Кухтуй, Урак, Улья, а также ряд более мелких рек, относятся к группе рек восточно-сибирского типа с высоким весенним половодьем, летне-осенним дождевым паводком и очень низкой зимней меженью, вплоть до прекращения руслового стока по отдельным протокам и небольшим рекам. Как правило, все реки этого бассейна являются нерестовыми для лососевых пород рыб, поэтому не могут рассматриваться в качестве естественных транспортных путей района, в том числе и для прокладки зимников, и имеют большое значение для экономики округа.

Реки Ленского бассейна - Юдома, Мая, Анча - по своему характеру являются горными с очень быстрым течением на всем протяжении. Реки бассейна Северного Ледовитого океана для округа экономического значения не имеют.

1.4. Потенциал природных ресурсов

Минерально-сырьевая база

Район богат полезными ископаемыми. Осуществляется добыча россыпного и рудного золота, рудного серебра, бурого угля.

Район богат строительными материалами. Имеются запасы глин, пригодных для производства обыкновенного и пустотелого кирпича. Разведаны месторождения гравия, песка. Охотские перлиты (мареканиты) по своему химическому составу относятся к редким разновидностям пригодных

для изготовления фильтрпорошка и заполнителя легких бетонов, а также для производства теплоизоляционных материалов. По геологической разведке недр в прошлых периодах имеются облицовочные камнимрамора, гранита. Отроги Джугджура обогащены залежами магнитного железняка, встречаются трахит и полевошпатовый порфир, а ближе к морю все трещины заполнены базальтовыми породами. Присутствуют такие ценные элементы как золотосеребряные руды, золотые руды, рассыпное золото, бурый уголь, проявления полиметаллических, оловянных и руд драгоценных цветных металлов, молибдена и марганца. Охотская и Южно-Кухтуйская впадины охотоморского шельфа перспективны для поисков нефти и газа.

В Охотском районе имеются две тектонические впадины: Охотско-Кухтуйская и Мареканская. В пределах этих впадин изучены Кухтуйское и Мареканское бурогольные месторождения. В Мареканской впадине, в 20 км к северо-востоку от Охотска, в 1990 году установлено широкое развитие угленосных отложений, которые вмещают до 8 пластов угля, залегающих на глубине 5-80 м. Прогнозные запасы Мареканского месторождения оцениваются в 400 миллионов тонн. Ежегодная добыча составляет 30 тыс. тонн. Кухтуйское месторождение расположено в 7 км северо-восточнее р.п. Охотск, на западном предгорном склоне хребта Лонжин. Угли бурые, низкой степени углефикации (технологической группы Б-1), среднезольные.

Водные и водно-биологические ресурсы

Из промысловых водоемов, где проходит естественное размножение лососевых, наибольшую ценность представляет река Охота, занимающая третье место среди рек Дальнего Востока, после реки Амур и реки Большая (п-ов Камчатка).

Долинные и горные озера, как правило, расположены целыми системами и имеют связь с главными реками. Много озер на тундре, они небольших размеров, неглубокие, в зимнее время промерзают, рыбой не богаты.

Ихтиофауна района представлена следующими видами рыб: щука, ленок, хариус, сиг, карась, камбала, корюшка, обитающими в реках и озерах района и не имеющими промыслового значения (вылов рыбы производится местным населением для собственного потребления).

В реки Охотского бассейна для нереста заходит кета, горбуша, голец, нерка, кижуч. Организованный промысел составляет ежегодно до 20 тыс. тонн рыбы лососевых пород. В открытых водоемах Охотского моря ловится тихоокеанская сельдь. Ежегодно производится вылов до 10 тыс. тонн нерестовой сельди.

В море присутствуют популяции нескольких видов крабов, минтая, мойвы, креветки. Потенциал их изъятия изучен слабо.

При наличии огромного по величине поверхностного стока и подземных вод, которые обеспечивают район чистой питьевой водой, есть

проблема с водообеспечением Охотска. Специфика размещения населенного пункта на гравийно-песчаной косе на границе соединения пресных вод Кухтуя и соленых вод Охотского моря предопределяет повышенную соленость всех подземных вод, изыскиваемых в пределах поселка и его непосредственных окрестностях. Более или менее пресными являются верховодные слои, но они загрязнены и по санитарным нормам не годятся для питьевых целей.

Земельные ресурсы

Площадь земельного фонда округа – 15899 тыс. гектаров, из которых земли сельскохозяйственного назначения составляют 1394 гектара (0,009% территории района), земли населенных пунктов – 2314 гектаров (0,015%), земли лесного фонда – 15825444 гектара (99,537%), земли запаса – 69123 гектара (0,435%), земли особо охраняемых природных территорий и объектов – 10 гектаров (0,0001%), земли промышленности и иного специального назначения - 692 гектара (0,004%).

Общая площадь сельскохозяйственных угодий во всех категориях земель составила 18467 гектаров (0,116% всего земельного фонда округа).

Лесные ресурсы

Леса Охотского района не образуют сплошных массивов, под влиянием суровых климатических условий они произрастают небольшими площадями в зависимости от рельефа и экспозиции склона. Площадь лесов составляет 2500,7 тыс. га или 18% территории района, а с учетом редин, имеющих в подлеске кедровой стланик, процент лесистости составит 34%. Леса в районе относятся к третьей группе лесов.

Среди древостоев преобладающее положение занимают лиственничные насаждения, они составляют 38% от всей лесопокрытой площади. Лиственничные насаждения составляют всего 1 % общей площади лесов, а 61% покрытой лесной площади занимает кедровый стланик. Наиболее высокий возраст имеют лиственничные насаждения - свыше 100 лет. Общий запас насаждений составляет 114670 тыс. кубических метров. Средний запас составляет 63 кубических метра на один гектар.

Имеются три особо охраняемые природные территории краевого значения – краевые зоологические заказники Кава, Озерный, Улья, общей площадью 10 гектаров.

Охотские леса относятся к числу достаточно богатых по наличию ресурсов грибов, ягод, диких животных. Которые являются серьезной сырьевой базой для личных хозяйств.

Одной из особенностей района является проживание населения, относящегося к коренным народностям и занимающегося оленеводством.

1.5. Экономический потенциал

В структуре экономики округа основное место занимает промышленное производство, меньшая доля приходится на транспорт и связь, торговлю и общественное питание, операции с недвижимым имуществом, сельское хозяйство.

По объемам производства ведущими в промышленности округа являются: добыча руд драгоценных металлов, водно-биологических ресурсов, бурого угля; жилищно-коммунальное хозяйство.

Округ продолжает занимать одно из ведущих мест в крае по освоению полезных ископаемых. Доля округа в краевом объеме добычи золота – 12,3 процента (пятое место в крае), серебра – 1,9 процента (шестое место в крае). Добычей полезных ископаемых в округе занимаются АО "Охотская горно-геологическая компания" (далее – АО "Охотская ГГК"), ООО "Светлое", ООО "Горно-геологическое предприятие "Марекан" и ОАО "Ургалуголь".

АО «Охотская ГГК» продолжает поиски в районе перспективных площадей для восполнения минерально-сырьевой базы предприятия с целью вывода золотоизвлекательной фабрики в круглогодичный режим работы. Проектная мощность золотоизвлекательной фабрики «Хаканджинский» - 600 тыс. тонн в год.

ООО «Светлое» продолжает стабильно работать. В приоритете - доразведка запасов, выявление новых рудных зон, разработка новых участков. Холдинг «Полиметалл» стал владельцем геологоразведочного предприятия ООО «Новая Охотская рудная компания», которое имеет лицензии на право пользования недрами с запасами золота и серебра в районе. В предприятие внесены участок Высокий (ресурсы золота оцениваются в 37,2 тонны), участок Ветвистый. Также предполагается изучить участок Пуркикит.

Район исторически является центром рыбной промышленности Хабаровского края. Главным преимуществом округа является сосредоточение на его территории предприятий рыбохозяйственного комплекса. Эта отрасль остается ведущим экономическим звеном, которое определяет на ближайшую перспективу будущее округа, занятость населения, структуру хозяйства.

Доля добычи (вылова) водных биологических ресурсов округа составляет 7,5 процентов (третье место в крае), по выпуску рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных – 7,0 процентов (третье место в крае).

Максимальный объем вылова определяется квотами на каждый промысловый объект. Общий уровень освоения квот составляет более 90 процентов.

В районе проводится работа по воспроизводству тихоокеанских лососей. Имеется два лососевых рыбопроизводных завода: Булгинский и Уракский. С 2020 по 2025 год Рыболовецкая артель «ИНЯ» и ООО «Востокивест» совместно реализуют проект по строительству лососевого

рыбоводного завода на р. Охота путем учреждения ООО «Охотинский научно-производственный комплекс» и финансирования его деятельности.

Основными рыбохозяйственными предприятиями в районе являются Рыболовецкий колхоз им. Ленина, ООО «Рыболовецкая компания имени Вострецова», ООО Рыболовецкая артель «Иня», ООО «Востокивест».

Три предприятия отрасли носят статус градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций - рыболовецкий колхоз им. Ленина, ООО «Рыболовецкая компания имени Вострецова», рыболовецкая артель «ИНЯ».

Деятельность всех предприятий имеет сезонный характер.

Район не имеет выраженной сельскохозяйственной специализации. Тем не менее, сельскохозяйственным производством в районе занимаются сельскохозяйственные товаропроизводители различных форм собственности (крестьянские (фермерские) хозяйства и хозяйства индивидуальных предпринимателей, общины коренных малочисленных народов Севера, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, личные подсобные хозяйства). Основные виды деятельности – молочное и мясное скотоводство, птицеводство, а также традиционный вид деятельности для коренных малочисленных народов Севера - оленеводство.

Животноводство имеет ограниченные ресурсные возможности для развития, а завоз кормов делает производство мяса и молока экономически невыгодным, что частично компенсируется бюджетными субсидиями. Район относится к зоне рискованного земледелия, что препятствует выращиванию здесь широкого разнообразия сельскохозяйственных культур. На территории района выращиваются картофель, отдельные овощи в открытом и закрытом грунте.

Самообеспечение населения сельхозпродукцией представляется возможным, но в силу климатических условий сельское хозяйство не может стать товарным, без сочетания с другими типами производства.

В целях сохранения северного оленеводства используется значительная территория района, расположенная в экстремально-дискомфортной зоне. Общая характеристика состояния этого вида деятельности населения приводит к выводу о его состоянии, близком к полной деградации. Поголовье оленей, несмотря на принимаемые государством меры по поддержке отрасли, не удается нарастить за пределы 4 тысяч голов (против 13-16 тысяч голов в сложные 1990-е годы). Основной проблемой является нежелание представителей коренных народов – эвенов – возвращаться из "цивилизации" в тайгу с отсутствием комфортных бытовых условий и связи с современным миром, утрата национальных навыков, а также рыночные подходы к отрасли в целом.

Транспортная система района включает в себя аэропорт регионального значения, морской порт, а также сеть автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, обеспечивающих пассажирские и грузовые перевозки внутри района.

Аэропорт Охотск расположен в 37 километрах от административного центра. Регулярные пассажирские авиарейсы выполняются по маршруту «Хабаровск – Николаевск-на-Амуре – Охотск» и обратно. Авиатранспортом полностью осуществляются перевозки пассажиров за пределы района, на него ложится главная нагрузка по перевозке скоропортящихся дорогостоящих продуктов питания и лекарств. С 2022 года велись работы по реконструкции аэродрома в аэропорту Охотск. Работы были разбиты на несколько этапов и должны были завершиться до конца 2024 года. Район смог бы принимать самолеты большей грузоподъемности, что позволило бы снизить стоимость доставки грузов. Планировалось удаление старого металлического покрытия и монтаж новой полосы из бетонных плит. Общая стоимость проекта составляла около 3,5 млрд. руб. Средства были выделены федеральным центром по программе «Развитие транспортной системы» и комплексному плану расширения магистральной инфраструктуры.

Реконструкцию аэропорта проводило ООО «Строительная компания №1» (Белгород) в рамках исполнения государственного заказа. В 2024 году контракт был расторгнут по инициативе Правительства Хабаровского края. Без участия государства проблемы, связанные с авиаперевозками, пока не находят адекватных способов из разрешения.

Морской порт со сроком навигации июнь – октябрь имеет пять причалов общей протяженностью 555,09 метров, находящихся в управлении ФГУП «Нацрыбресурсы», которые позволяют осуществлять разгрузку судов с небольшой осадкой типа «река-море». Причалы № 2, 3, 5 находятся в аренде ООО «Охотский порт» и в субаренде ООО «Охотский торговый порт», которое является резидентом территории опережающего развития "Хабаровск" и реализует инвестиционный проект "Глубокая модернизация действующего порта в соответствии с расширенной специализацией причалов". Крупнотоннажные суда – танкеры и сухогрузы - разгружаются на рейде. Порт занимает особое место в жизнеобеспечении района, через него осуществляются значительные объемы перевозок социально значимых грузов. Пассажирские перевозки морским транспортом не осуществляются.

Основные проблемы завоза грузов морским транспортом в район обусловлены сложностью транспортных схем завоза, сезонностью и высокой стоимостью транспортных издержек, доля которых в стоимости товаров может достигать до половины расходов. Сложившаяся транспортная логистика, включающая доставку грузов в том числе из центральной части страны, привязывает район к портам юга Дальнего Востока со сложными схемами завоза ресурсов и вывоза продукции, ограничениями по навигации, медленным оборотом товаров, излишними перевалками грузов, в то время как по экономическим параметрам Охотск предрасположен к снабжению через порт Магадан, где действует особая экономическая зона и предопределена возможность снижения транспортных затрат по сравнению с существующим вариантом завоза грузов.

Протяженность автомобильных дорог регионального и местного значения составляет 445,6 км, на них обустроено 28 мостовых переправ. Все автомобильные дороги общего пользования местного значения в районе отвечают нормативным требованиям. Регулярным автобусным пассажирским сообщением охвачены все населенные пункты округа, за исключением Инского направления в весенне-осенний и летний периоды (в качестве альтернативы для перевозки пассажиров удаленных населенных пунктов на контрактной основе привлекается малый авиационный транспорт). Большое значение в хозяйстве округа имеют автозимники. Основной проблемой в автотранспортной сфере является содержание автодорог и зимников, в том числе автодороги "Подъезд к мареканскому угольному месторождению", обеспечивающей перевозку мареканского угля в населенные пункты района для выработки теплоэнергии для социальных и производственных нужд.

Капитальное строительство жилых помещений, а также помещений для обеспечения потребностей социальной сферы в районе не ведется с 1994 года.

Ежегодно в экономику округа привлекается порядка 3 миллиардов рублей инвестиций. По объему инвестиций в основной капитал округ занимает 12 место среди 19 районов края. Основная часть инвестиций направлена на развитие собственного производства добывающих предприятий, а также вложена в объекты коммунальной инфраструктуры.

Слабо развивающаяся экономика и отсутствие диверсифицированного производственного потенциала, отсутствие квалифицированного кадрового потенциала оказывают огромное влияние на инвестиционный климат, который характеризуется как неблагоприятный. Территория района не является привлекательной для инвесторов. Имеющиеся инвестиционные площадки и планируемые к разработке площадки будут иметь слабую заинтересованность в них до тех пор, пока не будет налажена стабильная транспортная доступность территории и не стабилизируются транспортные тарифы. Кроме того, низкая численность населения округа является сдерживающим фактором при оценке инвестора территории присутствия.

Поддержка малого и среднего бизнеса - неизменный приоритет в социально-экономической политике администрации Охотского муниципального округа. Более 180 субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечивают занятость половины трудоспособного населения района (2000 человек).

Среди востребованных мер поддержки - возмещение части затрат на тепловую и электрическую энергии, жидкое и твердое топливо, корма для животных субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в социально-значимых сферах, на приобретение оборудования в целях модернизации производства или начала ведения бизнеса. В помощь малому бизнесу в округе работает представитель Фонда поддержки малого предпринимательства Хабаровского края.

На развитие малого и среднего предпринимательства в округе оказывают влияние следующие негативные факторы: недостаток собственных финансовых ресурсов для развития бизнеса, высокая стоимость энергоресурсов, сложные стартовые условия для начала бизнеса, низкая производственная и инновационная активность малого бизнеса, недостаточно развитая инфраструктура для поддержки малого и среднего предпринимательства, сложная транспортная логистика.

В округе проводится работа по формированию благоприятного инвестиционного климата. Ключевым инструментом улучшения бизнес-климата является внедрение целевых моделей Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края, направленных на устранение административных барьеров в развитии бизнеса, развитие инвестиционной деятельности, совершенствование механизмов поддержки бизнеса и стимулирование деловой инвестиционной активности.

Земли округа включены в состав границ территории опережающего развития «Хабаровск», в целях создания производства в судоремонтной области и развития портовой инфраструктуры.

Проводится работа по предоставлению земельных участков гражданам в рамках Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ «О дальневосточном гектаре».

1.6. Демографический и миграционный потенциал

Численность населения округа по состоянию на 01.01.2025 составила 6055 человек, в том числе 3138 человек – городские жители, 2917 – сельские жители. По численности населения округ занимает 16 место в крае.

В округе проживают граждане из числа коренных малочисленных народов Севера, доля которых в составе населения составляет 21 процент.

Население размещено по территории района неравномерно. Специфические особенности расселения обусловлены значительной протяженностью территории, удаленностью населенных пунктов от окружного центра, их труднодоступностью. Плотность населения по району составляет 0,04 человека на 1 кв. км, что в 40 раз меньше, чем по краю.

В округе продолжается снижение численности населения, как по естественным причинам, так и в результате миграционного оттока. Отрицательная миграционная мотивация в округе обусловлена низкими оценками населением прежде всего ценовой политики, транспортной доступности, уровня заработной платы, качества рабочих мест, карьерных перспектив, ассортимента и доступности услуг социальной сферы, то есть показателей, определяющих качество жизни. В результате «вымывается» в первую очередь трудоспособная часть населения.

По состоянию на 01.01.2024 доля населения в возрасте моложе трудоспособного составляла 25,3 процента из общей численности населения,

в трудоспособном – 46,5 процента, старше трудоспособного возраста – 28,1 процента.

Доля экономически активного населения составляет 65 процентов от численности постоянного населения.

Уровень регистрируемой безработицы на конец 2024 года составил 1,1%.

В районе необходимы дополнительные меры, направленные на снижение смертности, повышение уровня рождаемости, сокращение миграционного оттока населения, а также создание условий, обеспечивающих приток в район лиц трудоспособного возраста.

1.7. Социальная сфера

Большое внимание в районе уделяется спорту. 43 спортивных сооружения, в том числе одно учреждение дополнительного образования – спортивная школа "Атлант". Спортсмены района выезжают для участия в краевых соревнованиях и занимают призовые места. Также не остаются без внимания и жители округа с ограниченными возможностями здоровья.

В округе функционируют 17 образовательных организаций. Из них 8 детских садов, 8 школ, 1 организация дополнительного образования.

В школах округа обучается 697 детей, работает 89 педагогов. Обеспеченность педагогическими кадрами - 89 %. В округе отсутствует обучение во вторую (третью) смену, а также очередь в дошкольные образовательные учреждения.

На базе муниципального казенного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 1 имени В.С. Богатырева рп. Охотск" функционирует пришкольный интернат для детей из числа коренных малочисленных народов Севера, родители которых ведут кочевой образ жизни.

В муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа имени И.Я. КуртуковаБулгинского сельскогопоселения» имеется плавательный бассейн, в котором проводятся ремонтные работы. Эта же школа принимает участие в программе "Модернизация школьных систем образования".

Профессиональные образовательные организации в округе отсутствуют.

Сеть учреждений культуры округа представлена 5 учреждениями культуры с филиалами в сельских населенных пунктах округа. Обеспеченность кадрами составляет 90 %.

Образовательную деятельность в области «Культура» осуществляет муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования "Детская школа искусств р.п.Охотск".

Лечебная сеть округа представлена краевыми государственными бюджетными учреждениями здравоохранения министерства здравоохранения

края: Охотская центральная районная больница, в состав которой входят две участковых больницы, две врачебных амбулатории, 5 фельдшерско-акушерских пунктов; и Охотский филиал туберкулезной больницы. Обеспеченность врачами 82 %, средним медицинским персоналом – 86 %. Потребность в кадрах – один специалист (офтальмолог). Ведется строительство амбулатории в с. Арка и с. Вострецово.

2. Проблемы, препятствующие развитию округа, оценка внешних и внутренних факторов

Для более четкого и системного представления о процессе развития округа следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие.

Внутренние факторы	Внешние факторы
1. Политика органов местного самоуправления	1. Федеральное и региональное законодательство, влияющее на жизнедеятельность и перспективы округа
2. Экономический потенциал округа	2. Элементы федеральной и региональной политики
3. Деловая активность	3. Ценовая и тарифная политика субъектов естественных монополий
4. Функционирование различных видов экономической деятельности	4. Государственная поддержка развития отдельных секторов экономики и социальной сферы
5. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры	5. Изменение конъюнктуры сырьевых и товарных рынков
6. Функционирование общественных организаций	6. Потенциальная заинтересованность инвесторов
7. Уровень интеллектуального и культурного развития населения	7. Межбюджетные отношения
8. Стратегическая и территориальная значимость округа	8. Востребованность ресурсов

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации округа для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определяющих развитие округа, определения конкурентных преимуществ и проблем, тормозящих прогрессивное движение, негативных моментов и тенденций, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития округа.

Анализ особенностей и конкурентных преимуществ Охотского муниципального округа

Сферы	Особенности и конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
1. Ресурсный потенциал		
1.1. Географическое положение		- удаленность и труднодоступность территории - отток населения в

Сферы	Особенности и конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
		близлежащие территории
1.2. Природно-ресурсный потенциал	- наличие месторождений сырья - наличие лесного фонда - наличие крупных водных объектов	- недостаточно эффективное использование полезных ископаемых, лесных, водных и земельных ресурсов
2. Качество жизни населения		
2.1. Демография		- сокращение численности населения за счет миграционной и естественной убыли - высокий удельный вес населения пожилого возраста
2.2. Уровень жизни населения	- обеспечение роста заработной платы работникам бюджетной сферы, определенного «дорожными картами» по выполнению указов Президента, номинальной заработной платы	- высокий уровень межотраслевой дифференциации среднемесячной номинальной заработной платы - снижение покупательской способности населения
2.3. Социальная защита населения	- эффективная работа органов социальной защиты населения - высокий уровень проведения работы с семьями, попавшими в трудную жизненную ситуацию	- значительная доля пенсионеров, малообеспеченных граждан и семей в общей численности населения округа
2.4. Жилищно-коммунальная сфера	- проведение модернизации теплового хозяйства - обустройство водовода в окружном центре	- рост стоимости услуг ЖКХ - высокая степень износа сетей теплоснабжения
2.5. Строительство жилья	- наличие территорий, пригодных для жилищной застройки	- недостаточное развитие инженерной инфраструктуры для строительства жилья - высокая стоимость строительных материалов
2.6. Здравоохранение	- достаточная сеть лечебных учреждений	- значительный дефицит квалифицированных врачебных кадров
2.7. Образование	- высокая степень охвата детей кружковой работой - отсутствие очередности в детские дошкольные учреждения - обучение в одну смену - 100% охват горячим питанием	- ненормативная наполняемость классов в сельских общеобразовательных учреждениях - значительный дефицит квалифицированных педагогических кадров
2.8. Культура, физкультура и спорт	- высокий уровень культурно-досуговой и спортивно-массовой работы в округе	- кадровая потребность в учреждениях культуры и спорта

Сферы	Особенности и конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	- сохранение и развитие национальных традиций территорий	
2.9. Информационные ресурсы	- наличие районной газеты - наличие сайтов администраций округа	- неустойчивая сотовая связь в ряде населенных пунктов округа - низкое качество интернета
2.10. Потребительский рынок	- стабильность оборота розничной торговли	- рост цен на продовольственные и промышленные товары
2.11. Молодежная политика	- реализация молодежной политики органами местного самоуправления	- недостаточно развитый досуг для молодежи - трудности трудоустройства молодежи и в решении жилищных проблем - отсутствие профессиональных образовательных организаций
2.12. Пассажирский транспорт и дорожная инфраструктура	- автомобильное транспортное сообщение с окружным центром - наличие межселенных автобусных маршрутов - наличие перевозок водным и воздушным транспортом	- высокий уровень износа пассажирского транспорта - убыточность перевозок на межселенных маршрутах - необеспеченность круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог с твердым покрытием между отдельными населенными пунктами
3. Экономический потенциал		
3.1. Промышленность	- наличие предприятий золотодобывающей, рыбной отраслей - наличие предприятий малого и среднего бизнеса - включение земельных участков округа в ТОП	- отсутствие малых предприятий по бытовым услугам - финансовая неустойчивость предприятий-производителей сельскохозяйственной продукции
3.2. Сельское хозяйство	- наличие крестьянских (фермерских) хозяйств - участие в муниципальной программе развития малого и среднего предпринимательства	- недостаточная заинтересованность граждан в организации собственного дела в отраслях сельского хозяйства
3.3. Предпринимательская деятельность	- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства через реализацию программы развития малого и среднего предпринимательства	- недостаток кадрового потенциала, низкий профессиональный уровень - недостаточная активность субъектов малого и среднего предпринимательства
3.4. Туризм	- достаточный туристско-рекреационный потенциал, на территории сосредоточены	- туристский потенциал округа используется не в полном объеме

Сферы	Особенности и конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	уникальные природные и рекреационные ресурсы, объекты культурного и исторического наследия, проходят спортивные и культурные события	- отсутствие полномочий района по развитию туризма - труднодоступность района - высокая стоимость авиаперелета и продуктов питания
4. Кадровый потенциал		
4.1. Занятость населения	- наличие потенциально свободной рабочей силы - активная работа службы занятости с безработными	- дефицит квалифицированных кадров современных рабочих профессий, специалистов - низкая заработная плата - дефицит кадров социальной сферы
5. Бюджетный потенциал	- рост поступлений налога на доходы физических лиц при увеличении производства	- низкая доля собственных доходов бюджета - зависимость бюджета округа от финансовой помощи региона
6. Инвестиционный потенциал	- наличие земельных ресурсов и свободных площадок для сельскохозяйственного, промышленного и иного использования	- сложная и затратная логистика - отсутствие транспортной и инженерной инфраструктуры в сельских населенных пунктах округа

Возможности и угрозы развития округа

Возможности	Угрозы
Экономические	
- повышение роли муниципального образования в социально-экономическом развитии края; - привлечение инвестиций в расширение существующих производств, создание новых производств, новых видов продукции; - увеличение объемов сельскохозяйственного производства; - развитие малого бизнеса в сферах, не занятых средним и крупным бизнесом; - расширение сферы сбыта и повышение качества производимой продукции; - развитие транспортной инфраструктуры; - сотрудничество органов местного самоуправления и бизнес-сообщества в целях развития экономики; - достижение максимально возможного уровня занятости населения, эффективного использования трудовых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе;	- истощение природных ресурсов в результате неэффективного и нерационального их использования; - нестабильность федерального и регионального законодательства; - отсутствие притока инвестиций в экономику; - снижение темпов развития промышленности; - увеличение инвестиционных затрат на решение проблем округа; - неэффективное сельскохозяйственное производство; - недостаточная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей со стороны государства и органов местного самоуправления; - сокращение собственных доходов бюджета, увеличение дефицита; - нехватка квалифицированных кадров, в особенности в сельской местности

- осуществление эффективного управления муниципального образования, наличие квалифицированных управленческих кадров в органах местного самоуправления	
Социальные	
- стабилизация и улучшение демографической ситуации (увеличение численности населения, рост рождаемости, снижение смертности, миграционный прирост населения за счет притока экономически активного населения, рост продолжительности жизни); - значительный рост покупательской способности и заработной платы во всех социально-экономических сферах; - высокий уровень развития сферы услуг, высокое качество услуг; - формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости населения; - благоприятная экологическая обстановка; - здоровое, образованное, культурное, занятое трудовой деятельностью молодое поколение населения; - укрепление правопорядка; - формирование современной эффективной системы образования, повышения уровня образованности населения; - повышение уровня культуры, организации досуга	- ухудшение демографической ситуации (снижение уровня рождаемости, повышение уровня смертности, «вымирание» села, «старение» населения, значительный отток активной части населения); - снижение уровня доходов населения, отставание роста реальных доходов от уровня инфляции; - увеличение степени износа инженерных сетей, неплатежи за жилищно-коммунальные услуги; - снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения; - снижение уровня образованности и культуры населения; - неразвитость торгового и бытового обслуживания на селе; - низкий уровень политической активности населения, утрата органами местного самоуправления доверия населения

3. Основные стратегические цели, приоритеты и направления социально-экономической политики на долгосрочную перспективу

Миссия округа заключается в создании сбалансированной экономики и комфортной среды проживания. Генеральной целью Стратегии является создание комфортного пространства для жизни и экономической деятельности.

Генеральная цель декомпозируется на четыре стратегические цели:

- I. Развитие человеческого потенциала.
- II. Экономическое развитие.
- III. Территориальное развитие.
- IV. Муниципальное развитие.

Реализация стратегических целей конкретизируется в выполнении следующих ключевых задач:

- I. Развитие человеческого потенциала:

- совершенствование системы образования;
- социальная защита населения и здравоохранение;
- развитие сферы досуга и физической культуры;
- сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия района.

II. Экономическое развитие:

- создание благоприятного климата для привлечения инвестиций;
- поддержка малого и среднего бизнеса и развитие предпринимательства;
- развитие сельского хозяйства.

III. Территориальное развитие:

- развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство территорий.

IV. Муниципальное развитие:

- обеспечение открытости работы органов власти;
- развитие местного самоуправления.

4. Развитие приоритетных направлений округа

В качестве приоритетов демографического развития округа можно рассматривать повышение уровня естественного прироста, создание системы поддержки или восстановления здоровья людей, реализации потенциала здоровья для ведения активной профессиональной, социальной и личной жизни; снижение смертности населения, особенно трудоспособного возраста, от несчастных случаев, травм, отравлений, убийств и самоубийств; повышение уровня медицинского и социального обслуживания пожилых людей, составляющих значительную часть населения округа.

Задача муниципального управления заключается прежде всего в сохранении численности населения и сокращении миграционного оттока.

Основными направлениями в работе администрации округа являются: создание максимально комфортных условий, направленных на улучшение состояния здоровья и снижение смертности населения, укрепление репродуктивного здоровья населения, формирование здорового образа жизни, повышение культуры населения, повышение доступности образования и качества условий осуществления образовательного процесса, а также обеспечение жильем, создание дополнительных рабочих мест. Мотивацией населения для обеспечения миграционного прироста на территорию округа должны стать карьерные перспективы, уровень заработной платы, ассортимент и доступность услуг социальной сферы, транспортная мобильность, и иные показатели, определяющие качество жизни.

Привлечение и закрепление на территории округа трудовых ресурсов возможно при реализации инвестиционных проектов, в результате которых

будут созданы дополнительные рабочие места.

Основными задачами администрации округа в целях развития демографической политики являются:

- повышение эффективности и качества услуг по предоставлению общедоступного бесплатного дошкольного, общего образования;
- развитие школьной инфраструктуры, обеспечение качественных условий обучения и воспитания;
- повышение эффективности и качества услуг по предоставлению дополнительного образования детям;
- повышение эффективности профилактики правонарушений, противодействия преступности, безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- деятельность по профилактике терроризма, экстремизма;
- совершенствование условий, обеспечивающих возможность регулярно заниматься физической культурой и массовым спортом;
- совершенствование системы мер по реализации молодежной политики;
- развитие культурно-досуговой деятельности и народного художественного творчества;
- организация библиотечного обслуживания населения.

В области образования приоритетным направлением должно стать обеспечение потребности населения на местах в учреждениях образования и достижение высокого качества образования, создание условий для успешной социализации и самореализации детей и подростков.

Для решения проблем, связанных с кадровым потенциалом отрасли, необходимо обеспечить рост оплаты труда работникам сферы образования, обеспечить повышение квалификации и организацию переподготовки педагогических кадров.

Развитие сферы культуры должно обеспечить развитие культурно-досуговых учреждений культуры поселений района в качестве многофункциональных культурных центров, объединение их деятельности для выполнения целей и задач, направленных на реализацию культурной и молодежной политики в округе, создание благоприятных условий для организации мероприятий более высокого уровня в каждом населенном пункте округа, расширение доступа жителей округа к традиционным культурным ценностям, развитие потенциала населения путем самореализации в культурной и творческой деятельности.

Необходимо развивать инфраструктуру культурной среды за счет модернизации объектов культуры.

Необходимо сохранить и восстановить лучшие традиции отечественного физкультурно-спортивного движения и продолжить поиск новых высокоэффективных физкультурно-оздоровительных и спортивных технологий, направленных на максимальное вовлечение всех слоев населения в активные занятия физической культурой и спортом.

Привлечение инвестиций является одной из наиболее важных стратегических задач, стоящих перед администрацией округа по развитию экономики.

Рост инвестиций напрямую влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет округа, создание новых рабочих мест, но и на уровень и качество жизни граждан. Поэтому существует необходимость создания комфортных условий для работы предпринимателей и благоприятный инвестиционный климат, направленный на повышение привлекательности округа.

Приоритетными задачами в улучшении инвестиционного потенциала округа следует выделить:

- консолидацию усилий органов и структурных подразделений администрации округа по созданию благоприятных условий для развития бизнеса и привлечения инвестиций в экономику округа;
- содействие расширению доступа субъектов бизнеса к финансовым ресурсам;
- повышение престижа предпринимательской деятельности и развитию делового сотрудничества бизнеса и власти;
- поддержку начинающих предпринимателей;
- прогрессивное развитие сельскохозяйственной отрасли.

В развитии малого и среднего предпринимательства следует выделить:

- стимулирование предпринимательской инициативы граждан, налаживание процесса воспроизводства субъектов малого и среднего предпринимательства: популяризация предпринимательства; вовлечение населения в предпринимательскую деятельность; создание условий для легализации предпринимателей и сокращение числа незарегистрированных предпринимателей.

- создание максимально комфортных условий для ведения бизнеса, снижение административных барьеров: повышение качества оказания муниципальных услуг субъектам предпринимательства; продвижение государственной политики по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение информированности предпринимательства о мерах поддержки, вовлечение общественных объединений предпринимателей в обсуждение мероприятий в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; развитие раздела официального сайта администрации округа для субъектов малого и среднего предпринимательства (обеспечение максимальной его информативности, полезности и простоты обращения); сопровождение инвестиционных проектов; расширение консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства по всем вопросам ведения предпринимательской деятельности в удобной форме (по телефону, через сайт, лично); развитие конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках округа, содействие развитию социального предпринимательства.

- повышение доступности финансовых ресурсов, совершенствование финансовых механизмов поддержки предпринимательства: обеспечение максимальной включенности муниципальных субъектов малого и среднего предпринимательства в федеральные, региональные программы поддержки; обеспечение реализации максимально полного набора механизмов поддержки предпринимательства; систематическое изучение и внедрение лучших практик поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приоритетными направлениями в развитии сельскохозяйственной отрасли являются:

- обеспечение населения безопасной и качественной сельскохозяйственной продукцией;
- создание условий для устойчивого развития сельских территорий;
- стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;
- стимулирование эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

Основными приоритетами в развитии транспортной системы округа следует обозначить следующие:

- создание качественной дорожной сети в результате ремонта и повышения транспортно-эксплуатационного состояния существующих автомобильных дорог, способствующих эффективному развитию экономики, решению социальных проблем, повышению жизненного и культурного уровня жителей округа;
- сохранность автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с ростом уровня автомобилизации и увеличения объемов автомобильных перевозок.

Для достижения поставленных целей определены следующие задачи:

- Развитие транспортной инфраструктуры, повышение качества, безопасности и доступности услуг транспортного комплекса;
- улучшение условий жизни сельского населения округа, в части доступности перевозок до окружного центра.

Одним из направлений территориального развития следует выделить развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры. Необходимо существенно улучшить качество жизни населения. Помимо основного показателя – высокой удовлетворенности населения качеством жилищно-коммунальных услуг, необходимо обеспечить рациональное использование топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий на основе внедрения энергоэффективных технологий, повышения энергетической эффективности по всем направлениям деятельности в округе, обновления и модернизации применяемых технологий.

Приоритеты и цели социально-экономического развития округа согласуются с приоритетами и целями развития края, сформулированными в действующих документах стратегического планирования краевого уровня.

Охотский район, входящий по совокупности экономических, природных и социальных факторов в Северную экономическую зону, должен сохранить свою специализацию на добыче драгоценных металлов, добыче и переработке водных биологических ресурсов. Будет проводиться работа по сохранению традиционного хозяйства коренных малочисленных народов Севера.

5. Устойчивое развитие и видение будущего округа

Стратегия базируется на ценностях устойчивого развития. Для устойчивого развития важно сохранение балансов, пропорций в процессе роста – не должно быть роста экономики в ущерб социальному благополучию или природной среде.

Основные характеристики видения желаемого будущего таковы:

1. Повышена устойчивость развития и снижены риски кризисов и чрезвычайных ситуаций.
2. Реализовано инвестиционное и социально-экономическое развитие путем обеспечения:
 - привлекательности территории как места для жизни и самореализации;
 - привлекательного делового климата, легкого доступа к ресурсам для начала бизнеса;
 - системы привлечения в округ для работы специалистов в различных сферах;
 - устойчивой телекоммуникационной и информационной связи;
 - известного бренда и надежной репутации округа.
3. Охотский муниципальный округ –комфортный для проживания район.

6. Мониторинг выполнения Стратегии

В целях эффективной реализации Стратегии, осуществления оперативной оценки социально-экономического развития округа и контроля за достижением предусмотренных в ней результатов будет осуществляться систематический мониторинг.

Целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития округа.

В основу мониторинга реализации Стратегии входят:

- ежегодный отчет о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии;
- сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности

муниципальных программ.

Контроль за реализацией Стратегии осуществляется отделом экономики и прогнозирования администрации округа на основании утвержденного Плана мероприятий.

Итоги мониторинга Стратегии подводятся ежегодно в отчетах отдела экономики и прогнозирования администрации округа о ходе реализации Плана мероприятий, с выводами о степени достижения целей и необходимости корректировки стратегического плана.
