



СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ ОХОТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

от 16.04.2025 № 133
р.п. Охотск

О рассмотрении протеста прокуратуры Охотского района Хабаровского края от 17.02.2025 № 2-01-2025 на отдельные пункты Положения о муниципальном земельном контроле на территории Охотского муниципального округа Хабаровского края, утвержденного решением Собрания депутатов Охотского муниципального района Хабаровского края от 29 сентября 2021 г. N 54

Руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Собрание депутатов Охотского муниципального округа Хабаровского края
РЕШИЛО:

1. Протест прокуратуры Охотского района Хабаровского края от 17.02.2025 № 2-01-2025 на отдельные пункты Положения о муниципальном земельном контроле на территории Охотского муниципального округа Хабаровского края, утвержденного решением Собрания депутатов Охотского муниципального района Хабаровского края от 29 сентября 2021 г. N 54, удовлетворить частично согласно приложению к настоящему решению.

2. Рекомендовать комитету по управлению муниципальным имуществом Охотского муниципального округа Хабаровского края (Лопатин С.В.) подготовить проект муниципального правового акта, предусматривающего устранение противоречий действующему законодательству, для рассмотрения на ближайшем заседании Собрания депутатов Охотского муниципального округа Хабаровского края.

3. Направить настоящее решение прокурору Охотского района Хабаровского края.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрания депутатов

Н.А. Фомина

ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению
Собрания депутатов Охотского
муниципального округа
Хабаровского края

от

№

РЕЗУЛЬТАТЫ

рассмотрения протеста прокуратуры Охотского района Хабаровского края от 17.02.2025 № 2-01-2025 на отдельные пункты Положения о муниципальном земельном контроле на территории Охотского муниципального округа Хабаровского края, утвержденного решением Собрания депутатов Охотского муниципального района Хабаровского края от 29 сентября 2021 г. N 54

Прокуратурой Охотского района Хабаровского края (далее – прокуратура) в ходе проведения сверки нормативных правовых актов, действующих на территории Охотского муниципального округа Хабаровского края, установлено, что пункты 2.4, 2.6, 3.7, 4.1, 4.6, 4.15, 4.22 Положения о муниципальном земельном контроле на территории Охотского муниципального округа Хабаровского края, утвержденного решением Собрания депутатов Охотского муниципального района Хабаровского края от 29 сентября 2021 г. N 54 (далее – Положение), противоречат действующему законодательству.

Рассмотрев протест прокуратуры, установлено следующее:

- по пункту 2.4 Положения протест прокуратуры подлежит удовлетворению в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2024 г. N 540-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон N 540-ФЗ);
- по пункту 2.6 Положения протест прокуратуры подлежит удовлетворению в связи с принятием Федерального закона N 540-ФЗ;
- по пункту 3.7 Положения протест прокуратуры подлежит удовлетворению в связи с принятием Федерального закона N 540-ФЗ;
- по пункту 4.1 Положения протест прокуратуры не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно части 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон N 248-ФЗ) положением о виде контроля определяются:

- 1) контрольные органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

4) виды контрольных мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных действий в составе каждого контрольного мероприятия;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

6) особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

7) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В пункте 4.1 Положения определены вопросы, соответствующие подпункту 4 части 5 статьи 3 Федерального закона N 248-ФЗ. При этом согласно части 2 статьи 56 и части 1 статьи 65 Федерального закона N 248-ФЗ использование средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также использование мобильного приложения "Инспектор" не установлены в числе контрольных мероприятий и контрольных действий.

Кроме того, в части 5 статьи 56 Федерального закона N 248-ФЗ нет ссылки на вопросы, регулирование которых согласно части 5 статьи 3 Федерального закона N 248-ФЗ должно осуществляться положением о виде контроля.

Таким образом отсутствие в Положении возможности проведения контрольных мероприятий и контрольных действий с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения "Инспектор" не может являться противоречием действующему законодательству;

- по пункту 4.6 Положения протест прокуратуры подлежит удовлетворению в части, касающейся 9 части 1 статьи 57 Федерального закона N 248-ФЗ, в связи с принятием Федерального закона N 540-ФЗ.

В части, касающейся подпунктов 1, 7, 8 части 1 статьи 57 Федерального закона N 248-ФЗ, а также в части, касающейся статей 52, 52.1 и 52.2 Федерального закона N 248-ФЗ, протест прокуратуры на пункт 4.6 Положения не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Подпунктами 1 и 2 пункта 4.6 Положения основания для проведения контрольных мероприятий определены в качестве самостоятельных, что соответствует принятому Федеральному закону N 540-ФЗ.

Введенное в связи с принятием Федерального закона N 540-ФЗ основание для проведения контрольных мероприятий не относится к предмету муниципального контроля, предусмотренного статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации.

Такое основание для проведения контрольных мероприятий относится к предмету государственного контроля в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона N 248-ФЗ, статьей 16 Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", статьей 19.2 Федерального закона 28 декабря 2009 г. N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

Введенные в связи с принятием Федерального закона N 540-ФЗ нормы об обязательном профилактическом визите и профилактическом визите по инициативе контролируемого лица не содержат ссылок на вопросы, регулирование которых согласно части 5 статьи 3 Федерального закона N 248-ФЗ должно осуществляться положением о виде контроля.

Таким образом отсутствие в Положении сведений о порядке и сроках проведения указанных мероприятий не может являться противоречием действующему законодательству.

Кроме того, пункт 4.6 Положения находится в разделе, регулирующем осуществление контрольных мероприятий и контрольных действий. Однако согласно статье 45 Федерального закона N 540-ФЗ профилактический визит относится к видам профилактических мероприятий.

- по пункту 4.15 Положения протест прокуратуры не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 57 Федерального закона N 248-ФЗ основанием для проведения контрольных мероприятий может быть наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

В статье 72 Земельного кодекса Российской Федерации положения в отношении программ проверок отсутствуют;

- по пункту 4.22 Положения протест прокуратуры подлежит удовлетворению в связи с принятием Федерального закона N 540-ФЗ.
