ПРОЕКТ

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ОХОТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Об отчете председателя Собрания

депутатов Охотского муниципального

района о результатах своей

деятельности за 2017 год

Заслушав отчет председателя Собрания депутатов Охотского муниципального района Фоминой Н.А. о результатах своей деятельности за 2017 год, Собрание депутатов Охотского муниципального района

РЕШИЛО:

1. Принять к сведению отчет председателя Собрания депутатов Охотского муниципального района о результатах своей деятельности за 2017 согласно приложению к настоящему решению.

2. Признать работу председателя Собрания депутатов Охотского муниципального района Фоминой Н.А. удовлетворительной.

3. Опубликовать настоящее решение в Сборнике муниципальных правовых актов Охотского муниципального района Хабаровского края и разместить на официальном сайте администрации Охотского муниципального района.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрания депутатов Н.А. Фомина

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕ  к решению Собрания депутатов  Охотского муниципального района  Хабаровского края  от №    \_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

Отчет

председателя Собрания депутатов Охотского муниципального района о результатах своей деятельности за 2017 год

Уважаемый Андрей Владимирович! Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии со статьей 25 Устава Охотского муниципального района Хабаровского края (далее по тексту – Устав района, район) представляю вам отчет о моей деятельности и деятельности Собрания депутатов за 2017 год.

Полномочия председателя Собрания депутатов Охотского муниципального района (далее по тексту – Собрание депутатов) определены Уставом района и Положением о Собрании депутатов, утвержденным решением Собрания депутатов от 16 августа 2007 г. № 42.

Деятельность Собрания депутатов осуществляется в соответствии с Федеральным и краевым законодательством, Уставом района, Положением и Регламентом Собрания депутатов.

В сентябре заканчиваются полномочия депутатов созыва 2013-2018 годов. Напомню, что в соответствии с Уставом Охотского муниципального района депутатский корпус состоит из 15 депутатов. Мы работаем полным составом практически весь созыв. Вместе с тем, в связи с досрочным прекращением полномочий по двум округам (№ 6 и № 10) взамен выбывших депутатов проводились дополнительные выборы: по округу № 6 в 2014 году избран депутат Мельников В.А., по округу № 10 в 2016 году – депутат Чернова М.А.

Представительный орган наделен тремя основными функциями: правотворческой, представительной и контрольной.

Правотворческая функция – основная и наиболее объемная по своему значению и содержанию. Основой правотворческой деятельности в течение созыва стало совершенствование муниципальной правовой базы по вопросам местного значения, включая уточнения действующих и разработку новых муниципальных правовых актов.

В течение созыва проведено 50 заседаний Собрания депутатов, сегодня 51-е, завершающее этот созыв. Срывов или переносов заседаний из-за отсутствия кворума не было. В этой связи я хочу сказать большое спасибо депутатам Слепцовой Галине Федотовне, Халилюлиной Ирине Александровне, Мамонтову Игорю Федоровичу, Брязкуха Юлии Леонидовне, Кириллиной Алле Дмитриевне, главам сельских поселений Забарунину Виталию Михайловичу, Михайлову Сергею Олеговичу, Тарасову Виктору Игоревичу, Комову Геннадию Геннадьевичу за их ответственное отношение к своим обязанностям. Мы знаем, насколько сложно в любое время года добираться до Охотска, но они использовали все возможности, чтобы прибыть на заседание.

В марте 2014 г. проведено выездное заседание на Арке с участием депутатов Аркинского Совета депутатов, специалистов администрации сельского поселения, оленеводов, жителей села. Рассматривался вопрос «О ходе исполнения закона Хабаровского края от 28.11.2012 № 241 «О поддержке домашнего северного оленеводства в Хабаровском крае» в Охотском муниципальном районе». Выездное заседание - хороший опыт. Обсуждение было заинтересованным и всесторонним.

В течение созыва нами было принято 394 решения. Все нормативные правовые акты в определенные законом сроки подписаны главой района, обнародованы путём опубликования в Сборнике муниципальных правовых актов, размещением на официальном Интернет-сайте администрации района и вступили в законную силу.

Практически на каждом заседании вносились изменения в ранее принятые решения. Чаще всего приходится вносить  их в связи с изменениями и дополнениями в федеральном и краевом законодательстве, поэтому большая работа проводилась и проводится по корректировке Устава Охотского муниципального района: в течение созыва изменения вносились 17 раз, т.е. ежегодно 3-4 раза юридический отдел готовил проекты решений. Если учесть, что сначала мы утверждаем проект решения по внесению изменений, а на следующем заседании по итогам публичных слушаний принимаем решение о внесении изменений, то получается, что на каждом заседании в повестке дня есть вопрос по Уставу района.

Ежегодно мы принимали новые нормативные акты: так, например, в 2014 году - «О порядке предоставления в прокуратуру Охотского района муниципальных нормативных актов и их проектов для проведения антикоррупционной экспертизы», в 2015 – «О принятии к осуществлению части полномочий органов местного самоуправления поселений Охотского муниципального района по решению вопросов местного значения на 2016-2018 годы», в 2016 – «О порядке заключения соглашений о передаче полномочий по решению вопросов местного значения органами местного самоуправления Охотского муниципального района и органами местного самоуправления поселений Охотского муниципального района», в 2017 году - «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджета Охотского муниципального района бюджетам городского и сельских поселений, входящих в состав Охотского муниципального района», в 2018 году – «О правилах землепользования и застройки сельских поселений Охотского муниципального района Хабаровского края» и другие.

Считаю необходимым отметить, что в 2015 году в соответствии с Законом Хабаровского края от 14.05.2015 № 53 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Хабаровском крае» Собранием депутатов в статью 32 Устава района было внесено принципиально важное изменение: «Глава муниципального района в соответствии с законом края избирается Собранием депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет, и возглавляет администрацию муниципального района». В связи с этим были внесены изменения в Регламент Собрания депутатов, принят нормативный акт «О порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы Охотского муниципального района», и в июле 2017 года глава района избран в соответствии с принятыми актами.

Совместная работа представительного органа и администрации района является одной из важнейших составляющих взаимодействия между представительной и исполнительной властью. Деятельность Собрания депутатов района нельзя рассматривать в отрыве от деятельности администрации района. Проекты решений Собрания депутатов представляются главе района до заседания Собрания депутатов, Глава района приглашается на заседания Собрания и имеет возможность давать справки, принимать участие в обсуждении вопросов. Руководители структурных подразделений администрации района, главные специалисты принимают участие в заседаниях Собрания и депутатских комиссий. Специалисты администрации оказывают Собранию депутатов юридическую помощь, осуществляют техническое обеспечение его работы.

Председатель Собрания депутатов является членом коллегии при главе района, присутствует на совещаниях, проводимых главой района, депутаты входят в состав различных комиссий.

В целях расширения связи с администрацией района ежеквартально проводится «Час администрации» для депутатов Собрания депутатов, председателей Советов депутатов и глав городского и сельских поселений, где по предложениям депутатов заслушиваются сообщения должностных лиц администрации района, руководителей учреждений здравоохранения, образования и др. о решении вопросов в разных сферах жизнедеятельности района. Многие вопросы решаются совместными усилиями администрации и Собрания депутатов. Особенно хочу отметить взаимодействие с Собранием депутатов финансового управления, комитета по управлению муниципальным имуществом, отдела экономики и прогнозирования, юридического отдела администрации района.

В 2017 году Собранием депутатов принято 84 решения. Безусловно, ключевыми являются вопросы об утверждении бюджета района, внесение изменений в него и отчеты о его исполнении.

Несмотря на финансовые трудности, в отчетном году совместно с администрацией района удалось сохранить приоритетные направления в работе всех органов местного самоуправления района. Они получили свое отражение в бюджете района 2017 года и в муниципальных программах. В настоящее время реализуется 21 муниципальная программа, утвержденная Собранием депутатов.

Вопросы принятия и расходования районного бюджета находятся под пристальным вниманием и контролем Собрания депутатов. Исполнение районного бюджета открыто для населения: это сборник муниципальных правовых актов, размещение на сайте, информация в районной газете.

За 2017 год налоговые и неналоговые доходы бюджета района перечислены в сумме 220 390,5 тыс. рублей, исполнение бюджетных назначений составило 102% к годовому плану. Объем налоговых и неналоговых поступлений в районный бюджет по сравнению с 2016 годом в сопоставимых условиях увеличился на 22 828,0 тыс. рублей или на 105%.

В структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес составили: налог на доходы физических лиц 68 % или 149768,0 тыс. рублей, в сравнении с прошлым годом наблюдается рост поступлений на 106%; налоги на совокупный доход 12% или 26938,0 тыс. рублей; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства 12 %. Остальные доходные источники имеют удельный вес менее 4 %.

Значительный рост поступлений к прошлому году отмечен по государственной пошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, которая перечислена в 2017 году в сумме 1922,0 тыс. рублей. Крупным плательщиком государственной пошлины в 2017 году числится Охотский филиал АО «Теплоэнергосервис», который ведет активную претензионную работу с неплательщиками коммунальных услуг.

Доходы от оказания платных услуг и возмещения затрат государства увеличились в сравнении с 2016 годом на 2839,0 тыс. рублей. План мобилизации по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 104 %. В течение 2017 года принято 12 решений Собрания депутатов, направленных на эффективное использование средств местного бюджета.

В рассмотрении вопросов по бюджету принимает участие Контрольно-счетная палата Охотского муниципального района (председатель Грезнев М.И.). Следует отметить, что работники Контрольно-счетной палаты грамотно, качественно и результативно исполняют свои полномочия и решают поставленные перед ними задачи, ими даны заключения на все проекты решений Собрания по бюджету, проведены плановые внешние проверки исполнения бюджетов района, городского и сельских поселений .

Важной компетенцией Собрания депутатов является определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Охотского муниципального района. В течение 2017 года принято 12 решений по вопросам приватизации объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, о передаче имущества района в собственность поселений, о принятии его в собственность района, о внесении изменений в план приватизации на 2017 год. Работа по принятию решений в отношении имущества осуществляется совместно с комитетом по управлению имуществом Охотского муниципального района.

В соответствии с действующим законодательством и решениями Собрания депутатов в 2017 году проведено 5 публичных слушаний:

в феврале, апреле и августе - «О внесении изменений в Устав Охотского муниципального района Хабаровского края»;

в июне - «Отчет об исполнении районного бюджета Охотского муниципального района Хабаровского края за 2016 год»;

в ноябре -«О проекте бюджета Охотского муниципального района Хабаровского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Контролю за исполнением принятых решений уделяется постоянное внимание. Так, в феврале рассмотрен вопрос о выполнении плана приватизации объектов муниципальной собственности, в мае - об исполнении рекомендаций депутатских слушаний на тему «Обеспечение доступной медицинской помощи в Охотском муниципальном районе» и отчет о реализации в 2016 году Программы комплексного социально-экономического развития Охотского муниципального района на 2016 - 2018 годы, в сентябре - о выполнении Указа Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», в декабре ход реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Охотского муниципального района на 2016-2018 годы» в 2016 и 2017 годах, были заслушаны отчеты председателя Собрания депутатов, главы района, председателя Контрольно-счетной палаты, начальника отделения МВД России по Охотскому району и другие.

Особое внимание депутатов Собрания депутатов уделяется предоставлению социальной поддержки населению района и северных льгот. В нашем районе проживают около 50 человек, которые не могут воспользоваться в полной мере льготами для северян. Это инвалиды с детства и дети, находящиеся под опекой и попечительством до 18 лет. Для этой категории граждан на законодательном уровне не решен вопрос по оплате проезда в отпуск один раз в два года, так как дети - инвалиды с детства не имеют трудового стажа, поэтому после исполнения им 18 лет они не могут воспользоваться правом проезда в отпуск, а дети, находящиеся под опекой и попечительством до 18 лет, формально не входят в состав семьи, и поэтому попечители не могут воспользоваться правом оплаты проезда на ребенка по «льготам севера».

Эти вопросы постоянно поступают и ко мне, и в администрацию района, они были также адресованы депутату Государственной Думы Гладких Б.М. во время его визита в наш район в ноябре 2017 года.

Собрание депутатов прежнего созыва в 2012 году обращалось в Государственную Думу РФ с целью решения данного вопроса. Был получен ответ о том, готовятся поправки в законодательство, но прошло уже более пяти лет, а вопрос никак не решается.

В июле 2016 года на эту тему я выступала в Законодательной Думе края и предложила депутатам Законодательной Думы края обратиться в Государственную Думу Российской Федерации по вопросу внесения изменений в закон Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для работающих и проживающих лиц в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях».

Спустя год, в октябре 2017 года я снова обратилась в Законодательную Думу с этим предложением. В январе 2018 г. на очередном заседании Законодательной Думы Хабаровского края было принято обращение к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. о внесении изменений в законодательство, предусматривающих предоставление права бесплатного проезда к месту отдыха и обратно инвалидам с детства, получающим социальную пенсию, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

На указанное обращение получен ответ Минтруда России, в котором, к сожалению, содержится информация об осознанном решении законодателя предоставлять соответствующую льготу не всем пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера.

В феврале текущего года председателем Законодательной Думы края Луговским С.Л. проведено совещание по вопросу установления права детей, находящихся под опекой или попечительством, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на компенсацию проезда к месту отдыха и обратно, принято решение, работа продолжается. Новому составу депутатов Собрания депутатов необходимо будет держать на контроле решение данного вопроса.

Одним из главных направлений деятельности представительного органа, залогом успешной работы каждого депутата является работа с избирателями, а связующим звеном избирателей с депутатами – приём граждан по личным вопросам. Положительный результат в работе с населением приносят встречи депутатов с избирателями, это получение информации через непосредственное общение. Обращения населения к депутатам являются самым точным барометром ситуации и настроения в обществе. Именно они подсказывают, на какую проблему следует обратить внимание в первую очередь. Жители района, если есть проблемы, чаще всего не ждут приема, и обращаются к депутату по месту работы, по телефону или просто при встрече на улице.

В 2017 году председателем Собрания депутатов принято 35 человек. Из общего количества обращений 25 решены положительно, по остальным даны разъяснения. В обращениях граждан отражается практически весь спектр проблем, которые существуют в районе. Это вопросы переселения из района Крайнего Севера, транспортного сообщения между населенными пунктами, оплаты проезда на лечение в г. Хабаровск, экологии, жилищно-бытового характера (ремонт жилья, задержка отправки почты, работа цифрового телевидения и др.), взимание платы за коммунальные услуги с жителей квартир, отключенных от центрального отопления. В отчетном году председателем Собрания депутатов проводились выездные приемы избирателей в поселках Морской и Аэропорт, в Аркинском и Инском сельских поселениях. Продолжена практика участия председателя Собрания депутатов в информационных встречах руководителей района с трудовыми коллективами, ветеранами, жителями населенных пунктов. В ноябре состоялась информационная встреча жителей районного центра с депутатом Государственной Думы Российской Федерации Гладких Б.М.

Свою деятельность Собрание депутатов осуществляет открыто и гласно. О дате проведения заседания Собрания, депутатских и публичных слушаний население информируется через районную газету «Охотско-эвенская правда» и через сайт администрации. Подробная информация о рассмотренных на заседаниях Собрания депутатов вопросах размещается на страницах газеты. За прошедший год в рубрике «Депутатский корпус» опубликовано 57 материалов о деятельности Собрания депутатов Охотского муниципального района.

Три года депутаты Собрания депутатов подают сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, членов их семей на официальном сайте администрации Охотского муниципального района и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Два года сведения отслеживались прокуратурой района. В 2018 году все сведения в рамках декларационной кампании в соответствии с законом Хабаровского края от 26 июля 2017 года «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты указанных сведений» подавались Губернатору Хабаровского края. Заполнение сведений осуществлялось с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

В район в конце марта приезжал специалист Главного управления по вопросам безопасности Губернатора и Правительства Хабаровского края Рожков Алексей Александрович и принимал сведения от депутатов здесь на месте.. Все депутаты подали справки в установленные сроки до 30 апреля 2018 года, в то же время по трем справкам в установленный месячный срок до 31 мая вносились дополнения: не были указаны некоторые сведения по транспорту (год изготовления, марка и т.д.).

Ежегодно Собрание депутатов принимает участие в конкурсах на лучшую организацию работы представительных органов Хабаровского края, занимает призовые места с вручением диплома и денежной премии в размере 50 тыс. рублей. По итогам рассмотрения отчетных материалов Собрания депутатов Охотского муниципального района для подведения итогов смотра-конкурса на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных образований Хабаровского края, посвященного 80-летию со дня образования Хабаровского края, утвержденных нами в апреле 2017 года, Собранию депутатов Охотского муниципального района присуждено 3 место также с вручением диплома и денежной премии - 50 тыс. рублей. Средства могут расходоваться на материально-техническое обеспечение в целях выполнения депутатами своих полномочий, а также на выплату премии председателю представительного органа муниципального образований края - победителя смотра-конкурса. Размер премии председателю представительного органа не может превышать десяти процентов от присужденной суммы. Средства носят целевой характер и не могут быть направлены на другие цели. За счет призовых средств ранее была закупалена оргтехника для обеспечения деятельности Собрания депутатов. В настоящее время на полученные средства заявка на закупки еще не размещена.

Я выражаю искреннюю признательность всем: депутатам, работникам администрации района, главам городского и сельских поселений за совместную деятельность в решении вопросов социально-экономического развития района и улучшения условий жизни населения.

В марте 2018 года состоялось важное политическое мероприятие – выборы Президента Российской Федерации. Жители района проявили высокую активность в данном мероприятии, проголосовали за действующего Президента Путина Владимира Владимировича.

9 сентября 2018 года состоится еще одно важное для жителей Хабаровского края и района политическое мероприятие - выборы Губернатора Хабаровского края и органов местного самоуправления: депутатов Собрания депутатов, глав и депутатов Советов депутатов городского и сельских поселений.

13 июля заканчивается выдвижение кандидатов в депутаты. Среди кандидатов в депутаты Собрания депутатов нового созыва есть действующие депутаты, давшие согласие баллотироваться на новый срок полномочий Собрания депутатов. Я уверена, что все их усилия по-прежнему будут направлены на дальнейшее решение жизненно важных вопросов для жителей нашего района, надеюсь, что избиратели также активно примут участие в выборах.

Спасибо за внимание!

Председатель Собрания депутатов Н.А. Фомина