Проект

Собрание депутатов

Охотского муниципального района Хабаровского края

РЕШЕНИЕ

О проекте решения Собрания депутатов Охотского муниципального района «О стратегии социально-экономического развития Охотского муниципального района до 2024 года»

Во исполнение Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=3C1EB30E977D38EB06B849AC966092ECF08C80CB5AC9ED06D258B7508A883829256E4CE979473363662A436C0007C0F4504884F2F634A) от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в соответствии с Порядком организации и проведения публичных слушаний или общественных обсуждений в Охотском муниципальном районе, утвержденным решением Собрания депутатов Охотского муниципального района от 21.06.2018 № 53, Собрание депутатов Охотского муниципального района

РЕШИЛО:

1. Утвердить прилагаемый проект решения Собрания депутатов Охотского муниципального района «О [Стратеги](consultantplus://offline/ref=3C1EB30E977D38EB06B857A1800CCCE0F38FD9C658C3E654870BB107D5D83E7C652E4ABC3F086A33227F4E6E021294A30A1F89F36E8351E8D58B48E9F73FA)и социально-экономического развития Охотского муниципального района до 2024 года» (далее – Проект решения).

2. Назначить публичные слушания по Проекту решения.

3. Определить:

- организатором публичных слушаний – отдел экономики и прогнозирования администрации Охотского муниципального района;

- срок проведения публичных слушаний с \_\_\_\_\_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

- проведение собрания участников публичных слушаний \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, в \_\_\_\_ часов в администрации Охотского муниципального района по адресу: р.п. Охотск, ул. Ленина, 16 (зал заседаний).

4. Опубликовать настоящее решение в Сборнике муниципальных правовых актов Охотского муниципального района Хабаровского края.

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрания депутатов Н.А. Фомина

УТВЕРЖДЕН

решением

Собрания депутатов Охотского

муниципального района

от №

ПРОЕКТ

решения Собрания депутатов Охотского муниципального района

«О стратегии социально-экономического развития Охотского муниципального района до 2024 года»

Во исполнение Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=3C1EB30E977D38EB06B849AC966092ECF08C80CB5AC9ED06D258B7508A883829256E4CE979473363662A436C0007C0F4504884F2F634A) от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в целях мобилизации действий органов местного самоуправления Охотского муниципального района, хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории района, по обеспечению повышения уровня жизни населения, устойчивого и динамичного развития экономики и социальной сферы края Собрание депутатов Охотского муниципального района

РЕШИЛО:

1. Утвердить прилагаемую [Стратегию](consultantplus://offline/ref=3C1EB30E977D38EB06B857A1800CCCE0F38FD9C658C3E654870BB107D5D83E7C652E4ABC3F086A33227F4E6E021294A30A1F89F36E8351E8D58B48E9F73FA) социально-экономического развития Охотского муниципального района до 2024 года (далее - Стратегия).

2. Рекомендовать администрации Охотского муниципального района:

2.1. Руководствоваться [Стратегией](consultantplus://offline/ref=3C1EB30E977D38EB06B857A1800CCCE0F38FD9C658C3E654870BB107D5D83E7C652E4ABC3F086A33227F4E6E021294A30A1F89F36E8351E8D58B48E9F73FA) при определении задач социально-экономического развития района, разработке и корректировке муниципальных программ района.

2.2. Разработать план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Охотского муниципального района до 2024 года.

2.3. Осуществлять ежегодный мониторинг и контроль хода реализации [Стратегии](consultantplus://offline/ref=3C1EB30E977D38EB06B857A1800CCCE0F38FD9C658C3E654870BB107D5D83E7C652E4ABC3F086A33227F4E6E021294A30A1F89F36E8351E8D58B48E9F73FA) в соответствии с установленными порядками.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на посто­янную комиссию по социально-экономическому развитию, бюджету и налоговой политике Собрания депутатов Охотского муниципального района (Гаценко Н.А.).

1. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрания депутатов Н.А. Фомина

УТВЕРЖДЕНА

решением Собрания депутатов Охотского муниципального района Хабаровского края

от №

СТРАТЕГИЯ

социально-экономического развития

Охотского муниципального района

до 2024 года

Р.п. Охотск

2019

[Введение…………………………………………………….......….………](#_Toc468371092).3

* + - 1. [Общая характеристика территории района………………………..………](#_Toc468371093)3
      2. [Географическое положение и административное устройство………..…..4](#_Toc468371094)
      3. [Природно-климатические условия…………………………………………](#_Toc468371095)4
      4. [Потенциал природных ресурсов……………………………………………5](#_Toc468371096)

[Минерально-сырьевая база](#_Toc468371096)…………………………………………………5

[Водно-биологические ресурсы……………………………………………..6](#_Toc468371097)

[Земельные ресурсы………………………………………………………….6](#_Toc468371098)

[Лесные ресурсы……………………………………………………………...7](#_Toc468371099)

* + - 1. [Экономический потенциал…………………………………………………](#_Toc468371100)7
      2. [Демографический и миграционный потенциал…….…………………..10](#_Toc468371101)
      3. [Социальная сфера………………………………………………………….11](#_Toc468371102)
      4. [Проблемы, препятствующие развитию района, оценка внешних и внутренних факторов……………………………………………………..1](#_Toc468371103)4
      5. [Основные стратегические цели, приоритеты и направления социально-экономической политики на долгосрочную перспективу………...……..18](#_Toc468371104)
      6. [Развитие приоритетных направлений района………………………..…..19](#_Toc468371105)
      7. Устойчивое развитие и видение будущего района……………..………..23
      8. [Мониторинг выполнения Стратегии……………………………………...](#_Toc468371107)24

[Приложение № 1. Показатели достижения целей социально-экономической политики Охотского муниципального района.............](#_Toc468371108)25

Приложение № 2. Перечень муниципальных программ Охотского муниципального района……………………………………………………36

Введение

Стратегия социально-экономического развития Охотского муниципального района (далее - Стратегия) - документ стратегического планирова­ния, содержащий систему среднесрочных приоритетов, целей и задач муни­ципального управления, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и Хабаровского края и на­правленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного развития му­ниципального района.

Стратегия определяет общие ориентиры будущего развития социальной и экономической системы на территории района для органов местного самоуправления, бизнеса, потенциальных инвесторов, является базой для разработки планов, программ, проектов, прогнозов.

Стратегия содержит:

* анализ социально-экономического развития муниципального района, включая оценку внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие муниципального района;
* основные стратегические цели, приоритеты и направления социально- экономической политики на долгосрочную перспективу;
* направление действий по достижению указанных целей с описанием механизмов их реализации;
* управление реализацией Стратегии;
* ожидаемые результаты реализации Стратегии.

Стратегия разработана с учетом стратегических ориентиров и целей социально-экономического развития Хабаровского края.

1. **Общая характеристика территории района**

Охотский район (далее – район) образован в 1923 году. Площадь его территории составляет 158,5 тыс. кв. км, или 20 процентов территории края. Является одним из крупнейших по размерам районов Хабаровского края (второе место).

Район является самым отдаленным северным районом Хабаровского края. Сухопутная граница протянулась на 1530 километров, морская - на 460. С восточной стороны район граничит с Магаданской областью, на севере и северо-западе - с республикой Саха (Якутия). С южной стороны границей является Охотское море.

Население района на 01.01.2018 составляло 6527 человек (0,5% от численности населения Хабаровского края). По численности населения район занимает 16 место в крае.

В структуре расселения преобладают мелкие и средние сельские по­селения с численностью от 101-500 и от 500-1000 человек.

1. **Географическое положение и административное устройство**

С восточной стороны район граничит с Магаданской областью. Граница протяжённостью 420 км проходит через хребет Уткавар, далее на север по Тауйской равнине, переходящей в цепь гор Беренджинского хребта. На севере и северо-западе район граничит с республикой Саха-Якутия. Протяженность границы 750 км, она проходит по сложной горной местности – горный узел Чанда, северные отроги Охотского хребта, самый высокий горный хребет Сунтар-Хаята. Далее граница проходит по Юдомскому нагорью, пересекает многочисленные притоки рек Юдомы и Аллах-Юня. На юго-западе сухопутная граница заканчивается по хребту Джугджур. С южной стороны границей является Охотское море.

Такое расположение – высокие горные массивы и суровое Охотское море - формирует климат. Климат муссонный, основным его чертами является холодная сухая зима и прохладное влажное лето. Сезонная смена ветров на границе двух систем «материк-океан» обуславливает пасмурную погоду летом – когда ветер дует с моря, и ясную морозную зимой, когда ветер дует с материка.

С внешним миром районный центр и другие населенные пункты района связаны круглый год воздушным транспортом, а в летний период морским и речным транспортом.

В районе преобладают грунтовые дороги, в зимнее время используются автозимники.

В состав Охотского муниципального района входит одно городское и 7 сельских поселений. Во всех поселениях сформирована структура поселковой и сельских администраций, система экономических, юридиче­ских и финансовых взаимоотношений. Законом Хабаровского края от 14.03.2005 № 264 «Об административных центрах сельских поселений и му­ниципальных районов Хабаровского края» определены административные центры сельских поселений.

Административный центр района – рабочий поселок Охотск (население составляло 3378 человек по состоянию на 01.01.2018), находится на побережье Охотского моря и расположен на Тунгусской косе.

1. **Природно-климатические условия**

Район отнесен к районам Крайнего Севера. В целом район отнесен ко второй зоне природной дискомфортности (неблагоприятной) с наличием локальных зон очень неблагоприятных для проживания населения.

Разность среднемесячных температур доходит между континентальными (Арка, Уега) и морскими (Охотск, Иня, Улья) пунктами наблюдения до 100С и более. Таким образом, в таежных районах побережья в 100 и более кило­метров от моря, климат носит черты резко-континентального.

Зимний температурный режим в районе сходен с арктическим, что обуславливает суровые ледовые условия в море.

Поверхность Охотского района представляется сложной расчлененной системой горных хребтов, надгорий и отдельных гор, приподнятой в среднем на 1500 метров над уровнем моря и прорезанной частой сетью речных долин. Большую часть территории района занимают горы, образующие горные хребты Джугджур, Верхо-Аянский, Сунтар-Хаята, Юдомский, Ульбейский. Отдельные вершины хребта Сунтар-Хаята достигают 3000 метров.

В центральной части района расположены Кетандинская, Анмайская и Кухтуйская гряды, круто обрывающиеся на юге и окаймляющие почти отвесными склонами всхолмленную и прибрежную Нижне-Кухтуйскую равнину.

Реки района несудоходны.

Реки Охотского бассейна - Иня, Ульбея, Охота, Кухтуй, Урак, Улья, а также ряд более мелких рек, относятся к группе рек восточно-сибирского типа с высоким весенним половодьем, летне-осенним дождевым паводком и очень низкой зимней меженью, вплоть до прекращения руслового стока по отдельным протокам и небольшим рекам. Как правило, все реки этого бассейна являются нерестовыми для лососевых пород рыб, поэто­му не могут рассматриваться в качестве естественных транспорт­ных путей района, в том числе и для прокладки зимников.

Реки Ленского бассейна - Юдома, Мая, Анча - по своему ха­рактеру являются горными с очень быстрым течением на всем про­тяжении. Реки бассейна Северного Ледовитого океана для района экономического значения не имеют.

1. **Потенциал природных ресурсов**

**Минерально-сырьевая база**

Район богат полезными ископаемыми. Осуществляется добыча россыпного и рудного золота, рудного серебра.

Отроги Джугджура обогащены залежами магнитного железняка. Основная масса Джугджура состоит из гранита, в отрогах хребта встречаются трахит и полевошпатовый порфир, а ближе к морю все трещины заполнены базальтовыми породами. Район богат строительными материалами: гранит, базальты и их туфы, гравий, песок, бутовый камень и др. Геологическая разведка недр показала наличие таких ценных элементов как золотосеребряные руды (месторождения Хаканджинское, Юрьевское), золотые руды (участок Светлый), рассыпное золото, бурый уголь, проявления полиметаллических, оловянных и руд драгоценных цветных металлов. Охотская и Южно-Кухтуйская впадины охотоморского шельфа перспективны для поисков нефти и газа.

В Охотском районе имеются две тектонические впадины Охотско-Кухтуйская и Мареканская. В пределах этих впадин изучены Кухтуйское и Мареканское буроугольные месторождения. В Мареканской впадине, в 20 км к северо-востоку от Охотска, в 1990 году установлено широкое развитие угленосных отложений, которые вмещают до 8 пластов угля, залегающих на глубине 5-80 м. Кухтуйское месторождение расположено в 7 км северо-восточнее р.п. Охотск, на западном предгорном склоне хребта Лонжин.

Угли бурые, низкой степени углефикации (технологической группы Б-1), среднезольные. Запасы глин вскрыши пригодны для производства обыкновенного и пустотелого кирпича.

**Водно-биологические ресурсы**

Из промысловых водоемов, где проходит естественное размножение лососевых, наибольшую ценность представляет река Охота, занимающая третье месте среди рек Дальнего Востока, после реки Амур и реки Большая (п-ов Камчатка).

Долинные и горные озера, как правило, расположены целыми системами и имеют связь с главными реками. Много озер на тундре, они небольших размеров, неглубокие, в зимнее время промерзают, рыбой не богаты. В крупных озерах имеются рыбы лососевых пород, которые туда заходят на нерест. Есть в озерах и постоянно обитающие рыбы: корюшка, палья, нельма, щука, окунь, карась и другие, промысел которых не организован.

Ихтиофауна района представлена следующими видами рыб: щука, ленок, хариус, сиг, карась, камбала, обитающими в реках и озерах района и не имеющими промыслового значения (вылов рыбы производится местным населением для собственного потребления). В реках Охотского бассейна имеется: ленок, хариус, а также для нереста заходит кета, горбуша, голец, нерка, кижуч. Всего ежегодно добывается до 10 тыс. тонн рыбы лососевых пород. В открытых водоемах Охотского моря ловится нерестовая сельдь. Ежегодно производится вылов до 15 тыс. тонн нерестовой сельди, до 500 тонн мойвы, 150 – 200 тонн краба.

**Земельные ресурсы**

Площадь земельного фонда района – 15899 тыс. гектаров, из которых земли сельскохозяйственного назначения составляют 1394 гектара (0,009% территории района), земли населенных пунктов – 2314 гектаров (0,015%), земли лесного фонда – 15825444 гектара (99,537%), земли запаса – 69123 гектара (0,435%), земли особо охраняемых природных территорий и объектов – 10 гектаров (0,0001%), земли промышленности и иного специального назначения - 692 гектара (0,004%).

Общая площадь сельскохозяйственных угодий во всех категориях земель составила 18467 гектаров (0,116% всего земельного фонда района).

**Лесные ресурсы**

Леса Охотского района не образуют сплошных массивов, под влиянием суровых климатических условий они про­израстают небольшими площадями в зависимости от рельефа и экспозиции склона. Площадь лесов составляет 2500,7 тыс. га или 18% территории района, а с учетом редин, имеющих в подлеске кедровой стланик, процент лесистости составит 34%. Леса в районе относятся к третьей груп­пе лесов.

Среди древостоев преобладающее положение занимают лиственничные насаждения, они составляют 38% от всей лесопокрытой пло­щади. Лиственные насаждения составляют всего 1 % общей площади лесов, а 61% покрытой лесной площади занимает кедровый стланик. Наиболее высокий возраст имеют лиственничные на­саждения - свыше 100 лет. Общий запас насаждений составляет 114670 тыс.кубических метров. Средний запас сос­тавляет 63 кубических метра на один гектар.

Имеются три особо охраняемые природные территории краевого значения – краевые зоологические заказники Кава, Озерный, Улья общей площадью 10 гектаров.

1. **Экономический потенциал**

В структуре экономики района основное место занимает промышленное производство, меньшая доля приходится на транспорт и связь, торговлю и общественное питание, операции с недвижимым имуществом, сельское хозяйство.

По объемам производства ведущими в промышленности района являются: добыча руд драгоценных металлов, водно-биологических ресурсов, бурого угля; жилищно-коммунальное хозяйство.

Район занимает одно из ведущих мест в освоении минеральных ресурсов Хабаровского края. Доля района в краевом объеме добычи золота – 26,9 процентов (второе место в крае), серебра – 81,2 процента (первое место в крае). Добычей полезных ископаемых в районе занимаются ООО «Светлое», ООО ГГП «Марекан» и ОАО «Ургалуголь».

Район исторически является центром рыбной промышленности Хабаровского края. Главным преимуществом района является сосредоточение на его территории предприятий рыбохозяйственного комплекса.

Доля добычи (вылова) водных биологических ресурсов района составляет 7,5 процентов (третье место в крае), по выпуску рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных – 7,0 процентов (третье место в крае).

Максимальный объем вылова определяется квотами на каждый промысловый объект. Общий уровень освоения квот составляет более 90 процентов.

В районе проводится работа по воспроизводству тихоокеанских лососей. Имеется два лососевых рыборазводных завода: Булгинский и Уракский.

Основными рыбохозяйственными предприятиями в районе являются Рыболовецкий колхоз им. Ленина, ООО «Рыболовецкая компания имени Вострецова», ООО Рыболовецкая артель «Иня», ООО «Востокинвест», ООО «ПКФ «Север», ООО ОМНС «Усчан», ООО «ПКФ «Ларга», ООО «РПК «Кухтуй».

Три предприятия отрасли носят статус градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций - Рыболовецкий колхоз им. Ленина, ООО «Рыболовецкая компания имени Вострецова», ООО Рыболовецкая артель «Иня».

Деятельность всех предприятий имеет сезонный характер.

Район не имеет выраженной сельскохозяйственной специализации. Тем не менее, сельскохозяйственным производством в районе занимаются сельскохозяйственные товаропроизводители различных форм собственности (крестьянские (фермерские) хозяйства и хозяйства индивидуальных предпринимателей, общины коренных малочисленных народов Севера, личные подсобные хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы). Основные виды деятельности – молочное и мясное скотоводство, птицеводство, а также традиционный вид деятельности для коренных малочисленных народов Севера - оленеводство.

Животноводство имеет ограниченные ресурсные возможности для развития, а завоз кормов делает производство мяса и молока экономически невыгодным.

Район относится к зоне рискованного земледелия, что препятствует выращиванию здесь широкого разнообразия сельскохозяйственных культур. На территории района выращиваются картофель, овощи в открытом и закрытом грунте.

Транспортная система района включает в себя аэропорт регионального значения, морской порт, сеть автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения.

Аэропорт Охотск расположен в 37 километрах от административного центра. Регулярные пассажирские авиарейсы выполняются по маршруту «Хабаровск – Николаевск-на-Амуре – Охотск».

Морской порт со сроком навигации июнь – октябрь имеет пять причалов, находящихся в управлении ФГУП «Нацрыбресурсы», которые позволяют осуществлять разгрузку судов с небольшой осадкой типа «река-море». Право пользования причалами на условиях аренды имеет ООО «Охотская горно-геологическая компания» сроком до 2026 года. Крупнотоннажные суда – танкеры и сухогрузы - разгружаются на рейде. Порт занимает особое место в жизнеобеспечении района, через него осуществляются значительные объемы перевозок социально значимых грузов.

Протяженность автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения составляет 445,6 км, на них обустроено 28 мостовых переправ.

Капитальное строительство жилых помещений в районе не ведется с 1994 года.

Слабо развивающаяся экономика и отсутствие диверсифицированного производственного потенциала, отсутствие квалифицированного кадрового потенциала оказывают огромное влияние на инвестиционный климат, который характеризуется как неблагоприятный. Территория района не является привлекательной для инвесторов.

В то же время, в течение 2016-2017 годов в экономику Охотского района было привлечено порядка 2 миллиардов рублей инвестиций. По объему инвестиций в основной капитал район занимает 12 место среди 19 районов края. Основная часть инвестиций направлена на развитие собственного производства крупнейшего инвестора в районе – АО «Полиметалл» (в связи с началом работ на месторождении Светлое), а также вложена в объекты коммунальной инфраструктуры района.

Отнесение Охотского района к Хабаровскому краю определяющим образом сориентировало его связи и грузопотоки преимущественно на предприятия и организации Хабаровского, а также Приморского края со сложными схемами завоза ресурсов и вывоза продукции, ограничениями по навигации, медленным оборотом товаров, излишними перевалками грузов. В последние годы наметился процесс замены части грузопотока южного направления на восточное – Магаданское.

В структуре вывоза преобладает продукция рыбной промышленности.

В структуре ввозимой в район продукции наибольший удельный вес приходится на товары производственно-технического назначения – до 80 процентов, топливно-энергетические товары - 8 процентов, продовольственные товары - 7 процентов, товары народного потребления - 5 процентов.

Поддержка малого и среднего бизнеса - неизменный приоритет в социально-экономической политике администрации Охотского муниципального района. Более 170 субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечивают занятость половины трудоспособного населения района (2000 человек).

Среди востребованных мер поддержки - возмещение части затрат на тепловую и электрическую энергии, жидкое и твердое топливо, корма для животных субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в социально-значимых сферах, на приобретение оборудования в целях модернизации производства или начала ведения бизнеса. В помощь малому бизнесу в районе работает представитель Фонда поддержки малого предпринимательства Хабаровского края.

На развитие малого и среднего предпринимательства в районе оказывают влияние следующие негативные факторы: недостаток собственных финансовых ресурсов для развития бизнеса, высокая стоимость энергоресурсов, сложные стартовые условия для начала бизнеса, низкая производственная и инновационная активность малого бизнеса, недостаточно развитая инфраструктура для поддержки малого и среднего предпринимательства.

В районе проводится работа по формированию благоприятного инвестиционного климата. Ключевым инструментом улучшения бизнес-климата является внедрение целевых моделей Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края, направленных на устранение административных барьеров в развитии бизнеса, развитие инвестиционной деятельности, совершенствование механизмов поддержки бизнеса и стимулирование деловой инвестиционной активности.

Земли городского поселения «Рабочий поселок Охотск» Охотского муниципального района включены в состав границ территории опережающего социально-экономического развития «Николаевск», в целях создания производства в судоремонтной области.

Проводится работа по предоставлению земельных участков гражданам в рамках Федерального закона о дальневосточном гектаре.

1. **Демографический и миграционный потенциал**

Численность населения района с 2016 года сократилась почти на 2,8 процента и по состоянию на 01.01.2018 составила 6527 человек, в том числе 3378 человек – городские жители, 3149 – сельские жители. По численности населения район занимает 16 место в крае.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Отчетная дата | Численность населения,  че­ловек | В том числе | |
| городское | сельское |
| на 01.01.2016 | 6717 | 3576 | 3141 |
| на 01.01.2017 | 6634 | 3488 | 3146 |
| на 01.01.2018 | 6527 | 3378 | 3149 |

В районе проживают граждане из числа коренных малочисленных народов Севера, доля которых в составе населения составляет 21 процент.

Население размещено по территории района неравномерно. Специфические особенности расселения обусловлены значительной протяженностью территории, отдаленностью населенных пунктов от краевого и районных центров, их труднодоступностью. Плотность населения по району составляет 0,04 человека на 1 кв. км, что в 40 раза меньше, чем по краю.

В районе продолжается снижение численности населения, как по естественным причинам, так и в результате миграционного оттока. Отрицательная миграционная мотивация в районе обусловлена низкими оценками населением качества рабочих мест, карьерных перспектив, уровня заработной платы, ассортимента и доступности услуг социальной сферы, транспортной доступности, то есть показателей, определяющих качество жизни. В результате «вымывается» в первую очередь трудоспособная часть населения, которая сократилась на 3% за последние два года.

По состоянию на 01.01.2018 доля населения в возрасте моложе трудоспособного составляла 25,3 процента из общей численности населения, в трудоспособном – 46,5 процента, старше трудоспособного возраста – 28,1 процента.

Доля экономически активного населения составляет 60 процентов от численности постоянного населения.

Численность лиц, состоящих на регистрационном учете в КГКУ «Центр занятости населения Охотского района» в целях поиска подходящей работы, на начало 2018 года составляла 59 человек, присвоен статус безработного - 126 лицам. Уровень регистрируемой безработицы со­ставил 1,6 %.

Основным источником доходов населения остается заработная плата. Оценка среднемесячной заработной платы в 2018 году составила 61,1 тыс. рублей.

В районе необходимы дополнительные меры, направленные на снижение смертности, повышение уровня рождаемости, сокращение миграционного оттока населения, а также создание условий, обеспечивающих приток в район лиц трудоспособного возраста.

1. **Социальная сфера**

Большое внимание в районе уделяется спорту. Имеется детско-юношеская спортивная школа, количество воспитанников составляет 200 детей и подростков. В течение 2016-2018 годов в районе введены в эксплуатацию 4 новых спортивных объекта. Спортсмены района выезжают для участия в краевых соревнованиях и занимают призовые места.

В районе функционируют 17 образовательных организаций. Из них 8 детских садов, 8 школ, 1 организация дополнительного образования.

В сфере образования работают 536 сотрудников, из них 216 педагогических работников. 19 человек отмечены знаком Почетного работника общего образования РФ, 13 учителей награждены Почетной грамотой Министерства образования и науки РФ. Три педагога удостоены звания Заслуженный учитель РФ.

В районе отсутствует обучение во вторую (третью) смену, а также очередь в дошкольные образовательные учреждения.

Детские сады посещает 451 воспитанник. В школах обучаются 878 учащихся (из них 30 человек в вечерней школе).

Муниципальное казенное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1 городского поселения «Рабочий поселок Охотск» дважды становилась победителем конкурса общеобразовательных учреждений Хабаровского края, внедряющих инновационные образовательные программы. Кроме того, на базе этой школы функционирует пришкольный интернат для детей из числа коренных малочисленных народов Севера, родители которых ведут кочевой образ жизни. В средней школе с. Булгин имеется плавательный бассейн. Современным требованиям соответствуют 82,5 процентов муниципальных общеобразовательных учреждений.

На протяжении последних трех лет у района самый высокий показатель среди всех районов края по доле выпускников школ, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений – до 6 процентов, связанный с тем, что часть выпускников не могут пересдать единый государственных экзамен и не получают аттестаты о среднем общем образовании.

Профессиональные образовательные организации в районе отсутствуют.

Сеть учреждений культуры Охотского муниципального района представлена 4 учреждениями культуры с филиалами в сельских поселениях района. Из них культурно – досуговую деятельность осуществляют:

- муниципальное казенное учреждение культуры «Центр этнических культур», состоящее из двух секторов: эвенской и славянской культур. Данное учреждение возрождает и развивает традиционные ремесла, обряды, организуют работу кружков по передаче навыков традиционной культуры;

- муниципальное казенное учреждение культуры «Центр культурно – досуговой деятельности». В учреждении действуют 5 коллективов художественного самодеятельного творчества, имеющих звание «Народный»: народный танцевальный коллектив «Юность», народная фотовидеостудия «Север», народный хор, народная вокальная студия «Трио», театр-студия «Диалог»;

Библиотечную деятельность на территории района осуществляет Охотская районная библиотека. При библиотеке активно работают салон «Гармония», клуб «Ветеран» и клуб «Старшеклассник».

Образовательную деятельность в области «Культура» осуществляет Детская школа искусств, в которой занимаются 80 детей.

Лечебная сеть района представлена краевыми государственными бюджетными учреждениями здравоохранения: Охотской центральной районной больницей министерства здравоохранения края (общая коечная мощность – 67 коек), в состав которой входят две участковых больницы, две врачебных амбулатории, 5 фельдшерско-акушерских пунктов; и Охотским противотуберкулезным диспансером министерства здравоохранения края (коечная мощность – 15 коек).

В Охотской центральной районной больнице работают 24 врача и 75 средних медицинских работников. Укомплектованность составляет врачами – 51,9%, с учетом совместительства – 98,4%; средними медицинскими работниками – 54,7%, с учетом совместительства – 96,5%. Два и более сертификата имеют 50% врачей.

В настоящее время имеется потребность в 5 врачах и двух средних медицинских работниках (инфекционист, дерматовенеролог, хирург, невролог, фельдшер отделения скорой медицинской помощи, врач общей практики, акушерка).

В Охотском противотуберкулезном диспансере работают два врача и 8 средних медицинских работников. Укомплектованность диспансера составляет врачами - 61,5%, с учетом совместительства – 100%; средними медицинскими работниками –50,8%, с учетом совместительства – 84,1%. Потребности в специалистах в диспансере нет.

В районе имеется первоочередная потребность в строительстве амбулатории в с. Арка. Заявка на включение объекта в Перечень краевых адресных инвестиционных проектов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы представлена в министерство строительства края в установленные законом сроки.

В 2018 году не отмечено случаев младенческой смертности. Показатели смертности от онкологических заболеваний значительно ниже краевых. В то же время в 2018 году в районе отмечается тенденция к росту смертности от сердечно-сосудистых заболеваний (на 12% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года).

1. **Проблемы, препятствующие развитию района, оценка внешних и внутренних факторов**

Для более четкого и системного представления о процессе развития района следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие.

|  |  |
| --- | --- |
| Внутренние факторы | Внешние факторы |
| 1. Политика органов местного самоуправления | 1. Федеральное и региональное законодательство, влияющее на жизнедеятельность и перспективы района |
| 2. Экономический потенциал района | 2. Элементы федеральной и региональной политики |
| 3. Деловая активность | 3. Ценовая и тарифная политика субъектов естественных монополий |
| 4. Функционирование различных видов экономической деятельности | 4. Государственная поддержка развития отдельных секторов экономики и социальной сферы |
| 5. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры | 5. Изменение конъюнктуры сырьевых и товарных рынков |
| 6. Функционирование общественных организаций | 6. Потенциальная заинтересованность инвесторов |
| 7. Уровень интеллектуального и культурного развития населения | 7. Межбюджетные отношения |
| 8. Стратегическая и территориальная значимость района | 8. Востребованность ресурсов |

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации района для обеспечения всестороннего учета местной специфи­ки, анализа внутренних и внешних факторов, определяющих развитие района, определения конкурентных преимуществ и проблем, тормозящих прогрессивное движение, негативных моментов и тенденций, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития района.

Анализ особенностей и конкурентных преимущества Охотского муниципального района

| Сферы | Особенности и конкурентные преимущества | Ключевые проблемы |
| --- | --- | --- |
| 1. Ресурсный потенциал |  |  |
| 1.1. Географическое по­ложение |  | - Удаленность и труднодоступность территории  - Отток населения в близлежащие территории |
| 1.2. Природно-ресурсный потенциал | - Наличие месторождений сырья  - Наличие лесного фонда  - Наличие крупных водных объектов | - Недостаточно эффективное использование полез­ных ископаемых, лесных, водных и земельных ре­сурсов |
| 2. Качество жизни населения |  |  |
| 2.1. Демография |  | - Сокращение численности населения за счет ми­грационной и естественной убыли  - Высокий удельный вес населения пожилого воз­раста |
| 2.2. Уровень жизни насе­ления | - Обеспечение роста заработной платы работникам бюджетной сферы, определенного «дорожными кар­тами» по выполнению Указов Президента  - Рост номинальной заработной платы | - Высокий уровень межотраслевой дифференциа­ции среднемесячной номинальной заработной пла­ты  - Снижение покупательской способности населения |
| 2.3. Социальная защита населения | - Эффективная работа органов социальной защиты на­селения  - Высокий уровень проведения работы с семьями, по­павшими в трудную жизненную ситуацию | - Значительная доля пенсионеров, малообеспечен­ных граждан и семей в общей численности населе­ния района |
| 2.4. Жилищно- коммунальная сфера | - Проведение модернизации теплового хозяйства  - Обустройство водовода в районном центре | * Рост стоимости услуг ЖКХ   - Высокая степень износа сетей теплоснабжения |
| 2.5. Строительство жилья | - Наличие территорий, пригодных для жилищной за­стройки | * Недостаточное развитие инженерной инфраструк­туры для строительства жилья   - Высокая стоимость строительных материалов |
| 2.6. Здравоохранение | - Достаточная сеть лечебных учреждений | - Значительный дефицит квалифицированных вра­чебных кадров |
| 2.7. Образование | - Высокая степень охвата детей кружковой работой  - Отсутствие очередности в детские дошкольные уч­реждения  - Активная работа по подготовке и переподготовке пе­дагогических кадров  - Обучение в одну смену  - 100% охват горячим питанием | - Ненормативная наполняемость классов в сельских общеобразовательных учреждениях  - Значительная доля учителей пенсионного возраста |
| 2.8. Культура, физкульту­ра и спорт | - Высокий уровень культурно-досуговой и спортивно­массовой работы в районе  - Сохранение и развитие национальных традиций тер­риторий | - Недостаточное количество спортивных сооруже­ний и низкая материально-техническая обеспечен­ность учреждений спорта |
| 2.9. Информационные ре­сурсы | - Наличие районной газеты  - Наличие сайтов администраций района, городского и сельских поселений | - Неустойчивая сотовая связь в ряде на­селенных пунктов района  - Низкое качество интернета |
| 2.10. Потребительский рынок | - Стабильность оборота розничной торговли | - Рост цен на продовольственные и промышленные товары |
| 2.11. Молодежная поли­тика | - Реализация молодежной политики органами местно­го самоуправления | - Недостаточно развитый досуг для молодежи  - Трудности при трудоустройстве молодежи и в ре­шении жилищных проблем  - Отсутствие профессиональныхобразовательных организаций |
| 2.12. Пассажирский транспорт и дорожная инфраструктура | - Автомобильное транспортное сообщение с район­ным центром  - Наличие межмуниципальных автобусных маршрутов  - Наличие перевозок водным и воздушным транспортом | - Высокий уровень износа пассажирского транспор­та  - Убыточность перевозок на межмуниципальных маршрутах  - Необеспеченность круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог с твёрдым покрытием между от­дельными сельскими населенными пунктами |
| 3. Экономический потенциал |  |  |
| 3.1. Промышленность | - Наличие предприятий золотодобывающей, рыбной отраслей  - Наличие предприятий малого и среднего бизнеса  - Включение земельных участков района в ТОСЭР | - Низкая инновационная активность  - Отсутствие в районе малых предприятий по бы­товым услугам, предприятий-производителей сельскохозяйственной продукции |
| 3.2. Сельское хозяйство | - Увеличение количества крестьянских (фермерских) хозяйств  - Участие в муниципальной программе развития мало­го и среднего предпринимательства | - Недостаточная заинтересованность граждан в ор­ганизации собственного дела в отраслях сельского хозяйства |
| 3.3. Предпринимательская деятельность | - Поддержка субъектов малого и среднего предпри­нимательства через реализацию программы развития малого и среднего предпринимательства | - Недостаток кадрового потенциала, низкий про­фессиональный уровень  - Недостаточная активность субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 3.4. Туризм | - Достаточный туристско-рекреационный потенциал, на территории сосредоточены уникальные природные и рекреационные ресурсы, объекты культурного и ис­торического наследия, проходят спортивные и куль­турные события | - Туристский потенциал района используется не в полном объеме  - Отсутствие полномочий района по развитию туризма |
| 4. Кадровый потенциал |  |  |
| 4.1. Занятость населения | - Наличие потенциально свободной рабочей силы  - Активная работа службы занятости с безработ­ными | - Дефицит квалифицированных кадров современ­ных рабочих профессий, специалистов  - Низкая заработная плата вакантных профессий  - Стареющий кадровый состав социальной сферы |
| 5. Бюджетный потенциал | - Рост поступлений налога на доходы физических лиц, при увеличении производства | * Низкая доля собственных доходов бюджета * Зависимость бюджета района от финансовой помощи региона |
| 6. Инвестиционный по­тенциал | - Наличие земельных ресурсов и свободных площадок для сельскохозяйственного, промышленного и иного использования | * Отсутствие четкого правового поля для инвесто­ров * Отсутствие транспортной и инженерной инфра­структуры в сельских поселениях района |

Возможности и угрозы развития муниципального района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Возможности | Угрозы | |
| Экономические | | |
| * повышение роли муниципального образования в социально-экономическом раз­витии края; * привлечение инвестиций в расширение существующих производств, создание новых производств, новых видов продукции; * увеличение объемов сельскохозяйственного производства; * развитие малого бизнеса в сферах, не занятых средним и крупным бизнесом; * расширение сферы сбыта и повышение качества производимой продукции; * развитие транспортной инфраструктуры; * сотрудничество органов местного само­управления и бизнес-сообщества в целях развития экономики; * достижение максимально возможного уровня занятости населения, эффективного использования трудовых ресурсов, мини­мизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе; * осуществление эффективного управления муниципального образования, наличие квалифицированных управленческих кадров в органах местного самоуправления | * истощение природных ресурсов в результате неэффективного и нерационального их использования; * нестабильность федерального и регионального законодательства; * отсутствие притока инвестиций в экономику; * снижение темпов развития промышленности; * увеличение инвестиционных затрат на решение проблем района; * неэффективное сельскохозяйственное производство; * недостаточная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей со сторо­ны государства и органов местного самоуправления; * сокращение собственных доходов бюджета, увеличение дефицита; * нехватка квалифицированных кадров, в особенности в сельской местности | |
| Социальные | | |
| - стабилизация и улучшение демографической ситуации (увеличение численности населения, рост рождаемости, снижение смертности, миграционный прирост насе­ления за счет притока экономически ак­тивного населения, рост продолжительно­сти жизни);  - значительный рост покупательской способности и заработной платы во всех социально-экономических сферах;  - высокий уровень развития сферы услуг, высокое качество услуг;  - формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, сни­жение заболеваемости населения;  - благоприятная экологическая обстановка;  - здоровое, образованное, культурное, занятое трудовой деятельностью молодое поколение населения | | - ухудшение демографической ситуации (снижение уровня рождаемости, повышение уровня смертности, «вымирание» села, «старение» населения, значительный отток активной части населения);  - снижение уровня доходов населения, отставание роста реальных доходов от уров­ня инфляции;  - увеличение степени износа инженерных сетей, неплатежи за жилищно- коммунальные услуги;  - снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения;  - снижение уровня образованности и культуры населения;  - неразвитость торгового и бытового обслуживания на селе;  - рост преступности |
| - укрепление правопорядка;  - формирование современной эффективной системы образования, повышения уровня образованности населения;  - повышение уровня культуры, организации досуга | - низкий уровень политической активности населения, утрата органами местного са­моуправления доверия населения | |

1. **Основные стратегические цели, приоритеты и направления социально-экономической политики на долгосрочную перспективу**

Миссия района заключается в создании сбалансированной экономики и комфортной среды проживания. Генеральной целью Стратегии является создание комфортного пространства для жизни и экономической деятельности.

Генеральная цель декомпозируется на четыре стратегические цели:

1. Развитие человеческого потенциала.
2. Экономическое развитие.
3. Территориальное развитие.
4. Муниципальное развитие.

Реализация стратегических целей конкретизируется в выполнении следующих ключевых задач:

1. Развитие человеческого потенциала:

* совершенствование системы образования;
* социальная защита населения;
* развитие сферы досуга и физической культуры;
* сохранение и развитие культурного потенциала и куль­турного наследия района.

1. Экономическое развитие:

* создание благоприятного климата для привлечения инве­стиций;
* поддержка малого и среднего бизнеса и развитие пред­принимательства;
* Развитие сельского хозяйства.

1. Территориальное развитие:

* развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры;
* развитие транспортной инфраструктуры и благоустройст­во территорий.

1. Муниципальное развитие:

* обеспечение открытости работы органов власти;
* развитие местного самоуправления.

1. **Развитие приоритетных направлений района**

В качестве приоритетов демографического развития района можно рассматривать повышение уровня естественного прироста, создание системы поддержки или восстановления здоровья людей, реализации потенциала здоровья для ведения активной профессиональной, социальной и личной жизни; снижение смертности населения, особенно трудоспособного возраста, от несчастных случаев, травм, отравлений, убийств и самоубийств; повышение уровня медицинского и социального обслуживания пожилых людей, составляющих значительную часть населения района.

Задача муниципального управления заключается, прежде всего, в сохранении численности населения и сокращении миграционного оттока. Необходимо создание условий трудовой и социальной защищенности мигрантов, внедрение механизмов их социальной и культурной адаптации. Экономическим фактором регулирования трудовой миграции может стать развитие высокотехнологичных производств и трудосберегающих технологий, что будет способствовать снижению потребности в дополнительных трудовых ресурсах и привлечению преимущественно квалифицированной рабочей силы.

Основными направлениями в работе администрации района являются: создание максимально комфортных условий, направленных на улучшение состояния здоровья и снижение смертности населения, укрепление репродуктивного здоровья населения, формирование здорового образа жизни, повышение культуры населения, повышение доступности образования и качества условий осуществления образовательного процесса, а также обеспечение жильем молодых семей, создание дополнительных рабочих мест. Мотивацией населения для обеспечения миграционного прироста на территорию района должны стать карьерные перспективы, уровень заработной платы, ассортимент и доступность услуг социальной сферы, транспортная мобильность, и иные показатели, определяющие качество жизни.

Привлечение и закрепление на территории района трудовых ресурсов возможно при реализации инвестиционных проектов, в результате которых будут созданы дополнительные рабочие места.

Основными задачами администрации района в целях развития демографической политики являются:

**-** повышение эффективности и качества услуг по предоставлению общедоступного бесплатного дошкольного, общего образования;

**-** развитие школьной инфраструктуры, обеспечение качественных условий обучения и воспитания;

**-** повышение эффективности и качества услуг по предоставлению дополнительного образования детям;

**-** повышение эффективности профилактики правонарушений, противодействия преступности, безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

**-** деятельность по профилактике терроризма, экстремизма;

**-** совершенствование условий, обеспечивающих возможность регулярно заниматься физической культурой и массовым спортом;

**-** совершенствование системы мер по реализации молодежной политики;

**-** развитие культурно-досуговой деятельности и народного художественного творчества;

**-** организация библиотечного обслуживания населения

В области образования приоритетным направлением должно стать обеспечение потребности населения на местах в учреждениях образования и достижение высокого качества образования, создание условий для успешной социализации и самореализации детей и подростков.

Для решения проблем, связанных с кадровым потенциалом отрасли, необходимо обеспечить рост оплаты труда работникам сферы образования, обеспечить повышение квалификации и организацию переподготовки педагогических кадров.

Развитие сферы культуры должно обеспечить развитие культурно-досуговых учреждений культуры поселений района в качестве многофункциональных культурных центров, объедение их деятельности для выполнения целей и задач, направленных на реализацию культурной и молодежной политики в районе, создание благоприятных условий для организации мероприятий более высокого уровня в каждом поселении района, расширение доступа жителей района к традиционным культурным ценностям, развитие потенциала населения путем самореализации в культурной и творческой деятельности.

Необходимо развивать инфраструктуру культурной среды за счет строительства и модернизации объектов культуры.

Необходимо сохранить и восстановить лучшие традиции отечественного физкультурно-спортивного движения и продолжить поиск новых высокоэффективных физкультурно-оздоровительных и спортивных технологий, направленных на максимальное вовлечение всех слоев населения в активные занятия физической культурой и спортом.

Привлечение инвестиций является одной из наиболее важных стратегических задач, стоящих перед администрацией района по развитию экономики.

Рост инвестиций напрямую влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет района, создание новых рабочих мест, но и на уровень и качество жизни граждан. Поэтому существует необходимость создания комфортных условий для работы предпринимателей и благоприятный инвестиционный климат, направленный на повышение привлекательности района.

Приоритетными задачами в улучшении инвестиционного потенциала района следует выделить:

* консолидацию усилий органов и структурных подразделений администрации района по созданию благоприятных условий для развития бизнеса и привлечения инвестиций в экономику района;
* содействие расширению доступа субъектов бизнеса к финансовым ресурсам;
* повышение престижа предпринимательской деятельности и развитию делового сотрудничества бизнеса и власти;
* поддержку начинающих предпринимателей;
* прогрессивное развитие сельскохозяйственной отрасли в сочетании с комплексами тепличных хозяйств, молочных и птицеводческих ферм.

В развитии малого и среднего предпринимательства следует выделить:

1. Стимулирование предпринимательской инициативы граждан, налаживание процесса воспроизводства субъектов малого и среднего предпринимательства:

- популяризация предпринимательства;

- вовлечение населения в предпринимательскую деятельность;

- создание условий для легализации предпринимателей и сокращение числа незарегистрированных предпринимателей.

1. Создание максимально комфортных условий для ведения бизнеса, снижение административных барьеров:

- повышение качества оказания муниципальных услуг субъектам предпринимательства;

* продвижение государственной политики по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение информированности предпринимательства о мерах поддержки, вовлечение общественных объединений предпринимателей в обсуждение мероприятий в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
* развитие раздела официального сайта администрации района для субъектов малого и среднего предпринимательства (обеспечение максимальной его информативности, полезности и простоты обращения);
* сопровождение инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства по принципу «одного окна»;
* расширение консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства по всем вопросам ведения предпринимательской деятельности в удобной форме (по телефону, через сайт, лично);
* развитие конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках района, содействие развитию социального предпринимательства.

1. Повышение доступности финансовых ресурсов, совершенствование финансовых механизмов поддержки предпринимательства:

* обеспечение максимальной включенности муниципальных субъектов малого и среднего предпринимательства в федеральные, региональные программы поддержки;
* обеспечение реализации максимально полного набора механизмов поддержки предпринимательства; систематическое изучение и внедрение лучших практик поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приоритетными направлениями в развитии сельскохозяйственной отрасли являются:

* обеспечение населения безопасной и качественной сельскохозяйственной продукцией;
* эффективное использование сельскохозяйственных угодий, повышение их плодородия;
* создание условий для инновационного развития сельскохозяйственного производства;
* создание условий для устойчивого развития сельских территорий района;
* стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;
* стимулирование эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

Основными приоритетами в развитии транспортной системы района следует обозначить следующие:

* создание качественной дорожной сети в результате ремонта и повышения транспортно-эксплуатационного состояния существующих автомобильных дорог, способствующих эффективному развитию экономики, решению социальных проблем, повышению жизненного и культурного уровня жителей района;
* сохранность автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с ростом уровня автомобилизации и увеличения объемов автомобильных перевозок.

Для достижения поставленных целей определены следующие задачи:

* Развитие транспортной инфраструктуры, повышение качества, безопасности и доступности услуг транспортного комплекса;
* улучшение условий жизни сельского населения района, в части доступности перевозок до районного центра.

Одним из направлений территориального развития следует выделить развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры. Необходимо существенно улучшить качество жизни населения. Помимо основного показателя – высокой удовлетворенности населения качеством жилищно-коммунальных услуг, необходимо обеспечить рациональное использование топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий на основе широкомасштабного внедрения наиболее энергоэффективных технологий, повышения энергетической эффективности по всем направлениям деятельности в районе, обновления и модернизации применяемых технологий.

С учетом выбранных приоритетов и целей развития района определены [показатели](#P2707) достижения целей социально-экономической политики района (приложение № 1).

Приоритеты и цели социально-экономического развития района согласуются с приоритетами и целями развития Хабаровского края, сформулированными в действующих документах стратегического планирования краевого уровня.

Охотский район, входящий по совокупности экономических, природных и социальных факторов в Северную экономическую зону, должен сохранить свою специализацию на добыче драгоценных металлов, добыче и переработке водных биологических ресурсов. Будет сохранено и традиционное хозяйство коренных малочисленных народов Севера.

Изменения в развитии транспортной инфраструктуры и средств связи позволят не только приблизить для населения района краевой центр, но и за счет развития информационно-коммуникационных технологий сделать доступными услуги медицинского и образовательного характера благодаря дистанционным формам оказания медицинских и образовательных услуг.

1. Устойчивое развитие и видение будущего района

Стратегия района базируется на ценностях устойчивого развития. Для устойчивого развития важно сохранение балансов, пропорций в процессе роста – не должно быть роста экономики в ущерб социальному благополучию или природной среде.

Основные характеристики видения желаемого будущего таковы:

1. Повышена устойчивость развития и снижены риски кризисов и чрезвычайных ситуаций.
2. Реализовано инвестиционное и социально-экономическое развитие путем обеспечения:

* привлекательности территории как места для жизни и самореализации;
* привлекательного делового климата, легкого доступа к ресурсам для начала бизнеса;
* системы привлечения в район для работы специалистов в различных сферах;
* устойчивой телекоммуникационной и информационной связи;
* известного бренда и надежной репутации района.

1. Охотский муниципальный район – комфортный для проживания район, образец развитого района современного уклада.
2. **Мониторинг выполнения Стратегии**

В целях эффективной реализации Стратегии, осуществления оперативной оценки социально-экономического развития района и контроля за достижением предусмотренных в ней результатов будет осуществляться систематический мониторинг.

Целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития района.

В основу мониторинга реализации Стратегии входят:

- ежегодный отчет о ходе реализации Плана мероприятий;

- сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ (приложение № 2).

Оценка результатов реализации Стратегии должна стать основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, появившихся возможностей, положительного опыта с целью выработки в дальнейшем предложений по корректировке Стратегии.

Контроль за реализацией Стратегии осуществляется отделом экономи­ки и прогнозирования администрации района на основании утвержденного Плана мероприятий, а также по показателям достижения целей социально-экономической политики района.

Итоги мониторинга Стратегии подводятся ежегодно в сводных анали­тических отчетах отдела экономики и прогнозирования администрации района о ходе реализации Плана мероприятий, с выводами о степени достиже­ния целей и необходимости корректировки стратегического плана.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Стратегии социально-экономического

развития Охотского муниципального района

ПОКАЗАТЕЛИ

достижения целей социально-экономического развития Охотского муниципального района Хабаровского края

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  показателя | Ед.  изм. | Значения показателей | | | | | | | Наименование муниципальной программы, со­держащей показа­тель (при нали­чии) | Ответствен­ные испол­нители за достижение показателя |
| 2018 год (факт) | 2019 год  (оценка) | 2020 год (план) | 2021 год (план) | 2022 год (план) | 2023 год (план) | 2024 год (план) |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Направление 1. Развитие человеческого потенциала | | | | | | | | | | | |
| Цель 1. Совершенствование системы образования | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Повышение эффективности и качества услуг по предоставлению общедоступного бесплатного дошкольного образования | | | | | | | | | | | |
| 1.1.1.1 | Удельный вес числен­ности дошкольников, обучающихся по об­разовательным про­граммам дошкольного образования, соответ­ствующим требовани­ям стандартов дошко­льного образования | % | 88,1 | 88,1 | 88,1 | 89 | 89 | 90 | 90 |  | Отдел обра­зования ад­министра­ции Охот­ского муни­ципального района (да­лее - отдел образова­ния) |
| Задача 2. Повышение эффективности и качества услуг по предоставлению общедоступного бесплатного общего образования | | | | | | | | | | | |
| 1.1.2.1 | Доля выпускников муниципальных об­щеобразовательных учреждений, сдавших единый государствен­ный экзамен по рус­скому языку и мате­матике | % | 96 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |  | Отдел обра­зования |
| Задача 3. Развитие школьной инфраструктуры, обеспечение качественных условий обучения и воспитания | | | | | | | | | | | |
| 1.1.3.1. | Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответ­ствующих современ­ным требованиям обучения | % | 81,7 | 81,7 | 81,7 | 81,7 | 81,7 | 81,7 | 81,7 |  | Отдел обра­зования |
|  | Доля обучающихся муниципальных образовательных учреждений, получающих горячее сбалансированное витаминизированное питание, от общего количества обучающихся | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |  |  |
| Задача 4. Повышение эффективности и качества услуг по предоставлению дополнительного образования детям | | | | | | | | | | | |
| 1.1.4.1. | Удельный вес числен­ности детей, полу­чающих услуги до­полнительного обра­зования, в общей чис­ленности детей в воз­расте от 5 до 18 лет | % | 76,5 | 77,8 | 78 | 78 | 79 | 79 | 80 | Развитие системы образования в Охотском муни­ципальном районе на 2017-2021 годы | Отдел обра­зования |
| Цель 2. Обеспечение безопасности населения | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Повышение эффективности профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении | | | | | | | | | | | |
| 1.2.1.1 | Доля детей и подростков в возрасте 5-17 лет, состоящих на внутришкольном учете, на учете в КДН ЗП, находящихся в трудной жизненной ситуации, из неблагополучных семей и семей группы риска, занятых в формированиях системы дополнительного образования, от общей численности детей данной категории | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Развитие системы образования в Охотском муни­ципальном районе на 2017-2021 годы | Отдел обра­зования |
| Задача 2. Деятельность по профилактике терроризма, экстремизма | | | | | | | | | | | |
| 1.2.2.1 | Количество проведенных учений и тренировок в целях организации взаимодействия органов безопасности, правоохранительных органов, МЧС, органов исполнительной власти и местного самоуправления района в условиях террористической угрозы, предупреждения террористических актов и минимизации последствий их проявлений | % | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | Профилактика экстремизма  и терроризма на территории Охотского муниципального района на 2017 - 2019 годы | Отдел по вопросам безопасности администрации района |
| Цель 3. Развитие сферы досуга и физической культуры | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Совершенствование условий, обеспечивающих возможность регулярно заниматься физической культурой и массовым спортом | | | | | | | | | | | |
| 1.3.1.1 | Доля граждан, систе­матически занимаю­щихся физической культурой и спортом, в общей численности населения | % | 40,25 | 42 | 42 | 43 | 43 | 44 | 45 | Развитие физической культуры и спорта в Охотском муни­ципальном районе на 2017-2025 годы | Отдел по семейной политике и социальной инфра­структуре |
| Задача 2. Совершенствование системы мер по реализации молодежной политики | | | | | | | | | | | |
| 1.3.2.1 | Участие молодежи в районных и краевых мероприятиях патриотического, духовно-нравственного воспитания и гражданского становления | чел. | 512 | 500 | 550 | 550 | 550 | 600 | 600 | Молодежная по­литика в Охот­ском районе на 2017-2025 годы | Отдел по семейной политике и социальной инфра­структуре |
| Цель 4. Сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия района | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Развитие культурно-досуговой деятельности и народного художественного творчества | | | | | | | | | | | |
| 1.4.1.1 | Уровень фактической обеспеченности учре­ждениями культуры от нормативной по­требности (клубы и учреждения клубного типа) | % | 90,47 | 90,47 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Развитие культу­ры Охотского му­ниципального района на 2017- 2021 годы | Отдел куль­туры адми­нистрации Охотского муници­пального района (от­дел культу­ры) |
| Задача 2. Организация библиотечного обслуживания населения | | | | | | | | | | | |
| 1.4.2.1 | Количество читате­лей, которым оказаны биб­лиотечные услуги | чело­  век | 3,356 | 3,3 | 3,3 | 3,3 | 3,2 | 3,2 | 3,2 |  | Отдел куль­туры |
| Направление 2. Экономическое развитие | | | | | | | | | | | |
| Цель 1. Создание благоприятного климата для привлечения инвестиций | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Создание условий для стабильного развития бизнеса на территории района | | | | | | | | | | | |
| 2.1.1.1 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на одну тысячу человек населения района | единиц | 27 | 28 | 28 | 28 | 29 | 29 | 30 | Развитие малого и среднего предпринимательства и сельского хозяйства в Охотском муниципальном районе на 2016-2020 годы | Отдел эко­номики и прогнозиро­вания адми­нистрации Охотского муниципального района (да­лее - отдел экономики и прогнози­рования) |
| 2.1.1.2. | Доля среднесписоч­ной численности ра­ботников малого и среднего предприни­мательства в средне­списочной численно­сти работников всех предприятий и орга­низаций района | % | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | Развитие малого и среднего предпринимательства и сельского хозяйства в Охотском муниципальном районе на 2016-2020 годы | Отдел эко­номики и прогнозиро­вания |
| Задача 2. Содействие расширению доступа субъектов бизнеса к финансовым ресурсам | | | | | | | | | | | |
| 2.1.2.1 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансо­вую поддержку | единиц | 6 | 7 | 7 | 8 | 8 | 8 | 8 |  | Отдел эко­номики и прогнозиро­вания |
| Задача 3. Содействие повышению престижа предпринимательской деятельности и развитию делового сотрудничества бизнеса и власти | | | | | | | | | | | |
| 2.1.3.1 | Участие в ежегодном краевом конкурсе «Предприниматель года» | единиц | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |  | Отдел эко­номики и прогнозиро­вания |
| Цель 2. Поддержка малого и среднего бизнеса | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Поддержка начинающих предпринимателей | | | | | | | | | | | |
| 2.2.1.1 | Прирост количества субъектов малого и среднего предприни­мательства, осуществ­ляющих деятельность на территории района | % | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 |  | Отдел эко­номики и прогнозиро­вания |
| Направление 3. Территориальное развитие | | | | | | | | | | | |
| Цель 1. Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг и обеспечения комфортных условий проживания населения | | | | | | | | | | | |
| 3.1.1.1 | Доля объема тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме тепловой энергии, потребляемой (используемой) на территории района | % | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Охотского муниципального района на 2017-2019 годы; Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Охотского муниципального района на 2020-2025 годы | Комитет жилищно- коммуналь­ного хозяй­ства адми­нистрации Охотского муниципального района (да­лее - коми­тет ЖКХ) |
| 3.1.1.2 | Доля объема холодной воды, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме воды, потребляемой (поставляемой централизованно) на территории района | % | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Охотского муниципального района на 2017-2019 годы; Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Охотского муниципального района на 2020-2025 годы | Комитет  ЖКХ |
| Цель 2. Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство территорий | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Развитие транспортной системы, повышение качества, безопасности и доступности услуг транспортного комплекса | | | | | | | | | | | |
| 3.2.1.1. | Доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, в отношении которых произведен ремонт | % | 2,7 | 2,9 | 3,0 | 3,2 | 3,4 | 3,6 | 3,8 | Строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Охотского муниципального района на 2017-2019 годы; Строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Охотского муниципального района на 2020-2025 годы | Комитет  ЖКХ |
| 3.2.1.2. | Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в отношении которых произведено содержание | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Охотского муниципального района на 2017-2019 годы; Строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Охотского муниципального района на 2020-2025 годы | Комитет  ЖКХ |
| 3.2.1.3. | Количество приобретенной специализированной дорожной техники для содержания, ремонта и капитального ремонта автомобилшьных дорог общего пользования местного значения | Шт. | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | Строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Охотского муниципального района на 2017-2019 годы; Строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Охотского муниципального района на 2020-2025 годы | Комитет  ЖКХ |
| 3.2.1.4. | Количество субсидируемых пассажирских перевозок автомобильным транспортом | маршрут | 4 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | Развитие транспортной системы Охотского муниципального района на 2019-2025 годы | Комитет  ЖКХ |
| 3.2.1.5. | Регулярность движения автомобильного транспорта по муниципальным маршрутам | % | 90 | 95 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Развитие транспортной системы Охотского муниципального района на 2019-2025 годы | Комитет  ЖКХ |
| 3.2.1.6. | Количество субсидируемых пассажирских перевозок воздушным транспортом | маршрут | 1 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | Развитие транспортной системы Охотского муниципального района на 2019-2025 годы | Комитет  ЖКХ |
| 3.2.1.7. | Регулярность полетов воздушного транспорта по внутрирайонным маршрутам | % | 50 | 60 | 70 | 80 | 90 | 90 | 100 | Развитие транспортной системы Охотского муниципального района на 2019-2025 годы | Комитет  ЖКХ |
| 3.2.1.8. | Количество дорожно-транспортных происшествий при осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом | единиц | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Развитие транспортной системы Охотского муниципального района на 2019-2025 годы | Комитет  ЖКХ |
| Направление 4. Муниципальное развитие | | | | | | | | | | | |
| Цель 1. Обеспечение открытости работы органов власти | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Повышение эффективности и качества муниципального управления | | | | | | | | | | | |
| 4.1.1.1. | Удовлетворенность населения деятельно­стью органов местно­го самоуправления муниципального рай­она | % | 55,9 | 25,6 | 35 | 40 | 45 | 50 | 56 |  | Отдел организации местного самоуправления, муниципальной службы и организационно-контрольной деятельности админист­рации Охотского муниципального рай­она |
| Цель 2. Развитие местного самоуправления | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Совершенствование организации бюджетного процесса | | | | | | | | | | | |
| 4.2.1.1 | Удельный вес расхо­дов бюджета муници­пального района, формируемых в рам­ках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета района | % | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 | Муниципальная программа повышения эффективности управления общественными финансами Охотского района на период до 2025 года | Финансовое управление админист­рации Охотского муници­пального района (да­лее - фи­нансовое управление) |
|  | Доля налоговых и не­налоговых доходов местного бюджета (за исключением поступ­лений налоговых до­ходов по дополни­тельным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета му­ниципального образо­вания (без учета суб­венций) | % | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 |  | Финансовое управление |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Стратегии социально-экономического

развития Охотского муниципального района

ПЕРЕЧЕНЬ

муниципальных программ Охотского муниципального района

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы |
| 1. | Развитие муниципальной службы в Охотском муниципальном районе Хабаровского края на 2013-2020 годы |
| 2. | Развитие малого и среднего предпринимательства и сельского хозяйства в Охотском муниципальном районе на 2016-2020 годы |
| 3. | Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков на территории Охотского муниципального района на 2016-2020 годы |
| 4. | Развитие физической культуры и спорта в Охотском муниципальном районе на 2017-2025 годы |
| 5. | Предупреждение коррупции в Охотском муниципальном районе на 2017-2019 годы |
| 6. | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Охотского муниципального района на 2017-2019 годы |
| 7. | Формирование здорового образа жизни населения Охотского муниципального района на 2017-2025 годы |
| 8. | Молодежная политика в Охотском муниципальном районе на 2017 - 2025 годы |
| 9. | Развитие семейной политики в Охотском муниципальном районе на 2017-2025 годы |
| 10. | Развитие культуры Охотского муниципального района на 2017-2021 годы |
| 11. | Профилактика правонарушений в Охотском муниципальном районе на 2017-2025 годы |
| 12. | Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в Охотском муниципальном районе на 2017-2025 годы |
| 13. | Содействие развитию коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Охотском муниципальном районе, на 2017-2025 годы |
| 14. | Профилактика терроризма и экстремизма в Охотском муниципальном районе на 2017 - 2019 годы |
| 15. | Строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Охотского муниципального района на 2017-2019 годы |
| 16. | Развитие дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта в Охотском муниципальном районе на 2017 - 2025 годы |
| 17. | Развитие системы образования в Охотском муниципальном районе на 2017-2021 годы |
| 18. | Укрепление единства российской нации и этническое развитие народов, проживающих в Охотском муниципальном районе Хабаровского края, на 2015-2025 годы |
| 19. | Муниципальная программа повышения эффективности управления общественными финансами Охотского района на период до 2025 года |
| 20. | Развитие транспортной системы Охотского муниципального района на 2019-2025 годы |
| 21. | Развитие жилищного строительства на территории Охотского муниципального района Хабаровского края на 2017 - 2020 годы |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_