Об отчете председателя Собрания

депутатов Охотского муниципального

района о результатах своей

деятельности за 2016 год

Заслушав отчет председателя Собрания депутатов Охотского муниципального района Фоминой Н.А. о результатах своей деятельности за 2016 год, Собрание депутатов Охотского муниципального района

РЕШИЛО:

1. Принять к сведению отчет председателя Собрания депутатов Охотского муниципального района о результатах своей деятельности за 2016 год согласно приложению.

2. Признать работу председателя Собрания депутатов Охотского муниципального района Фоминой Н.А. удовлетворительной.

3. Опубликовать настоящее решение в Сборнике муниципальных правовых актов Охотского муниципального района Хабаровского края и разместить на официальном сайте администрации Охотского муниципального района.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрания депутатов Н.А. Фомина

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕ  к решению Собрания депутатов  Охотского муниципального района Хабаровского края  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_ |

ОТЧЕТ

председателя Собрания депутатов Охотского муниципального района Хабаровского края о его деятельности за 2016 год

Уважаемые депутаты Собрания! Уважаемые участники заседания!

В системе органов местного самоуправления представительному органу – Собранию депутатов Охотского муниципального района отводится особое место, поскольку именно Собрание депутатов непосредственно представляет интересы населения муниципального района, принимает от его имени решения, действующие на территории всего муниципального района.

Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 131-ФЗ) определил правовой статус, роль и значение представительных органов местного самоуправления. Полномочия председателя Собрания депутатов Охотского муниципального района Хабаровского края (далее по тексту – Собрание депутатов) определены Уставом района и Положением о Собрании депутатов.

18 сентября 2016 года состоялось важное политическое мероприятие – выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и в органы местного самоуправления Охотского муниципального района. Собрание депутатов, администрация, жители Охотского муниципального района активно приняли участие в подготовке и проведении этих ответственных выборов. Явка избирателей на выборы в единый день голосования составила по федеральному округу - 44,57%. При этом 47,58% избирателей отдали свои голоса за Всероссийскую политическую партию «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Собрание депутатов представлено 15 депутатами. В сентябре 2016 года в связи с досрочным прекращением полномочий депутата Собрания депутатов четвертого созыва по одномандатному избирательному округу № 10 Волкова Н.Н., состоялись дополнительные выборы депутата в Собрание депутатов. По итогам выборов депутатом Собрания депутатов избрана Чернова Марина Александровна, человек с очень активной жизненной позицией. Так, в ноябре 2016 г. Марина Александровна обратилась в правление колхоза им. Ленина по вопросу «Об участии в краевом телемарафоне по оказанию помощи детям – инвалидам». В результате колхоз принял участие в краевой акции «Спешите творить добро» и перечислил 50,0 тыс. рублей. Марина Александровна активно работает с жителями и молодежью с. Булгин. С ее участием организован единственный в Булгинском поселении и в районе ТОС (территориальное общественное самоуправление). Марина Александровна лично подготовила документы, и булгинцы приняли участие в краевом конкурсе ТОСов, заняли призовое место. На выделенные финансовые средства будут приобретены тренажеры для занятий физкультурой и спортом молодежью села. Это пример для всего депутатского корпуса как надо решать вопросы.

Собрание депутатов в 2016 году осуществляло работу в соответствии с Федеральным и краевым законодательством, Уставом района, утвержденным перспективным планом работы и планом основных мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015 г.

Собрание депутатов уделяло особое внимание вопросам, отнесенным к исключительной компетенции представительного органа.

В 2016 году было проведено 11 заседаний Собрания, рассмотрено 74 вопроса. На заседания Собрания готовились от 6 до 14 вопросов. В течение года были внесены изменения в 22 решения, на контроль поставлены 7 решений, признаны утратившими силу 5 решений.

Представительный орган наделен тремя основными функциями: правотворческой, представительной и контрольной.

Правотворческая функция – основная и наиболее объемная по своему значению и содержанию. Основой правотворческой деятельности в 2016 году стало совершенствование муниципальной правовой базы по вопросам местного значения, включая уточнения действующих и разработку новых муниципальных правовых актов.

В течение года проводилась определенная работа по корректировке Устава района. Так, внесены изменения в статью 5 «Вопросы местного значения муниципального района», статью 9 «Муниципальные выборы», статью 32 «Глава муниципального района», статью 34 «Исполнение обязанностей главы муниципального района», статью 41 «Требования к должностям муниципальной службы» и т.д.

Приняты новые базовые нормативные акты:

«О проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых лицами, замещающими муниципальные должности Охотского муниципального района, и соблюдения ограничений лицами, замещающими муниципальные должности Охотского муниципального района»;

«О порядке рассмотрения комиссией по противодействию коррупции в Охотском муниципальном районе вопросов, касающихся соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности Охотского муниципального района, установленных законодательством Российской Федерации в области противодействия коррупции требований» и др.

В целях обеспечения соответствия решений Собрания депутатов нормам федерального и краевого законодательства и в соответствии с решением Собрания депутатов от 22.12.2014 № 77 «О порядке предоставления в прокуратуру Охотского района муниципальных нормативных актов и их проектов для проведения антикоррупционной экспертизы» все проекты решений предоставляются в прокуратуру района до заседания Собрания и в течение трех дней после заседания предоставляются копии принятых решений.

За прошедший год прокуратурой района был представлен один протест на часть 1 статьи 5.1 Устава Охотского муниципального района и представление об устранении нарушения действующего законодательства - о несоблюдении депутатом Волковым Н.Н обязанностей по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Протест и представление прокурора удовлетворены.

Все нормативные правовые акты в определенные законом сроки подписаны главой района, обнародованы путём опубликования в Сборнике муниципальных правовых актов и размещением на официальном Интернет-сайте администрации района и вступили в законную силу.

В соответствии с действующим законодательством и решениями Собрания депутатов в 2016 году проведено 6 публичных слушаний:

в январе, июне и октябре - «О внесении изменений в Устав Охотского муниципального района Хабаровского края»;

в июне 2 слушания: «Об отчете об исполнении районного бюджета Охотского муниципального района Хабаровского края за 2015 год», «О проекте программы социально-экономического развития Охотского муниципального района Хабаровского края на 2016-2018 годы»;

в декабре -«О проекте бюджета Охотского муниципального района Хабаровского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы».

Безусловно, ключевыми вопросами, которые ежегодно рассматриваются Собранием депутатов, являются вопросы об утверждении бюджета района, внесение изменений в него и отчеты о его исполнении.

Несмотря на финансовые трудности, в отчетном году совместно с администрацией района удалось сохранить приоритетные направления в работе всех органов местного самоуправления района. Они получили свое отражение в бюджете района 2016 года и в муниципальных программах.

В рамках полномочий по контролю за исполнением бюджета района, на заседаниях комиссии по социально-экономическому развитию, бюджету и налоговой политике и на заседаниях Собрания депутатами рассматривались вопросы о корректировке и исполнении бюджета Охотского муниципального района за 2016 год.

В рассмотрении вопросов по бюджету принимает участие Контрольно-счетная палата Охотского муниципального района (председатель Грезнев М.И.). Следует отметить, что работники Контрольно-счетной палаты грамотно, качественно и результативно исполняют свои полномочия и решают поставленные перед ними задачи. Председателем Контрольно-счетной палаты даны заключения на все проекты решений Собрания по бюджету, проведены плановые внешние проверки исполнения бюджета.

Важной компетенцией Собрания депутатов является определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Охотского муниципального района. Собранием депутатов в течение 2016 года принято 8 решений по вопросам приватизации объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, о передаче имущества района в собственность поселений и принятии имущества в собственность района. Работа по принятию решений в отношении имущества осуществляется совместно с комитетом по управлению имуществом Охотского муниципального района.

Контролю за исполнением принятых решений уделяется постоянное внимание. Так, на заседаниях Собрания депутатов рассмотрены вопросы:

- Об исполнении рекомендаций депутатских слушаний на тему «О развитии малого и среднего предпринимательства в Охотском муниципальном районе»;

- Отчет начальника отделения МВД России по Охотскому району о результатах оперативно-служебной деятельности за 2015 год;

- О выполнении мероприятий программы по обеспечению права граждан Охотского муниципального района на получение общего образования «Всеобуч» на 2011-2015 годы;

- О выполнении Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» в Охотском муниципальном районе» и др.

Совместная работа представительного органа и администрации района является одной из важнейших составляющих взаимодействия между представительной и исполнительной властью.

Проекты всех решений Собрания депутатов предоставляются главе района до заседания. Глава района, его заместители, руководители структурных подразделений администрации района принимают активное участие в работе Собрания депутатов.

Председатель Собрания депутатов является членом коллегии при главе района и принимает участие в ее работе, присутствует на совещаниях, проводимых главой района, участвует в работе конкурсной комиссии и комиссии по противодействию коррупции.

Одним из важнейших направлений деятельности представительного органа и залогом успешной работы каждого депутата является работа с избирателями. Важным связующим звеном избирателей с депутатами являются приём граждан по личным вопросам, встречи с избирателями и отчеты перед ними.

Жители района, если есть проблемы, не ждут приема и обращаются к депутатам по месту работы, по телефону и просто при встрече на улице.

В 2016 году председателем Собрания депутатов принято 34 человека. Из общего количества обращений 11 решены положительно, по остальным даны разъяснения. В обращениях граждан отражается практически весь спектр проблем, которые существуют в районе. Это вопросы переселения из района Крайнего Севера, транспортного сообщения между населенными пунктами, оплаты проезда на лечение в г. Хабаровск, экологии, жилищно-бытового характера (ремонт жилья, задержка отправки почты, работа сотовых операторов и др.).

Но 2016 год был особенно сложен из-за социальной напряженности среди населения в вопросах ЖКХ. Это - судебные процессы по удержанию платежей за коммунальные услуги с «отключенцев» от центрального отопления, были затронуты интересы около 500 семей. Для урегулирования этого вопроса совместно с администрацией района я обращалась к Председателю Законодательной Думы Луговскому С.Л., принимала участие в заседании рабочей группы, созданной в Правительстве края под руководством заместителя председателя Правительства Хабаровского края по вопросам ТЭК и ЖХК Литвинчука А.А., где обсуждались вопросы ЖКХ по Охотскому району.

Вопрос удалось временно урегулировать только после приезда в район Губернатора В.И. Шпорта. Почему временно, потому что АО «Теплоэнергосервис» начало опять выставлять счета с долгами по коммунальным услугам за прошлые периоды даже тем семьям, кто вернулся к центральному отоплению. Жители Охотска снова идут на прием и поднимают вопросы по долгам за коммунальные услуги.

Весной 2016 года перед путиной сельди обозначилась сложная ситуация. Пограничное управление ФСБ России по Хабаровскому краю и ЕАО объявило о запрете осуществления прибрежного рыболовства во внутренних водах при отсутствии рыбопромыслового участка. При наличии такого запрета рыбоперерабатывающие предприятия не смогли бы освоить выделенные квоты.

В адрес главы района и лично мой от руководителей рыбной промышленности - председателя Правления Хабаровского «Крайрыбакколхозсоюза А.И. Васильева, председателя рыбколхоза им. Ленина А.В.Матоха и др. поступили письменные обращения о разрешении этих вопросов. Были подготовлены и направлены письма в Правительство и Законодательную Думу края для решения вопроса по нерестовой путине. Ограничения были временно сняты, путина прошла успешно. Но, чтобы решить кардинально вопрос по рыбникам, депутаты Законодательной Думы и руководитель Департамента рыбного хозяйства края внесли предложения об изменениях в ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», и в течение 2016 года Государственной Думой поправки были внесены как в Федеральный Закон, так и в Правила рыболовства для дальневосточного рыбохозяйственного бассейна. И, как результат, в этом году нерестовая путина на побережье началась спокойно.

По обращениям избирателей более четырех лет совместно с администрацией района решался вопрос в правительстве края по предоставлению услуг по погрузке и выгрузке багажа с авиарейса в аэропортах г. Хабаровска и Охотска, и только в апреле этого года вопрос решился.

О сложностях, с которыми сталкиваются жители Охотского района при получении мер социальной поддержки и социальных услуг, я обращалась в Законодательную Думу и инициировала заседание постоянного комитета по социальной защите населения и здравоохранению. В апреле 2016 года на заседании этого комитета был рассмотрен вопрос «О доступности мер социальной поддержки, предоставляемых отдельным категориям граждан, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям Хабаровского края», я выступала с докладом. Для того, чтобы жители северных территорий могли получать социальные услуги, а не видеть их на бумаге, необходимо снять ограничения, т. е слова «доход которых ниже прожиточного минимума» исключить и добавить «неработающим гражданам пожилого возраста», или решить вопрос индексации величины прожиточного минимума с учетом районных коэффициентов.

Конечно, районирование повлечет за собой ряд вопросов по решению социальных выплат из всех уровней бюджетов. Но какой бы не был «кризис» жители Хабаровского края должны иметь одинаковые условия получения социальной поддержки как в г. Хабаровске, так и в Охотском районе.

Слушания в Законодательной Думе показали, что у граждан северных территорий снижается уровень доступности мер социальной поддержки и социальных услуг.

Совместно с заместителем главы администрации района по социальным вопросам Ольшевской С.В. на всех уровнях решаем вопросы социальной сферы, в том числе по оплате проезда больным до г. Хабаровска.

В районе жителям оказывается только первичная медико-санитарная помощь. В порядке направления больных в медицинские организации, расположенные на территории Хабаровского края, в целях оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Хабаровского края, и оплаты проезда больных и сопровождающих их лиц, утвержденный приказом министерства здравоохранения Хабаровского края от 30.01.2015 № 1 поставлены ограничения больным Охотского района в оплате проезда: «не чаще одного раза в течение календарного года».

Как можно ставить ограничения в Порядке по оплате проезда, если есть медицинское заключение об оказании специализированной или высокотехнологичной медицинской помощи за пределами района? Это вопрос жизни больных. Мы нашли пока понимание у руководства Министерства здравоохранения и главного врача Охотской центральной районной больницы по персональному обращению пациентов. Но это не решение проблемы.

В отчетном году мною проводились выездные приемы избирателей в поселках Морской и Аэропорт, в селах Булгин и Арка. Продолжена практика участия председателя Собрания депутатов в работе Советов депутатов поселений.

Председатель Собрания депутатов является членом Совета председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательной Думе Хабаровского края. В течение отчетного периода я участвовала в 4 заседаниях Совета, октябре избрана в Правление Ассоциации «Совет муниципальных образований Хабаровского края».

Свою деятельность Собрание депутатов осуществляет открыто и гласно. О дате проведения заседания Собрания, депутатских и публичных слушаний население информируется через районную газету «Охотско-эвенская правда» и через сайт администрации. Подробная информация о рассмотренных на заседаниях Собрания депутатов вопросах размещается на страницах газеты. За прошедший год в рубрике «Депутатский корпус» опубликовано более 20 материалов. Вместе с тем, надо признать, что самими депутатами работа на избирательных округах через газету практически не освещается.

На органы местного самоуправления возложена большая ответственность за социальное и экономическое развитие поселков, сел, района, благополучие их жителей. Именно к местной власти, народным избранникам обращаются люди со своими насущными проблемами, трудностями и заботами.

Я уверена, что мы все вместе - и депутаты, и администрация района, КСП, главы поселений - сможем построить свою работу таким образом, чтобы жители нашего района с уважением и доверием относились к нам, к районной власти.

Перед депутатами Собрания депутатов Охотского муниципального района сейчас стоит ответственная задача: избрать главу района. Конкурсная комиссия по отбору кандидатур на должность главы Охотского муниципального района 23 мая приступила к работе.

Выражаю Вам искреннюю благодарность за совместную деятельность в решении вопросов социально-экономического развития района и улучшения условий жизни населения.

Спасибо за внимание!

Председатель Собрания депутатов

Охотского муниципального района Н.А.Фомина