**Контрольно-счетная палата**

**Охотского муниципального района Хабаровского края**

**Информация**

р.п. Охотск 30 августа 2019 г.

В соответствии спунктом 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2 квартал 2019 года, приказом Контрольно-счетной палаты от 17.04.2019 года № 9-осн проведена проверка «Анализ расходов на выплаты стимулирующего характера в общем объеме фонда оплаты труда муниципальных общеобразовательных организаций, доведенном до муниципальных образований Хабаровского края в соответствии с методикой расчета нормативов подушевого финансирования, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 22 ноября 2013 года № 402-пр в отношенииотдела образования, как отраслевого органа администрации Охотского муниципального района».

 Проверяемый период деятельности: с 01.01.2018 по 31.12.2018 года

В ходе контрольного мероприятия проведены проверки в 8 муниципальных общеобразовательных организациях, подведомственных отделу образования, которыми являлись:

- муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Вечерняя (сменная) школа имени Ю.В. Москвитина» городского поселения «Рабочий посёлок Охотск» (далее – МКОУ В(С)Ш р.п. Охотск; Учреждение, вечерняя школа);

- муниципальное казённое общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа имени Н.П. Ткачика Аркинского сельского поселения (далее – МКОУ СОШ с. Арка);

- муниципальное казённое общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа имени И.Я. Куртукова Булгинского сельского поселения (далее – МКОУ СОШ с. Булгин);

- муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа имени С.С. Вострецова сельского поселения «Село Вострецово» (далее – МКОУ СОШ с. Вострецово);

- муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Начальная школа - детский сад» Инского сельского поселения (далее – МКОУ НШ ДС с. Иня);

- муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средней общеобразовательной школы имени В.Ф. Ермолина Инского сельского поселения (далее – МКОУ СОШ п. Новая Иня);

-муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа имени В.Ф. Черных сельского поселения «Поселок Новое Устье» (далее – МКОУ ООШ п. Новое Устье);

-муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 имени В.С. Богатырёва городского поселения «Рабочий поселок Охотск» (далее – МКОУ СОШ № 1 р.п. Охотск).

В проверяемом периоде вышеперечисленные общеобразовательные организации осуществляли деятельность на основании Уставов, утвержденных приказами отдела образования.

***По результатам проведенной проверки выявлены следующие нарушения:***

1. В целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761«О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», в соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р, Региональным планом поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях Хабаровского края на 2013 – 2018 годы, утвержденным распоряжением Правительства Хабаровского края от 30 апреля 2013 года № 290-рп (далее – Региональный план совершенствования системы оплаты труда), в районе План поэтапного совершенствования системы оплаты труда не принят и находится в стадии разработки.

2. Система оплаты труда для работников общеобразовательных организаций устанавливается с учетом рекомендаций, предусмотренных частью 3 постановления Правительства Хабаровского края от 30 января 2009 года № 23-пр в части ее введения в порядке, установленном для краевых государственных учреждений, подведомственных министерству образования и науки Хабаровского края.

В Охотском муниципальном районе Примерное положение об оплате труда не разрабатывалось.

Постановление администрации района № 393 «Положение об оплате труда работников учреждений» разрабатывалось на основании приказа Министерства образования и науки Хабаровского края от 12.05.2009 № 650 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников краевых государственных бюджетных, казенных и автономных организаций, подведомственных министерству образования и науки Хабаровского края, которое утратило силу 05.08.2016 в связи с принятием приказа от 05.08.2016 № 31 «Об утверждении Положений об оплате труда работников краевых государственных организаций, подведомственных министерству образования и науки Хабаровского края».

По результатам анализа муниципальных правовых актов установлено, что действующее в проверяемом периоде Положения об оплате труда в целом разработано с учетом норм, предусмотренных Положением об оплате труда работников краевых государственных организаций, подведомственных министерству образования и науки Хабаровского края, утвержденным приказом Министерства образования и науки Хабаровского края от 05 августа 2016 года № 31 (далее – Положение об оплате труда краевых организаций), в тоже время, при имеющихся 9 отклонениям.

Постановлением администрации района от 11.02.2019 № 50 должностные оклады приведены в соответствие с постановлением Правительства края № 23-пр (в редакции от 24.12.2018).

3. Коллективные договоры во всех 8 учреждениях не направлялись на уведомительную регистрацию в Комитет по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края, как это установлено статьёй 50 Трудового кодекса РФ.

4. Система оплаты труда Коллективными договорами не устанавливалась в трех из восьми общеобразовательных учреждений (МКОУ СОШ с. Булгин, МКОУ СОШ с. Вострецово, МКОУ СОШ № 1 р.п. Охотск.

На локальных нормативных актах отсутствуют отметки о принятии их на общем собрании трудового коллектива и согласовании с председателем профсоюзного комитета в 3 учреждениях (МКОУ СОШ с. Вострецово, МКОУ В(С)Ш р.п. Охотск, МКОУ СОШ п. Новая Иня).

5. По результатам анализа локальных нормативных актов установлено, что Положение об оплате труда в общеобразовательных учреждениях в целом разработано с учетом норм, предусмотренных постановлением администрации района от 26.09.2011 № 392 и постановление администрации района № 393 в то же время, при имеющихся отклонениях:

1. Положениями об оплате труда в общеобразовательных учреждениях не приняты:

- Положение о порядке выплаты вознаграждения за выполнение функций классного руководителя в 8 учреждениях.

- Положение об оплате труда отдельных специалистов, привлекаемых в предметные и конфликтные комиссии при проведении единого государственного экзамена в Хабаровском крае в 8 учреждениях.

- Положение о премировании в 7 учреждениях.

- Положением об оплате труда система оплаты труда при выплате доплаты до ГРОТ в соответствии со статьей 133 Трудового Кодекса РФ в 4 учреждениях не установлена, в 4 других учреждениях установлена, но данная выплата не отнесена к выплатам компенсационного или стимулирующего характера.

6. Установлены несоответствия между нормами Постановления администрации района № 393 «Положения об оплате труда работников учреждений образования» и принятых в их развитие Положений об оплате труда общеобразовательных учреждений, Положений об установлении выплат компенсационного и стимулирующего характера, Коллективных договоров, Правил внутреннего трудового распорядка:

- положением об оплате труда не принят конкретный перечень выплат стимулирующего и компенсационного характера в 8 учреждениях;

- во всех 8 проверенных учреждениях приложениями установлены размеры и критерии выплат компенсационного и стимулирующего характера, а не Положениями об установлении данных выплат, в соответствии с требованиями Постановления администрации района № 393 «Положения об оплате труда работников учреждений образования». В связи с чем в локальном акте не раскрыт перечень выплат стимулирующего характера, в основном указаны только критерии выплат и показатели.

- в перечне видов стимулирующего характера в МКОУ СОШ с. Булгин не установлена выплата за классность водителям в соответствии с п. 5.6 Постановления администрации района № 393 «Положения об оплате труда работников учреждений образования». Вместе с тем, разделом 1 Положения о стимулирующих выплатах установлена выплата за классность педагогическим работникам от 5 до 20 процентов при наличии почетной грамоты Министрества РФ, за участие в конкурсе «Учитель года».

7. Установлены несоответствия между нормами Положений об оплате труда, Положений об установлении выплат компенсационного и стимулирующего характера, Коллективного договора, Правил внутреннего трудового распорядка.

8. В соответствии со статьей 119 Трудового кодекса РФ порядок и условия оплаты отпуска работникам с ненормированным рабочим днем устанавливается нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления. Администрацией Охотского муниципального района такой нормативно-правовой акт не принят.

9. В соответствии со статьей 189 Трудового Кодекса РФ правила внутреннего трудового распорядка должны включать режим работы и время отдыха. Коллективным договором, Правилами внутреннего трудового распорядка не для всех категорий работников предусмотрен режим работы и время отдыха, а так же не установлены дополнительные отпуска за ненормированный рабочий день и за вредные условия труда.

# 10. Учетная политика в муниципальных казенных учреждениях не утверждена приказами учреждений. Учетная политика, в целом разработана главным бухгалтером отдела образования и утверждена приказом отдела образования от 31.12.2015 № 158-пр.

11. Коллективными договорами и Правилами трудового распорядка работникам школ всех 8 проверенных учреждений сторожам не предусмотрен суммированный учет рабочего времени, не установлен учетный период для точного учета продолжительности сверхурочной работы каждого работника.

Вместе с тем, проверкой установлено, что сторожам оплата часов, отработанных сверхурочно не оплачивается в соответствии со ст. 152 Трудового кодекса РФ.

 12. Перечень выплат компенсационного характера в общеобразовательных учреждениях района в большей степени идентичный, но имеются в каждом учреждении свои дополнительные виды работ, не входящие в круг должностных обязанностей, установленные самостоятельно, за которые установлены компенсационные выплаты.

Расширение учреждениями самостоятельно установленного перечня указанных выплат снижает долю стимулирующей части в фонде оплаты труда, так как данные выплаты относятся к гарантированной (базовой) части заработной платы.

13. Анализом Положений о стимулирующих выплатах установлено, что в составе показателей стимулирующих выплат предусмотрены выплаты за работу, входящую в круг должностных обязанностей, согласно должностным обязанностям установленных в квалификационном справочнике должностей и трудовых договорах, такие как материально-техническая и ресурсная обеспеченность образовательного процесса, обеспечение санитарно-гигиенических условий образовательного процесса обеспечение выполнения требований пожарной и электробезопасности, охраны труда, участие в ремонте школы; обследование условий проживания детей, определение препятствий и факторов риска для его развития и обучения, организация предпрофильного и профильного обучения, за ведение электронных журналов и электронных дневников, за работу в медико-педагогической комиссии и т.д.

14. В нарушение пунктов 3.5.3, 3.5.5 и 3.6 Положения о формировании муниципального задания отделом образования не утверждены по общеобразовательным организациям значения территориального корректирующего коэффициента и значения отраслевого корректирующего коэффициента, а так же значения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги.

Методика расчета и распределения субвенции между муниципальными общеобразовательными организациями муниципальным правовым актом и иным нормативным документом отдела образования не закреплена.

15. При расчете и распределении субвенции между организациями не применялись нормативы подушевого финансирования расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные распоряжением министерства образования и науки края от 01 декабря 2017 года № 1754 с учетом изменений, внесенных распоряжением министерства образования и науки края от 30 мая 2018 года № 713, а также поправочные коэффициенты.

В методе расчета объема субвенции, примененном отделом образования, не предусмотрены коэффициенты, учитывающие необходимость осуществления стимулирующих выплат, так как данные выплаты предусмотрены в составе норматива подушевого финансирования.

16. В соответствии с частью 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) не принят муниципальный правовой акт, на основании которого принимаются расходные обязательства, связанные с использованием субвенции, в реестре расходных обязательств при определении документа, являющегося основанием для принятия расходных обязательств, используется Методика расчета нормативов, нормативные затраты на выполнение муниципального задания также рассчитываются с учетом Методики расчета нормативов, проверка полноты и обоснованности расчета субвенции произведена на основании Методики расчета нормативов.

Следует отметить, что в школах района обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья в классах очного обучения (кроме отдельных классов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) в условиях инклюзии по программам основного общего образования в количестве 55 человек, тогда как в составе нормативов подушевого финансирования нормативы для данной категории обучающихся распоряжениями министерства образования и науки края не предусмотрены.

Значение коэффициента доведения средней заработной платы составил 0,992, что выше, фактического значения на 0,462. Первоначальный объем выделенной субвенции выше расчетного объема на сумму 35405,14 тыс. рублей, уточненный на 54741,79 тыс. рублей.

17. Общий объем бюджетных средств, выделенных на исполнение бюджетной сметы для выполнения муниципального задания, выделенных организациям за счет субвенции из краевого бюджета, на 2018 год составил 171586,7 тыс. рублей, в том числе в части:

В разрезе направлений расходования субвенция распределена:

- на оплату труда – 169552,28 тыс. рублей или 98,81 процента общего объема субвенции;

- на обеспечение образовательного процесса – 2034,42 тыс. рублей, в том числе на приобретение учебников и учебных пособий – 1629,99 тыс. рублей.

 18. Анализом уровня педагогической нагрузки установлено, что в целом в разрезе учреждений педагогическая нагрузка на учителя составляла:

- по состоянию на 01 сентября 2017 года на 1,26 ставки;

- по состоянию на 01 сентября 2018 года на 1,29 ставки.

Наименьшая нагрузка среди проверенных организаций установлена в МКОУ СОШ с. Арка, МКОУ СОШ п. Новая Иня, наибольшая в 2017/2018 учебном году в МКОУ СОШ с. Вострецово 1,58 ставки и в 2018/2019 учебном году 1,46 ставки. Средняя максимальная нагрузка на учителя составила 32,4 часов и 1,8 ставки.

Директора общеобразовательных учреждений осуществляли педагогическую деятельность свыше 0,5 ставки в среднем на 10,18 часа и 0,57 ставки. Кроме ведения учебных часов учителя замещали штатные единицы педагогов дополнительного образования на условиях внутреннего совместительства. Высокий уровень педагогической нагрузки наблюдается по русскому и литературе, математике и физике, физической культуре и технологии, учитель начальных классов, истории и обществознании.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ влияния педагогической нагрузки на размер стимулирующего фонда, по результатам которого установлена, например, обратная зависимость между данными показателями:

ряд учреждений, имеет уровень педагогической нагрузки выше среднего (1,29) и, соответственно, объем стимулирующего фонда ниже или приближенно к среднему (10,67);

ряд учреждений имеет уровень педагогической нагрузки ниже среднего и, соответственно, объем стимулирующего фонда выше среднего;

установлены учреждения, имеющие ниже среднего уровень педагогической нагрузки и ниже среднего уровень стимулирующего фонда и наоборот, что свидетельствует о недостаточном уровне эффективности планирования субвенции.

19. В соответствии с приказом отдела образования от 29.12.2017 № 191-пр «Об утверждении плана внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита отдела образования администрации Охотского муниципального района на 2018 год» и планом на 2019 год, утвержденных приказом отдела образования от 29.12.2018 № 116-пр проверки отделом образования подведомственных общеобразовательных организаций не планировались и не проводились. Методом определения контрольной деятельности определен «самоконтроль».

20. 2018 году сравнению с 2017 годом отмечается снижение численности педагогических работников, которым присвоена квалификационная категория на 7 человек за счет снижения численности педагогических работников, имеющих высшую квалификационную категорию на 3 человека, имеющих первую квалификационную категорию на 4 человека.

Дорожной картой не установлен показатель соотношения присвоенной квалификационной категории педагогическим работникам, а так же показатель доли молодых учителей.

21. Общий объем начисленного фонда оплаты труда за 2018 год за счет субвенции составил 127375,94 тыс. рублей или 80,75 процента начисленного фонда оплаты труда за счет всех источников в сумме 157739,29 тыс. рублей. Объем начисленных за счет субвенции стимулирующих выплат составил 24431,65тыс. рублей или 19,18 процента общего фонда оплаты труда.

Фактически начисленный за счет субвенции фонд оплаты труда ниже, запланированного бюджетной сметой на сумму 3264,25 тыс. рублей, объем начисленных стимулирующих выплат выше плановых показателей на сумму 7335,55 тыс. рублей, в том числе объем надбавок за выслугу лет в учреждениях образования ниже плановых показателей на сумму 1616,65 тыс. рублей, объем стимулирующих выплат, зависящих от результатов труда, выше на сумму 7335,55 тыс. рублей.

Доля заработной платы работников основного персонала в общем фонде оплаты труда организаций составила 12,73 процента. Доля заработной платы работников административно-управленческого персонала без заместителей директора по учебно-воспитательной и воспитательной работе – 0,81 процента.

Анализом фактического фонда стимулирующих выплат в разрезе проверенных учреждений установлено, что наибольшую долю в объеме выплат стимулирующего характера, зависящих от результатов труда, составляют стимулирующие выплаты в процентах, в абсолютных значениях была выплачена премия. Стимулирующие выплаты в основном выплачиваются за выполнение дополнительной работы, не входящей в круг должностных обязанностей. Следует отметить, что бальная система назначения стимулирующих выплат из проверенных учреждений не используется при назначении выплат ни в одном из учреждений.

Из восьми проверенных школ в 2018 году премия работникам учреждений (кроме директора школы) была выплачена в двух школах (МКОУ СОШ № 1 р.п. Охотск и МКОУ СОШ с. Арка), в МКОУ В(С)Ш р.п. Охотск была выплачено всего одному педагогу. Премия была выплачена в размере оклада основным работникам школы в конце года по итогам за год, без учета внешних совместителей. В течение года премия не назначалась и не выплачивалась ни в одной из проверенных школ.

По результатам анализа показателей и критериев, на основании которых назначаются стимулирующие и премиальные выплаты, можно сделать вывод, что указанные выплаты не связаны с текущей или инновационной деятельностью, назначаются за дополнительную работу, не входящую в круг должностных обязанностей, у педагогических работников не зависят от педагогической нагрузки и квалификационной категории.

22.Соотношение среднемесячной заработной платы директоров учреждений к среднемесячной заработной плате работников в 2018 году в среднем составляло 2,2. При чем, наибольший размер соотношения установлен в СОШ № 1 р.п. Охотск (3,5) наименьший в МКОУ СОШ с. Булгин (1,79), что не превышает соотношение, установленное Положением об оплате труда № 393.

Размер средней заработной платы педагогических работников без учета расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг составил в 2017 году 56,05 тыс. рублей, в 2018 году 54,49 тыс. рублей, доля указанных расходов в средней заработной плате педагогических работников составила 9,2 и 16,6 процента.

На основании информации и показателей, сформированных в ходе контрольного мероприятия и отраженной выше, можно сделать вывод, что необходимый уровень средней заработной платы педагогических работников достигается при условии, осуществления педагогической деятельности с превышением установленной нагрузки на 1 ставки заработной платы учителя, совмещения педагогической работы иного профиля и иной работы, как связанной, так и не связанной с учебным процессом. В меньшей степени на уровень средней заработной платы оказывает влияние объем стимулирующего фонда, который в среднем составляет 19,18 процента, исходя из фактических расходов и уровень расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг. Кроме того, на уровень средней заработной платы оказывает влияние наличие и уровень квалификационной категории педагогического работника, а также объем выплат (надбавка до ГРОТ, классное руководство), не предусмотренных Положением об оплате труда краевых организаций и фактически выплачиваемых в учреждениях в составе гарантированной части заработной платы, тем самым снижая объем стимулирующих выплат.

23. В трудовых договорах с руководителями общеобразовательных учреждений установлены выплаты: стимулирующая выплата за стаж непрерывной работы в учреждениях образования; премия. Другие выплаты стимулирующего характера не установлены.

Вместе с тем, согласно Положению об оплате труда руководителей учреждений образования установлена стимулирующая выплата «надбавка за выслугу лет», а не за стаж непрерывной работы.

Проверкой установлено, что в трудовых договорах с руководителями общеобразовательных организаций в разделе 5 «Оплата труда руководителя» не установлены:

- повышающие коэффициенты, такие как: за звания «заслуженный», «народный»;

- компенсационные выплаты, за работу не входящую в круг должностных обязанностей;

- стимулирующие выплаты за качество выполняемых работ

- установленные дополнительным соглашением к трудовым договорам от 15.03.2014 показатели эффективности выплат стимулирующего характера не соответствуют критериям и показателям стимулирующих выплат установленных Положением об оплате труда руководителей учреждений.

24. Проверкой соблюдения требований законодательства при установлении оплаты труда руководителям учреждений установлено:

- директору МКОУ ООШ п. Новое Устье выплата надбавки установлена в размере 30%. Вместе с тем, согласно справке отдела образования стаж педагогической работы у директора МКОУ ООШ п. Новое Устье составляет 12 лет и 7 месяцев, что соответствует выплате надбавки в размере 35%.

- неправомерно установлена выплата за звание директору МКОУ В(С)Ш р.п. Охотск, неправомерные расходы составили 22764,55 рублей, неправомерно установленные выплаты в штатном расписании в сумме 34968,00 рублей.

- неэффективные расходы при выплате премии директорам школ составили 175000,0 рублей.

25. Проверкой соблюдения требований трудового законодательства при оформлении трудовых отношений с работниками школ установлено, не соблюдение статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации.

26. Проверкой выплат за выполнение обязанностей классного руководителя установлено, что ежемесячное вознаграждение за классное руководство Положением об оплате труда ни в одной школе не установлено. Неправомерные расходы 1360050,26 руб., неэффективные расходы составляют 443828,7 рублей.

27. Выборочной проверкой выплат компенсационного характера установлены завышенные проценты выплат компенсационного характера, чем предусмотрено Положением об оплате труда (МКОУ ООШ п. Новое Устье).

Необоснованные расходы составили 11209,56 рублей.

28. Проверкой соблюдения требований законодательства при назначении стимулирующих выплат работникам школы установлено некорректное издание приказов на выплаты стимулирующего характера.

29. Предоставление отпуска в отсутствие нормативно-правового акта органа местного самоуправления являются неправомерными расходами, которые составляют в сумме 228312,03 рублей.

# 30. Проверкой установлено, что заведующей библиотекой и дежурному по режиму постановлением Правительства РФ от 14 мая 2015 г. № 466 «О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках» удлиненный отпуск не предусмотрен, вместе с тем в 8 учреждениях такой отпуск предоставляется. Необоснованные расходы за счет средств местного бюджета при предоставлении и оплате дней отпуска составили 202245,66 рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия: главе Охотского района, главному распорядителю средств бюджета – отделу образования администрации Охотского муниципального района

С целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков, направлено представления главе Охотского района, начальнику отдела образования администрации Охотского муниципального района.

Председатель

Контрольно-счетной палаты Н.А. Бадикова