



АДМИНИСТРАЦИИ ОХОТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ПРИКАЗ

02.09.2019

р.п. Охотск

№ 21-сч

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Охотского муниципального района Хабаровского края на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Охотском муниципальном районе Хабаровского края, утвержденном решением Собрании депутатов Охотского муниципального района Хабаровского края от 31.05.2012 № 31,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Охотского муниципального района Хабаровского края на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2020 года.

Начальник управления



Т.В. Замула

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу
финансового управления
администрации Охотского
муниципального района

от 02.09.2019 № 24-сс

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Охотского муниципального района
на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

1. Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики Охотского муниципального района Хабаровского края (далее – налоговая политика, район, край) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации с учетом стратегических целей, сформулированных в основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Стратегии социально – экономического развития Охотского муниципального района на период до 2024 года, программой «Повышение эффективности управления общественными финансами Охотского муниципального района на период до 2025 года» и прогнозом основных показателей социально-экономического развития района на 2020 год.

Основные цели налоговой политики района направлены на поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета района (далее – районный бюджет) с учетом реальных доходных источников районного бюджета.

Для достижения вышеуказанных целей необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

- формирование реалистичного районного бюджета по доходам;
- увеличение доходного потенциала районного бюджета путем роста собственных доходов и привлечения дополнительных средств из краевого бюджета;
- повышение уровня собираемости доходов в районный бюджет;
- совершенствование налогового администрирования на основе взаимодействия администрации района и налогового органа, службы судебных приставов и других надзорных и правоохранительных органов;
- сокращение недоимки по налоговым и неналоговым платежам в районный бюджет;
- отмене неэффективных налоговых льгот, принятых органами местного самоуправления района;
- проведение работ по инвентаризации и оптимизации муниципального имущества, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

Отделом экономики и прогнозирования администрации района представлен прогноз основных показателей социально-экономического развития района на 2020 год:

Показатели	Факт года	2018	Ожидаемое выполне- ние за 2019 год	Прогноз на 2020 год	Прогноз 2020 года к ожидаемо- му за 2019 год, %
Оборот рознич- ной торговли, об- щественного пи- тания (в дейст- вующих ценах)	1 400,0 млн. руб.		1 528,0 млн. руб.	1 599,8 млн. руб.	105
Индекс потреби- тельских цен, %	106		104,9	104,7	
Среднемесячная зарботная плата в реальном секто- ре экономики	54,0 тыс. руб.		55,5 тыс. руб.	56,9 тыс. руб.	103

В расчетах по налоговым и неналоговым доходам необходимо учесть изменения законодательства Российской Федерации, Хабаровского края:

- продление срока действия единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 2021 года;

- индексация размера корректирующего коэффициента базовой доходности, учитывающего совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности К2 с учетом увеличения индекса потребительских цен в 2020 году на 104,0 %, дополнительные доходы районного бюджета в 2020 году составят 500,0 тыс. рублей.

- увеличение на 20 % норматива зачисления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, т.е. с 01.01.2020 в районный бюджет будет зачисляться 23 %. Дополнительные доходы районного бюджета в 2020 году составят 2 541,2 тыс. рублей; в 2021 году – 2 642,85 тыс. рублей; в 2022 году – 2 748,56 тыс. рублей;

- установление в размере 50 % норматива зачисления в районный бюджет транспортного налога, ранее данный налог в районный бюджет не поступал. Дополнительные доходы районного бюджета в 2020 году составят 4 305,0 тыс. рублей; в 2021 году – 4 415,0 тыс. рублей; в 2022 году – 4 528,0 тыс. рублей;

- увеличение на 5 % норматива зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, т.е. с 01.01.2020 в районный бюджет будет зачисляться 60 %. Дополнительные доходы районного бюджета в 2020 году составят 78,64 тыс. рублей; в 2021 году – 81,82 тыс. рублей; в 2022 году – 85,09 тыс. рублей;

- Государственной Думой Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона № 720839-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О

внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным законопроектом предлагается внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации по специальным налоговым режимам:

а) запретить применение единого налога на вмененный доход, патентной системы налогообложения в отношении розничной торговли лекарственными препаратами, обуви и предметов одежды, изделий из натурального меха, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации;

б) по патентной системе налогообложения:

устанавливается, что при определении предельной численности наемных работников (не более 15 человек за налоговый период) учитываются виды предпринимательской деятельности, осуществляемые только в рамках ПСН;

субъектам Российской Федерации предоставляются полномочия по установлению ограничений для применения ПСН (по общей площади, сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений; по общему количеству автотранспортных средств; по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и организации общественного питания и (или) их общей площади);

субъекты Российской Федерации вправе устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не в зависимости от общего количества физических показателей (транспортных средств, торговых объектов (площадей), площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков), а на единицу физического показателя (на 1 наемного работника; 1 автотранспортное средство; 1 тонну грузоподъемности транспортных средств; 1 пассажирское место; 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений; 1 объект (или на 1 квадратный метр площади объекта) стационарной и нестационарной торговой сети, организации общественного питания);

- на основании Федерального закона от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которыми с 01 января 2020 года изменяется принцип зачисления доходов от уплаты штрафов, неустоек и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде. Основная новация, которого заключается в том, что штрафные санкции будут зачисляться в тот уровень бюджета, за счет средств которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органов, выносящих постановления о наложении штрафов (за исключением отдельных видов правонарушений). Выпадающие доходы районного бюджета в 2020 году составят 2 326,0 тыс. рублей; в 2021 году – 2 292,0 тыс. рублей; в 2022 году – 2 262,0 тыс. рублей.

2. Основные направления бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики Охотского муниципального района Хабаровского края (далее – бюджетная) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации с учетом стратегических целей, сформулированных в основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Стратегии социально – экономического развития Охотского муниципального района на период до 2024 года, программой «Повышение эффективности управления общественными финансами Охотского муниципального района на период до 2025 года» и прогнозом основных показателей социально-экономического развития района на 2020 год.

Формирование районного бюджета предлагается осуществлять на основе умеренного (консервативного) варианта (предполагает сохранение сложившихся тенденций, сдержанную динамику развития в условиях менее благоприятной комбинации внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы) прогноза социально-экономического развития района, что в значительной степени минимизирует вероятность возникновения дополнительных бюджетных рисков.

Адаптировать бюджетные расходы к более низкому уровню доходов.

Основной целью бюджетной политики является создание условий для повышения качества жизни жителей района, комфортных условий для осуществления предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций, обеспечение эффективности муниципального управления.

Поэтому ключевая задача в достижении поставленных целей - обеспечение устойчивости бюджетной системы района.

Для этого необходимо:

- формирование реалистичного бюджета по доходам и расходам,
- ежегодный рост доходного потенциала края,
- контроль за соблюдением взятых на себя обязательств по заключенным соглашениям с краевыми органами власти, введение жёстких ограничений на размеры дефицита районного бюджета;
- стабилизация и последующее снижение долговой нагрузки;
- эффективное управление бюджетными расходами (включая отбор приоритетов в расходах и их строгое соблюдение).

Формирование реалистичного районного бюджета основано на объективном прогнозе социально-экономического развития района, программных и проектных методах управления бюджетными расходами.

Рост доходного потенциала будет достигаться одновременно по двум направлениям: рост собственных доходов и получение дополнительных средств из краевого бюджета.

Соблюдение обязательств по заключенным соглашениям с краевыми органами власти – важное направление работы.

Неосвоение либо несвоевременное (неполное) освоение средств краевого бюджета, как и недостижение, установленных в соглашениях с краевыми органами власти целевых показателей, ведет к отвлечению средств районного бюджета для устранения допущенных нарушений, а также в связи с применением бюджетных мер принуждения.

Эффективное управление муниципальным долгом.

Для решения данной задачи необходимо:

- пересмотреть подходы органов местного самоуправления района к осуществлению полномочий в соответствующих сферах (в том числе за счет реорганизации структуры и деятельности подведомственных учреждений), чтобы достичь поставленных перед ними целей исходя из имеющегося объема финансового обеспечения;

- все дополнительные доходы направлять на уменьшение долга, не принимать новые расходные обязательства;

- финансовое обеспечение новых задач (поручений) осуществлять за счет перераспределения бюджетных ассигнований.

Эффективное управление бюджетными расходами.

Учитывая, что достижение поставленных целей требует значительного объема бюджетных средств, перед формированием расходов районного бюджета на 2020 – 2022 годы необходимо провести следующую работу по нахождению финансовых резервов, в т. ч.:

- пересмотреть расходные обязательства (мероприятия), как в программных, так и внепрограммных расходах, с целью переноса осуществления отдельных мероприятий на более поздний срок либо их исключения, с учетом приоритетности;

- ввести запрет на увеличение численности работников бюджетной сферы (включая аппарат управления);

- обеспечить соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления района, утвержденных Правительством края;

- установить контроль темпов роста расходов на оплату труда работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, а также доли расходов на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала муниципальных учреждений в фонде начисленной заработной платы, в целях не превышения оптимальных значений;

- исключить исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- главными распорядителями бюджетных средств подготовить предложения по реорганизации структуры и деятельности подведомственных учреждений, сокращению расходов на аппарат управления, доходам и расходам от внебюджетной деятельности;

- экономический эффект от оптимизации бюджетных расходов, полученный в отраслях социально-культурной сферы, направлять на финансовое обеспечение приоритетных текущих расходов в указанных отраслях;

- расходы на дорожную деятельность планировать в пределах средств дорожного фонда района.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов предлагается сохранить на очередной год и плановый период долю расходов районного бюджета, формируемую в рамках муниципальных программ, на уровне не менее 80 %. Это позволит обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально - экономического развития района и улучшит качество планирования расходов на финансирование муниципальных программ.

Весь комплекс мер по обеспечению устойчивости бюджетной системы района нацелен на то, чтобы при дальнейшем составлении, исполнении и уточнении районного бюджета обеспечить его сбалансированность.

Следующая приоритетная задача бюджетной политики - формирование и реализация в районе системы управления налоговыми расходами, которая предполагает ее интегрирование в бюджетный процесс путем:

- формирования перечня налоговых расходов района на очередной финансовый год и на плановый период;
- ежегодного проведения оценки объемов налоговых расходов и оценки их эффективности;
- принятия решений о дальнейшем предоставлении (отмене) налоговых расходов по итогам оценки его эффективности.

Задачу повышения операционной эффективности использования бюджетных средств планируется решать за счет:

- совершенствования управления расходами бюджета на осуществление государственных закупок;
- повышения эффективности муниципального финансового контроля;
- повышения открытости и доступности бюджетных данных;
- развития в районе системы «Электронный бюджет».

Работа по развитию системы межбюджетных отношений между краем и районом на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов планируется по следующим двум основным направлениям:

1. Продолжение работы по укрупнению поселений.

В 2020 – 2022 годах продолжится работа по укрупнению количества поселений края с учетом их обеспеченности собственными доходами и установленными Правительством края нормативами на формирование расходов на содержание органов местного самоуправления.

Разработан алгоритм проведения мероприятий по объединению администраций.

2. Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами.

Правительством края продолжится работа по совершенствованию подходов к выравниванию финансовых возможностей муниципальных образований по исполнению вопросов местного значения, повышению самостоя-

тельности органов местного самоуправления и стимулированию их деятельности по увеличению собственных доходов.

Законодательной Думой края приняты поправки в законы Хабаровского края, регулирующие распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края, вступающие в силу с 2020 года и предусматривающие:

1) исключение из методик расчета дотаций поселениям показателей по отрасли «муниципальный жилой фонд» в связи с передачей данных полномочий с уровня сельских поселений на уровень муниципальных районов с 01 апреля 2019 г.;

2) переход при расчете коэффициента, учитывающего удорожающие (удешевляющие) факторы, по расходам и услуге «содействие развитию малого и среднего предпринимательства» на использование официальных статистических данных. Вместо «доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций» будет использоваться «количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения».

В правила предоставления субсидий местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности будут внесены изменения, направленные на учет нагрузки местных бюджетов по финансовому обеспечению первоочередных и социально-значимых расходов.

Планируется осуществить поэтапный переход к распределению субсидий местным бюджетам до начала финансового года. Это ускорит процесс прохождения всех процедур, связанных с предоставлением средств из краевого бюджета, и будет способствовать их полному и своевременному освоению, выполнению условий заключенных соглашений.

С целью повышения эффективности использования субсидий, предоставляемых на конкурсной основе, главными распорядителями бюджетных средств будет проведена работа по внесению изменений в порядки предоставления субсидий в части переноса на первый квартал сроков проведения конкурсных отборов.

В целях стимулирования глав муниципальных образований края к повышению эффективности работы, в том числе по увеличению налогового потенциала, будут предусмотрены гранты на поощрение муниципальных образований, показавших лучшие результаты работы, за счет отказа от бюджетных ассигнований:

- на поддержку реализации программ повышения эффективности управления муниципальными финансами;

- на поощрение муниципальных образований по приоритетным направлениям деятельности Правительства края и по Указу Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности

деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Сверка исходных данных для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края осуществляется в этом году в электронном виде в рамках программного комплекса «Проект-Смарт ПРО».

В программном комплексе предусмотрено два блока форм ввода данных: формы для заполнения ГРБС и формы для заполнения муниципальными образованиями (МО), ввод данных в которые осуществляют соответственно органы исполнительной власти и органы местного самоуправления края уровня муниципальных районов и городских округов.

По итогам проведения сверки окончательные исходные данные размещаются на официальном сайте министерства финансов края, в программном комплексе автоматически формируется акт сверки и подписывается главой района и уполномоченным лицом министерства финансов края.
