|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| ПРОТОКОЛ |  |  |
| 09.10.2018 3 |  |  |
|  |  |  |
| заседания комиссии по  противодействию коррупции  в Охотском муниципальном районе |  | |

|  |  |
| --- | --- |
| Председательствующий: | - Ольшевская С.В. |
|  |  |
| Секретарь: | - Чернецкая А.П. |

Присутствовали: члены комиссии Виноградова П.Я., Гордиенко А.Г., Грезнев М.И., Климов М.А., Мироненко Н.В, Михальченко Е.Г., Фомина Н.А., Шаронова С.Г., Шерстнев С.А.

Приглашенные: Власова Н.А. – и.о. начальника финансового управления администрации района, Мариенко А.А. – помощник прокурора Охотского района, Мерзляков А.Ю. – и.о. начальника оперативно-разыскного отделения в р.п. Охотск отдела в г. Николаевске-на-Амуре пограничного управления ФСБ России по Хабаровскому краю и ЕАО.

ПОВЕСТКА ДНЯ

О результатах работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Охотского муниципального района и их проектов в 2017 году и мерах по ее совершенствованию

Докладчики: Шаронова С.Г. – начальник юридического отдела администрации района, Мариенко А.А. – помощник прокурора Охотского района.

СЛУШАЛИ:

1. Шаронову С.Г. – информация прилагается.

2. Мариенко А.А. – проинформировал о том, что в 2017 году в прокуратуре района при осуществлении надзора за законностью нормативных правовых актов (далее – НПА) органов местного самоуправления особое внимание уделялось проверке НПА их проектов на их соответствие законодательству Российской Федерации.

Прокуратурой района организовано своевременное поступление и изучение проектов НПА представительных органов местного самоуправления.

Налажено взаимодействие прокуратуры района с органами местного самоуправления в целях направления в прокуратуру района органами местного самоуправления НПА и их проектов. По инициативе прокуратуры района в декабре 2014 года всеми органами местного самоуправления муниципальных образований района приняты соответствующие НПА, регулирующие порядок предоставления в прокуратуру Охотского района НПА и их проектов для проведения антикоррупционной экспертизы.

В 2017 году прокуратурой района изучено 185 проектов НПА на предмет наличия коррупциогенных факторов.

В истекшем периоде 2017 года выявлено 3 проекта НПА, содержащих коррупциогенные факторы, на которые прокурором района направлено 3 заключения о наличии в проектах муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА) коррупциогенных факторов. МНПА приняты с учетом замечаний прокуратуры района.

Так, в прокуратуру Охотского района 03 мая 2017 года для проведения антикоррупционной экспертизы поступил проект постановления администрации Булгинского сельского поселения «О создании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при администрации Булгинского сельского поселения». При проведении экспертизы данного проекта МНПА установлено, что согласно пункту 4.4. Приложения № 1 «Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при администрации Булгинского сельского поселения», решения Комиссии, принимаемые в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для администрации Булгинского сельского поселения, организаций и предприятий.

Между тем, комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Булгинского сельского поселения не входит в структуру органов местного самоуправления. Следовательно, не наделена правом издавать НПА обязательные к исполнению на всей территории сельского поселения, в том числе для немедленного исполнения руководителями учреждений, организаций и предприятий, независимо от форм собственности, находящихся на территории сельского поселения.

Кроме того, решения вопросов местного значения, в том числе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, исполняются за счет средств местных бюджетов и не могут быть переложены на иных хозяйствующих субъектов расположенных на территории сельского поселения, привлечение граждан для решения вопросов местного значения носит исключительно добровольный характер и не может быть возложено на граждан в обязательном порядке.

Таким образом, п. 4.4 Приложения № 1, в отдельной своей части противоречит требованиям, изложенным в ст. 7, ст. 14, ст. 17, ст. 18 ст. 34, ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Нормы проекта МНПА, изложенные в п. 4.4 Приложения № 1, кроме указанного выше, содержат коррупционные механизмы правового регулирования, необоснованно широкие пределы усмотрения правоприменения в связи с реализацией комиссией своих полномочий и могут повлечь коррупционные проявления, поскольку в нарушение требований закона закрепляют право комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Булгинского сельского поселения издавать НПА, обязательные для исполнения всеми хозяйствующими субъектами, расположенными на территории сельского поселения.

Указанное согласно п.п. «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы НПА и проектов НПА, утвержденной Постановлением правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, является коррупциогенным фактором.

В этой связи, прокурором района главе Булгинского сельского поселения 11 мая 2017 года было направлено заключение о наличии в проекте МНПА противоречий законодательству и коррупциогенного фактора. МНПА принят с учетом замечаний прокуратуры района.

Нарушения законодательства и коррупционный фактор были выявлены при проверке 16 августа 2017 года проекта постановления администрации Охотского муниципального района «О порядке предоставления субсидии из бюджета Охотского муниципального района на возмещение организациям затрат, связанных с установкой коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах, расположенных на территории Охотского муниципального района». В этой связи, главе района 22 августа 2017 года направлено заключение об указанных выше нарушениях закона и наличии в проекте МНПА коррупционного фактора пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы НПА и проектов НПА (широта дискреционных полномочий, а именно отсутствие срока принятия решения). МНПА принят с учетом замечаний прокурора.

Типичными нарушениями, которые допускают органы местного самоуправления при приведении в соответствие с действующим законодательством НПА, является - слабый контроль за отслеживанием изменений федерального законодательства.

РЕШИЛИ:

Информацию Шароновой С.Г., Мариенко А.А. принять к сведению.

Председательствующий С.В. Ольшевская

Секретарь А.П. Чернецкая