



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ОХОТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.11.2020 № 355
р.п. Охотск

Об утверждении порядка оценки эффективности налоговых расходов Охотского муниципального района Хабаровского края

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» администрация Охотского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки эффективности налоговых расходов Охотского муниципального района Хабаровского края.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Охотского муниципального района Хабаровского края Замула Т.В.
3. Настоящее постановления вступает в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2020 года.

Глава района

М.А. Климов

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
Охотского муниципального района
Хабаровского края

от 19.11.2020 №355

ПОРЯДОК

оценки эффективности налоговых расходов Охотского муниципального
района Хабаровского края

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет общие требования и критерии оценки эффективности налоговых расходов Охотского муниципального района Хабаровского края (далее – район).

В целях настоящего Порядка под налоговыми расходами понимаются налоговые льготы, а также не относящиеся к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные актами Собрания депутатов района в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и целями социально-экономической политики района, не относящиеся к муниципальным программам.

1.2. Перечень налоговых расходов района (далее – Перечень) формируется в порядке, установленном постановлением администрации района от 18.11.2019 № 419 «О порядке формирования перечня налоговых расходов Охотского муниципального района Хабаровского края».

Перечень включает все налоговые расходы, установленные актами Собрания депутатов района.

Принадлежность налоговых расходов муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных расходов приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах.

Отдельные налоговые расходы могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым расходам.

Налоговые расходы, которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым расходам.

1.3. Источниками информации для оценки эффективности налоговых расходов являются:

- информация и отчетность, предоставленная налоговыми органами;
- данные налоговой, статистической и финансовой отчетности;
- данные, предоставленные налогоплательщиками – льготополучателями.

2. Требования и общие критерии оценки эффективности налоговых расходов

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов района (далее – Оценка) осуществляется в соответствии с требованиями, установленными настоящим разделом и проводится ежегодно до 20 мая текущего года за год, предшествующий отчетному финансовому году.

2.2. Оценка осуществляется финансовым управлением администрации района по форме в соответствии с Приложением к настоящему Порядку:

- по налоговым расходам, распределенным по программам;
- по нераспределенным и непрограммным налоговым расходам.

2.3. Оценка осуществляется в два этапа:

- первый этап – оценка целесообразности осуществления налоговых расходов;
- второй этап – оценка результативности налоговых расходов.

В целях Оценки указанные расходы разделяются на два типа в зависимости от целевой категории:

- социальная – поддержка отдельных категорий граждан;
- финансовая – устранение (уменьшение) встречных финансовых потоков.

К социальным расходам относятся налоговые расходы, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых расходов не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет района.

К финансовым расходам относятся налоговые расходы, установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.4. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики района (в отношении непрограммных налоговых расходов);
- соразмерные (низкие) издержки администрирования в размере не более 10 процентов от общего объема налоговых расходов;
- востребованность расхода, освобождения или иной преференции;
- отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых расходов. В этом случае финансовому управлению администрации района надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход отменить или сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

2.5. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей социально–экономической политики района, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход, непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов), либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговых расходов (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и значением показателя без учета налогового расхода.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета района;
- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;
- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно–надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

3. Критерии оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов

3.1. Критериями оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов являются коэффициенты бюджетной, социально–экономической эффективности и сводного коэффициента эффективности стимулирующих налоговых расходов отдельно по каждой категории налогоплательщиков-льготополучателей.

3.2. Под бюджетной эффективностью понимается влияние налоговых расходов на формирование доходов и расходов бюджета района в результате их применения.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности (далее – КБЭ) осуществляется по формуле:

$$\text{КБЭ} = \text{ВНП}_t / \text{ВНП}_{t-1},$$

где:

ВНП_t – объем поступлений налогов в бюджет района от налогоплательщиков–льготополучателей за оцениваемый финансовый год, тыс. рублей;

ВНП_{t-1} – объем поступлений налогов в бюджет района от налогоплательщиков–льготополучателей за финансовый год, предшествующий оцениваемому году, тыс. рублей.

Бюджетная эффективность налогового расхода признается достаточной, если значение коэффициента бюджетной эффективности больше либо равно единице ($\text{КБЭ} \geq 1$). Если значение коэффициента бюджетной эффективности меньше единицы ($\text{КБЭ} < 1$), то эффективность налогового расхода является низкой.

3.3. Под социально–экономической эффективностью понимается положительное влияние предоставленных налоговых расходов на хозяйственную деятельность тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены, привлечение инвестиций, расширение экономического потенциала района, а также влияние налоговых расходов на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, формирование благоприятных условий жизнедеятельности.

3.4. Коэффициент социально–экономической эффективности (далее – КСЭЭ) рассчитывается как отношение количества показателей финансово–экономической деятельности налогоплательщика, по которым произошел рост по сравнению с годом, предшествующим оцениваемому, или сохранен уровень финансового года, предшествующего оцениваемому финансовому году (далее – ФЭДр), к количеству указанных показателей, по которым произошло снижение (далее – ФЭДс):

$$\text{КСЭЭ} = \text{ФЭДр} / \text{ФЭДс}$$

При отсутствии показателей, по которым произошло снижение, значение коэффициента социально–экономической эффективности принимается равным 5.

При $\text{КСЭЭ} \geq 1$ налоговые расходы имеют достаточную социально–экономическую эффективность.

При $\text{КСЭЭ} < 1$ налоговые расходы имеют низкую социально–экономическую эффективность.

3.5. Для расчета коэффициента социально–экономической эффективности налоговых расходов за оцениваемый финансовый год используются следующие показатели финансово–хозяйственной деятельности налогоплательщика–льготополучателя:

- создание новых рабочих мест или сохранение количества существующих рабочих мест;
- рост или сохранение уровня среднемесячной заработной платы работников;
- отсутствие задолженности по заработной плате;
- отсутствие задолженности по налогам;
- рост объемов производства продукции (работ, услуг).

Показатели финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика, необходимые для расчета коэффициента социально-экономической эффективности, определяются на основании данных, статистической отчетности, информации, предоставленной Межрайонной ИФНС России № 3 по Хабаровскому краю, а также сведений, полученных от налогоплательщиков-льготополучателей.

3.6. Сводная эффективность налогового расхода (далее – КЭсвод.) рассчитывается по формуле:

$$\text{КЭсвод} = \text{КБЭ} + \text{КСЭЭ}$$

Сводная эффективность налогового расхода признается достаточной при значении КЭсвод. ≥ 2 .

3.7. В целях итоговой оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости).

3.8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу за период с начала действия налогового расхода или за пять лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговый расход действует более шести лет на дату проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0ij} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i – количество налогоплательщиков-льготополучателей в i -ом году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} – объем налоговых поступлений в бюджет района от j -го налогоплательщика-льготополучателя в i -ом году.

В случае если налоговый расход действует менее шести лет на дату проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в бюджет района от налогоплательщиков-льготополучателей в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается на основании показателей социально-экономического развития района.

B_{0ij} – базовый объем налоговых поступлений в бюджет района от j -го налогоплательщика-льготополучателя в базовом году:

$$B_{0ij} = N_{0ij} + L_{0ij},$$

где:

N_{0ij} – объем налоговых поступлений в бюджет района от j -го налогоплательщика–льготополучателя в базовом году;

L_{0ij} – объем налоговых расходов по виду налога, полученных j -ым налогоплательщиком–льготополучателем в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налогового расхода j -ым налогоплательщиком–льготополучателем, либо шестой год, предшествующий отчетному году, в случае если льгота предоставляется плательщику более 6 лет;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов района в i -ом году по отношению к базовому году (определяется министерством финансов Хабаровского края и доводится до финансового управления администрации района не позднее 01 апреля текущего финансового года);

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований района, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c – кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга района по состоянию на 01 января текущего финансового года к сумме налоговых и неналоговых доходов отчетного периода:

1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3) если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.9. Стимулирующие налоговые расходы считаются неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект принимает отрицательное значение.

3.10. В случае отсутствия альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, коэффициент бюджетной эффективности ($K_{\text{нр}}$) определяется по формуле:

$$K_{\text{нр}} = \frac{\sum_{i=1}^5 (I_i - I_{i=1})}{\sum_{i=1}^5 \text{НР}_i},$$

где:

I_i – значение показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы района и (или) целей социально–экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, в i -м году;

$I_{i=1}$ – значение показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы района и (или) целей социально–экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, в году, предшествующем i -му году;

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

$НР_i$ – объем льготы (налогового расхода района) в i -м году.

При отсутствии альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы района и (или) целей социально–экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, налоговый расход района признается результативным, в случае если не менее чем по одному показателю (индикатору) достижения целей муниципальной программы района и (или) целей социально–экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, значение коэффициента бюджетной эффективности составляет ноль и более.

4. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов

По итогам оценки результативности финансовым управлением администрации района формируется заключение:

- о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);
- о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов финансовое управление администрации района формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

Исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются финансовым управлением администрации района в Собрание депутатов района.

Результаты оценки подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих муниципальных программ.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики района в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку оценки эффективности
налоговых расходов Охотского
муниципального района Хабаров-
ского края

Форма

ОТЧЕТ

об оценке эффективности налогового расхода Охотского муниципального
района Хабаровского края

(наименование налога, наименование льготы (содержание налогового расхода))

в 20 ____ году

(текущий год)

№ п/п	Критерий оценки	Значение показателя по критерию	Значение показателя по налого- вому рас- ходу райо- на <1>	Оценка соответствия критерию (выполнения показателя) (да/нет)	Выводы
1	2	3	4	5	6
1	Оценка целесообразности налогового расхода района	выполнение двух показа- телей			
1.1	Соответствие налогового расхода целям муници- пальных программ района и (или) целям социально- экономической политики района, не относящимся к муниципальным програм- мам района	соответствует			<2>
1.2	Востребованность пла- тельщиками налоговых льгот, освобождений и иных преференций по нало- гам	> 0			
2	Оценка результативности налогового расхода района	выполнение не менее од- ного показателя			
2.1	Оценка вклада предусмот- ренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муници- пальных программ района и (или) целей социально- экономической политики района, не относящихся к муниципальным про- граммам района - не менее одного показателя (индика- тора)	> 0			<3>
2.2	Оценка бюджетной эффек- тивности налогового расхо- да района				
2.3	Коэффициент бюджетной эффективности	K > 1			<4>

1	2	3	4	5	6
	при наличии альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района	$K_{HP} \geq 0$			
	в случае отсутствия альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района	$E > 0$			
3	Результат оценки эффективности налогового расхода района	<5>			
4	Рекомендации/предложения по результатам оценки эффективности налогового расхода района	<6>			

<1> Расчет значения показателя прилагается к отчету об оценке эффективности налогового расхода района.

<2> О достижении целевых характеристик налогового расхода района.

<3> О вкладе налогового расхода района в достижение целей муниципальной программы района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района.

<4> О наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района.

<5> Налоговый расход района признан эффективным/неэффективным.

<6> Необходимость сохранения, уточнения, отмены налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам с соответствующим обоснованием.

(Должность ответственного лица)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(дата)
