ПРОЕКТ

Собрание депутатов

Охотского муниципального района

РЕШЕНИЕ

О выполнении Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» в Охотском муниципальном районе» Хабаровского края за 2019 год

Заслушав и обсудив информацию о выполнении Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», Собрание депутатов Охотского муниципального района Хабаровского края отмечает, что по результатам проведенной комплексной оценки за 2019 год у Охотского муниципального района Хабаровского края (далее - район) незначительно понизился рейтинг среди муниципальных районов и городских округов, как в своей группе, так и в целом по Хабаровскому краю. Району присвоено третье место в группе и седьмое место по Хабаровскому краю. Также району присвоено второе место в группе и третье место в Хабаровском крае по динамике показателей за последние четыре года.

 Несмотря на высокие результаты района по проведенной комплексной оценке показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, необходимо активизировать работу по улучшению отдельных показателей.

На основании вышеизложенного, Собрание депутатов Охотского муниципального района Хабаровского края

РЕШИЛО:

1. Принять информацию о выполнении в 2019 году Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» в районе к сведению.

2. Рекомендовать администрации района в целях улучшения показателей для оценки эффективности и повышения динамики эффективности деятельности органов местного самоуправления района принять меры по развитию малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата, организации муниципального управления, повышению качества и доступности образовательных услуг, повышению эффективности в сфере культуры, физической культуры и спорта, повышению эффективности деятельности системы жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по социально-экономическому развитию, бюджету и налоговой политике Собрания депутатов Охотского муниципального района (Гаценко Н.А.).

4. Опубликовать настоящее решение в Сборнике муниципальных правовых актов Охотского муниципального района Хабаровского края.

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Собрания депутатов Н.А. Фомина

ИНФОРМАЦИЯ

О выполнении Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» в Охотском муниципальном районе Хабаровского края за 2019 год

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

- Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

- Постановление Правительства Хабаровского края от 20 мая 2013 г. № 122-пр «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края»;

- Постановление Губернатора Хабаровского края от 27 декабря 2013 г. № 123 «Об утверждении Порядка организации и проведения социологических опросов населения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления Хабаровского края, краевых государственных и муниципальных унитарных предприятий и учреждений, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности Хабаровского края или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований»;

- Постановление Губернатора Хабаровского края от 25 апреля 2014 № 31 «Об организации и проведении социологических исследований для определения уровня оценки населением эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края, руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Хабаровского края».

Ответственным за проведение оценки деятельности органов местного самоуправления является министерство экономического развития Хабаровского края.

Информационной основой для проведения оценки являются показатели докладов глав муниципальных образований «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2019 год и планируемых значениях на 3-х летний период».

Результаты деятельности органов местного самоуправления района в 2019 году оценивались по 42 показателям по 9 сферам деятельности (экономическое развитие, организация муниципального управления, общее и дополнительное образование, жилищно-коммунальное хозяйство, дошкольное образование, культура, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, физическая культура и спорт, энергосбережение и повышение энергетической эффективности).

Эффективность деятельности органов местного самоуправления района оценивалась по показателю комплексной оценки по итогам 2019 года. Комплексная оценка является интегральным показателем и рассчитывается на основе индексов среднего темпа роста показателей за три года (2016 – 2019 годы) и среднего объема показателей за тот же период.

В целях обеспечения относительно равных условий оценки, городские округа и муниципальные районы края разделены на 4 группы, в соответствии с критериями транспортной доступности и плотности населения.

Охотский муниципальный район Хабаровского края (далее – район) относится к четвертой группе наравне с муниципальными районами Аяно-Майским, имени Полины Осипенко, Николаевским, Тугуро-Чумиканским, Ульчским.

По результатам проведенной комплексной оценки за 2019 год у района незначительно понизился рейтинг среди муниципальных районов и городских округов, как в своей группе, так и по краю. Нашему району присвоено третье место в группе и седьмое место по Хабаровскому краю (первое место у Тугуро-Чумиканского района). Для сравнения, по итогам оценки за 2018 год району было присвоено второе место в группе и третье по краю.

Также нашему району присвоено второе место в группе и третье место в крае по динамике показателей за последние четыре года (на уровне прошлого года).

Результаты рейтинга показателей, применяемые в том числе для расчета комплексной оценки, следующие.

1. Экономическое развитие

Эффективность деятельности органов местного самоуправления в сфере экономического развития оценивается по показателям развития малого и среднего предпринимательства, инвестиционной привлекательности территорий, развития дорожного хозяйства и транспорта, сельского хозяйства и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников предприятий и организаций края.

Высокие результаты у района по показателям:

- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значении (такие дороги отсутствуют);

- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций (46 процентов, второе место в крае);

- число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения (5 место);

Средние значения рейтинга у показателя доли площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории района (7 место), и объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (9 место). Данный показатель на протяжении ряда лет входил в пятерку лучших по краю, наравне с районами им. Полины Осипенко и Аяно-Майским, которые имеют ресурсодобывающую специализацию и низкую численность населения, также в прошлом году к районам с интенсивной инвестиционной деятельностью добавились Ванинский, Верхнебуреинский, Советско-Гаванский и Николаевский районы.

Низкое значение (15 место) остается по показателю доли населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром района, в общей численности населения муниципального района. Динамика здесь не прослеживается, так как регулярным автобусным пассажирским сообщением охвачены все поселения района, за исключением Инского сельского поселения.

Показатели по среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, а также муниципальных учреждений образования и культуры одни из самых высоких в крае, исключение составляет заработная плата работников муниципального учреждения физической культуры и спорта.

1. Дошкольное, общее и дополнительное образование

Результатом деятельности отдела образования администрации района, педагогических коллективов учреждений образования в 2019 году явилось создание условий, обеспечивающих конституционное право граждан на общедоступное и бесплатное образование в соответствии с государственными образовательными стандартами.

По дошкольному образованию динамика стабильная. Высокое значение у показателя доли детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет (более 93 % детей посещают детские сады). В районе отсутствует очередь в дошкольные образовательные учреждения, а также отсутствуют муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.

Отсутствуют муниципальные общеобразовательные учреждения, в которых организовано обучение во вторую (третью) смену.

В середине рейтинга район находится по показателю «Доля детей в возрасте от 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности» (9 место).

Снижены следующие показатели по сравнению с предыдущим годом: «Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений» (14 место), и показатель доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (14 место). По оценкам 2017-2018 годов район занимал первое и четвертое место, но ухудшение текущей позиции говорит не о снижении нашего показателя, а наоборот об улучшении показателей других районов.

Несколько последних лет район находится в аутсайдерах по доле выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений – 5,8%, так как двое выпускников не смогли пересдать экзамен и не получили аттестаты о среднем общем образовании.

1. Культура

К основным задачам в сфере культуры относится сохранение культурного наследия и расширение доступа граждан к культурным ценностям и информации, а также развитие художественно-творческой деятельности.

В краевом рейтинге по показателям раздела «Культура» район находился в шестерке лучших, но за последние два года по данному направлению позиции снижены.

Несмотря на то, что в районе отсутствуют объекты культурного наследия, требующие консервации или реставрации, и уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры в виде клубов и учреждений клубного типа от нормативной потребности за 2019 год составил 100%, но отсутствуют парки культуры и отдыха, и уровень фактической обеспеченности библиотеками составил 90 % (11 место в крае). Также на понижение рейтинга повлияло наличие зданий муниципальных учреждений культуры, находящиеся в аварийном состоянии или требующие капитального ремонта.

1. Физическая культура и спорт

В 2019 году район занял первое место по показателю доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (45,3 процента). Тем не менее, стоит отметить, что другой показатель по развитию физической культуры и спорта в районе находится в середине краевого рейтинга, несмотря на то, что доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся высока – 78 процентов.

1. Жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

По данному разделу первое место у района по показателям общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, и доли организаций коммунального комплекса, у которых участие муниципального образования в уставном капитале составляет менее 25 процентов. 3 место у района по доле населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях.

Одно из последних мест в рейтинге район имеет по доле многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет.

Наихудший показатель район имеет по доле многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами. Органами местного самоуправления городского и сельских поселений проводится информационно-разъяснительная работа среди собственников многоквартирных домов, не определившихся со способом управления, по выбору способов управления многоквартирными домами. В связи со слабой активностью населения, данная работа продвигается очень медленно.

1. Организация муниципального управления

Основная задача органа местного самоуправления – это повышение результативности действий и эффективности использования муниципальных ресурсов посредством внедрения новых методов и принципов управления; изыскания резервов собственных доходов (налоговых и неналоговых); контроля деятельности организаций муниципальной формы собственности; эффективного расходования бюджетных средств.

Проводимые администрацией района мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов позволили в 2019 году, как и в прошлые годы, не допустить образования просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам.

В районе отсутствовали организации муниципальной формы собственности, находящиеся в стадии банкротства, а также объекты незавершенного в установленные сроки строительства, финансируемые за счет районного бюджета.

Имеется схема территориального планирования района.

Невысокие значения в краевом рейтинге у таких показателей как доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов районного бюджета (без учета субвенций) (14 место), а также по расходам районного бюджета на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя района (3 место, расходы не увеличены).

Показатель удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления Охотского муниципального района вырос с 25,6 процентов в 2018 году до 41 процента в 2019 году, но это только 14 место в крае.

1. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Оценка деятельности органов местного самоуправления в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в соответствии с удельной величиной потребления энергетических ресурсов (электрической и тепловой энергии, воды, природного газа) в многоквартирных домах и муниципальных бюджетных учреждениях.

Значения практически всех показателей по данному разделу находятся на уровне 2018 года, за исключением удельной величины потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями и в многоквартирных домах (в сторону снижения).

Таким образом, несмотря на высокие результаты района по проведенной комплексной оценке показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, существует необходимость по улучшению отдельных показателей, в связи с чем администрация района продолжит выполнять определенные задачи по развитию малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата, по повышению качества и доступности образовательных услуг, повышению эффективности в сфере культуры, физической культуры и спорта, обеспеченности населения жильем, повышению эффективности деятельности системы жилищно-коммунального хозяйства.

 В 2020 году администрацией района проведена оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городского и сельских поселений района по итогам 2018 года. Установлены 5 показателей для оценки поселений. По результатам проведенной оценки лучшие показатели имеет городское поселение «Рабочий поселок Охотск», самые низкие показатели у сельского поселения «Поселок Новое Устье». Полученные результаты используются в работе с поселениями района для повышения эффективности их деятельности в рамках предусмотренных законодательством полномочий.

Начальник отдела

экономики и прогнозирования О.Е. Филиппова